



“Trabajando por un presente y futuro mejor”



ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL PLADECO COMUNA DE CURACAUTIN 2010-2015



“Trabajando por un presente y futuro mejor”



UNIDAD TECNICA



Sr. Víctor Hugo Márquez, Secpla-Coordinador del equipo gestor

Sr. Hugo Vidal Merino, Administrador Municipal

Sra. Valeska Saez Roa, Coordinadora Área Social

Srta. María Cecilia Tascón Taladriz, Encargada Oficina de Turismo

Sr. Carlos Montes Coronado, Encargado Programa Fomento Productivo

Srta. Alejandra Cáceres Garido, Encargada PRODER

Sra. Edith Vásquez Osses, Directora de Educación Municipal

Sra. Maria Cristina Lagos Fuentes, Directora del Departamento Salud Municipal

Sr. Pablo Cheuquepán Hernández, Encargado de Cultura y Deportes

Srta. Viviana Hernández Lema, Coordinadora Área Social.

Consultoría financiada por la Subsecretaría de Desarrollo
Regional SUBDERE.

Departamento de Desarrollo Municipal- División de
Municipalidades



INDICE TEMATICO

PRESENTACION	8
INTRODUCCION	9
PROCESO METODOLOGICO	10
HITOS FUNDACIONALES DE CURACAUTIN	12
CAPITULO I	15
DIAGNÓSTICO COMUNAL	16
LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA	17
DIMENSIÓN FÍSICO-NATURAL	19
DIMENSIÓN SOCIOECONÓMICO Y CULTURAL	35
DIMENSIÓN MEDIO CONSTRUIDO	92
DIMENSIÓN ASENTAMIENTOS HUMANOS	96
DIMENSIÓN INSTITUCIONALIDAD MUNICIPA	98
CAPITULO II	102
DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO	103
EL PORQUE DE ESTE ENFOQUE PARTICIPATIVO	103
SÍNTESIS ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD	107
SÍNTESIS TALLERES Y FOCUS GROUP	112
SÍNTESIS CONCURSO NIÑOS-NIÑAS	126
SÍNTESIS DEPORTE	126
SÍNTESIS TURISMO	128
CAPITULO III	130
PLAN DE ACCIÓN	131
VISIÓN	131
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	133
OBJETIVOS ESTRATEGICOS	137
MATRIZ DE PLANIFICACIÓN	143
I. GESTIÓN SOCIAL PARA FORTALECER LOS DERECHOS CIUDADANOS:	143
II. DESARROLLO ECONOMICO LOCAL	149
III. DESARROLLO TERRITORIAL SUSTENTABLE Y ARMÓNICO EN BARRIOS Y LOCALIDADES	153
IV. MUNICIPIO EFICIENTE Y DE PUERTAS ABIERTAS	160
SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLADEC O	163

Cuadro 1: Ámbitos y componentes del sistema físico natural	22
Cuadro 2: Recursos Hídricos de la Comuna	27
Cuadro 3: Fauna Terrestre Presente en Curacautín	30
Cuadro 4: Fauna Aérea Presente en Curacautín	30
Cuadro 6: Áreas de Sensibilidad Ambiental protegidas por otros cuerpos legales. Comuna de Curacautín	31
Cuadro 7: Áreas de Sensibilidad Ambiental de interés comunal declaradas por el Plan Regulador. Comuna de Curacautín	38 39
Cuadro 8: Tasas de crecimiento y variación de la población	41
Cuadro 9: Densidad de Población según territorios	41
Cuadro 10: Participación población por área, según territorios	42
Cuadro 11: Población por Censos y Sexo, según Área. Comuna de Curacautín	42
Cuadro 12: Índice de Masculinidad por Censos, según Área. Comuna de Curacautín	43
Cuadro 13: Población por Censos y tramos de edad. Comuna de Curacautín	43
Cuadro 14: Población en comunidades indígenas, según distritos. Comuna de Curacautín	48
Cuadro 15: Población estimada al 30 de junio por sexo, según años. Comuna de Curacautín	49
Cuadro 16: Tasas de variación de la población estimada al 30 de junio	50
Cuadro 17: Tasas de participación y variación de la Fuerza de Trabajo	52
Cuadro 18: Tasas de participación y variación de la Fuerza de Trabajo por sexo	53
Cuadro 19: Tasas de participación de la población mapuche. Censo 2002	55
Cuadro 20: Participación porcentual de los ocupados por categoría. Censo 2002	59
Cuadro 21: Ocupados por categoría y variación intercensal. Comuna de Curacautín	60
Cuadro 22: Tasas de analfabetismo y variación intercensal	61
Cuadro 23: Tasas de Analfabetismo por área y sexo	61
Cuadro 24: Tasas de analfabetismo de la población de 15 años y más	62
Cuadro 25: Años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo por censos	63
Cuadro 26: Años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo por sexo. Censo 2002	63
Cuadro 27: Años de escolaridad promedio de los ocupados según rama de actividad económica. Censo 2002	65
Cuadro 28: Porcentaje y variación de la fuerza de trabajo con nivel profesional	66
Cuadro 29: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel profesional por sexo. Censo 2002	66
Cuadro 30: Porcentaje de los ocupados con nivel profesional por rama de actividad económica. Censo 2002	67
Cuadro 31: Aporte de Curacautín al valor agregado de La Araucanía	68
Cuadro 32: Participación del ingreso de los hogares en el ingreso del país	70
Cuadro 33: Participación del ingreso de los hogares en el ingreso del país	70
Cuadro 34: Participación del Ingreso per cápita en el ingreso del país	71
Cuadro 35: Ingreso per cápita del hogar	72
Cuadro 36: Tasas de pobreza y Variaciones	73
Cuadro 37: Tasa de indigencia	74
Cuadro 38: Viviendas por censos según área. Comuna de Curacautín	75
Cuadro 39: Tipo de viviendas por área. Comuna de Curacautín	75
Cuadro 40: Distribución de las viviendas por origen del alumbrado eléctrico, censo y área.	76

Cuadro 41: Distribución de las viviendas por origen del agua, censos y área. Comuna de Curacautín	76
Cuadro 42: Distribución de las viviendas por disponibilidad de servicio higiénico, censos y área. Comuna de Curacautín	77
Cuadro 43: Distribución de los hogares por disponibilidad de servicio higiénico y año	77
Cuadro 44: Distribución de la superficie de las explotaciones agropecuarias, por censos, según uso de suelo	81
Cuadro 45: Número y superficie de las explotaciones agropecuarias, por censos, según rangos de tamaño. Comuna de Curacautín	82
Cuadro 46: y superficie regada en las explotaciones agropecuarias, por temporada agrícola, según sistemas de riego. Comuna de Curacautín	83
Cuadro 47: Número y superficie total plantada o sembrada por grupos de cultivo en explotaciones agropecuarias. Comuna de Curacautín	84
Cuadro 48: Superficie sembrada, producción y rendimiento por especie en explotaciones agropecuarias. Comuna de Curacautín	87
Cuadro 49: Existencia de ganado por especie en explotaciones agropecuarias y forestales por censos. Comuna de Curacautín	88
Cuadro 50: Roles por tipo, según número de trabajadores. 2do semestre 2010. Comuna de Curacautín	88
Cuadro 51: Establecimientos educacionales municipales. Comuna de Curacautín	89
Cuadro 52: Número de establecimientos y matrículas por dependencia, según tipo de enseñanza. Comuna de Curacautín	90
Cuadro 53: Matrícula por años, según modalidad. Comuna de Curacautín	
Cuadro 54: Resultados evaluación docente, según años. Comuna de Curacautín	90
Cuadro 55: Establecimientos seleccionados SNED 2010 - 2011. Comuna de Curacautín	91
Cuadro 56: Resultados SIMCE 4° Básico, por años. Comuna de Curacautín	92
Cuadro 57: SIMCE 8° Básico, por años	93
Cuadro 58: Resultados SIMCE 2° Medio. Comuna de Curacautín	93
Cuadro 59: Alumnos prioritarios año 2010, según establecimiento. Comuna de Curacautín	
Cuadro 60: Tasas de mortalidad	94
Cuadro 61: Tasas de mortalidad por causas de muerte en grandes grupos etáreos, año 2003. Comuna de Curacautín	95
	96
Cuadro 62: Tasas de natalidad	97
Cuadro 63: Principales causas de egreso hospitalario durante el 2005 en la Comuna de Curacautín	
Cuadro 64: Postas rurales, distancia y frecuencia de rondas	98
Cuadro 65: Población bajo control de salud	98
Cuadro 66: Organizaciones comunitarias funcionales	99
Cuadro 67: Problemas y / o deficiencias de la Comuna	119
Cuadro 68: Potencialidades de la comuna	121
Cuadro 69: Lineamientos para el desarrollo comunal	122

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico 1: Población por Censos. Comuna de Curacautín	41
Gráfico 2: Población por Área y Censos. Comuna de Curacautín	43
Gráfico 3: Composición etárea de la población, censos 1992 y 2002. Comuna de Curacautín	45
Gráfico 4: Pirámides etáreas, censos 1992 y 2002. Comuna de Curacautín	46
Gráfico 5: Población estimada al 30 de junio. Comuna de Curacautín	51
Gráfico 6: Tasas de Variación de la Población estimada al 30 de junio	52
Gráfico 7: Tasas de participación laboral. Comuna de Curacautín	53
Gráfico 8: Tasas de participación laboral. Comuna de Curacautín	55
Gráfico 9: Ocupados por sectores económicos. Comuna de Curacautín	57
Gráfico 10: Ocupados por ramas de actividad económica. Comuna de Curacautín	58
Gráfico 11: Participación de los ocupados por sexo según grupo de ocupación. Comuna de Curacautín	59
Gráfico 12: Ingreso monetario de los hogares (\$ Octubre 2010)	70
Gráfico 13: Aporte del ingreso autónomo en el total del ingreso del hogar	72
Gráfico 14: Tasas de pobreza	74
Gráfico 15: Usos del Suelo. Comuna de Curacautín	80
Gráfico 16: Explotaciones agropecuarias por tamaño y censos. Comuna de Curacautín	81
Gráfico 17: Aporte de cada especie de ganado al número de cabezas regional por censos. Comuna de Curacautín	85
Gráfico 18: Patentes otorgadas por el municipio, por tipo y año. Comuna de Curacautín	87
Gráfico 19: Matrícula total por años. Comuna de Curacautín	90
Gráfico 20: Resultados SIMCE 4° Básico. Año 2009	92
Gráfico 21: Resultados SIMCE 8° Básico. Año 2009	93
Gráfico 22: Distribución de la mortalidad por sexo. Año 2004. Comuna de Curacautín	96
Gráfico 23: Número de partos eutósicos vaginales, atendidos en el Hospital de Curacautín	97
Gráfico 24: Organizaciones comunitarias funcionales	101
Gráfico 25: Organizaciones comunitarias territoriales	102
Gráfico 26: Distribución de Personal según su Contrato	110
Gráfico 27: Personal de planta	111
Gráfico 28: Personal a contrata	111
Gráfico 29: Programas con personal a honorarios	112
Gráfico 30: Acciones priorizadas para organizaciones	121

INDICE DE FIGURAS

Figura 1: Equipo Municipal	11
Figura 2: Etapas del proceso	12
Figura 3: Fases Diagnóstico y Plan	12
Figura 4: Localización geográfica Comuna de Curacautín	19
Figura 5: Mapa Comuna Curacautín	20
Figura 6: Componentes medio físico	22
Figura 7: Componentes medio biótico de Curacautín	28
Figura 8: Áreas con valor paisajístico y/o turístico	31
Figura 10: Distribución de la población por distritos. Censo 2002. Comuna de Curacautín	34
Figura 11: Establecimientos educacionales. Comuna Curacautín	46
Figura 12: Establecimientos de salud. Comuna Curacautín	102
Figura 13: Infraestructura vial y APR. Comuna Curacautín	103
Figura 14: Plano de la ciudad de Curacautín	104
Figura 15: Plano del caserío de Manzanar	105
Figura 16: Plano de la aldea de Malalcahuello	106
Figura 17: Actividades realizadas en el proceso de actualización del Pladeco	107
	115



La planificación del desarrollo comunal es una de las atribuciones más importantes de las municipalidades del país. En nuestra comuna, Curacautín, esta tarea más que una obligación es una necesidad urgente, dadas nuestras particulares condiciones sociales, económicas y culturales, tensionadas por cambios bruscos producidos en los últimos años.

Para mí, la planificación del desarrollo de Curacautín no puede ser un proceso simplemente técnico, sino que debe considerar obligatoriamente la opinión de nuestros vecinos, a través de sus organizaciones y actores relevantes. Por eso, me complace y me satisface profundamente presentar a la comunidad este Pladeco, que es el resultado de un trabajo de muchos hombres y mujeres, habitantes de Curacautín, que han participado activamente, con la asesoría profesional adecuada, en la identificación de nuestras principales potencialidades y en la definición de las opciones estratégicas de desarrollo que formarán parte de nuestro trabajo en los próximos años.

Como alcalde de Curacautín, he dedicado todos mis esfuerzos a generar las condiciones para que cada habitante de la comuna sienta que vale la pena seguir habitando este territorio, en donde se empiezan a abrir oportunidades de empleo y de emprendimiento que favorezcan mejores ingresos para las familias. Existen también las condiciones para que nuestros recursos naturales, nuestra belleza paisajística no sólo se mantenga, sino se incremente.

Bajo estas premisas es que debemos avanzar en una estrategia de desarrollo sustentable, para construir nuestra vida familiar y soñar el futuro de nuestros hijos en un territorio privilegiado por Dios.

El Plan de Desarrollo Comunal (Pladeco), no es sólo responsabilidad del municipio, aún cuando éste es el principal impulsor de su concreción; es una tarea de todos. Por eso les invito a sumarse, desde el papel que cada uno desempeña, a esta hermosa tarea de trabajar por un presente y un futuro mejor para nuestro querido Curacautín.

Jorge Saquel A.
Alcalde de Curacautín

INTRODUCCION

El presente documento, corresponde a la “Actualización del PLADECO de la comuna de Curacautín para el período 2010- 2015”, en el que contemplan los siguientes productos, presentados en igual orden:

1. Actualización diagnóstico global, sectorial, territorial e institucional, de la comuna y el municipio. Contempla el análisis cuantitativo y cualitativo que permite proyectar la comuna hacia el futuro y provee de información para trabajar en la definición de políticas y la implementación de planes específicos.

El proceso de diagnóstico participativo que permite profundizar en el conocimiento técnico sobre los factores críticos y potencialidades de la comuna a través de la activa participación de la comunidad. Determinación Visión y Misión e Imagen Objetivo representativa del sentir de los diferentes agentes de la comuna, respecto de sus atributos y rasgos distintivos.

2. Propuesta de Plan quinquenio 2010 -2015; incluye los lineamientos y objetivos estratégicos comunales expresados en un PLAN de desarrollo comunal, un Plan de desarrollo Turístico y un Plan de deportes y recreación. Complementariamente, formulación de una ordenanza ambiental. Cada uno de los planes contempla una modalidad de seguimiento y evaluación de las acciones contempladas.

Las metodologías utilizadas se fundan en una propuesta con enfoque territorial y participativo; el diagnóstico global y la planificación se hacen desde el análisis en dos niveles, la comuna en la región (relación de la comuna con el contexto externo), la comuna como espacio propio (planificación desde la identificación de problemas –prioridades en unidades territoriales menores, rurales y urbanas).

El PLADECO es un instrumento estratégico, operativo y flexible, que contribuye a la materialización de la visión de futuro de la comuna, se esperaría que ello tenga su correlato en :

- a) Permitir anticipar situaciones futuras y admita la posibilidad de efectuar ajustes periódicos a las políticas y programas originalmente previstos;
- b) Contribuir al debate comunal, estimulando la participación ciudadana en torno a las principales propuestas e iniciativas de desarrollo.

c) Constituir una "guía para la acción", que facilite la coordinación de las acciones del sector público y oriente las acciones del sector privado;

d) Hacer vincular las decisiones cotidianas del municipio, con los objetivos estratégicos de desarrollo a mediano y largo plazo;

e) Ser una eficaz herramienta de gestión, respaldado por políticas y programas coherentes que permitan derivar en presupuestos anuales bien fundamentados.



PROCESO METODOLOGICO

Las etapas que permitieron concluir con el plan aquí presentado, son las que siguen:

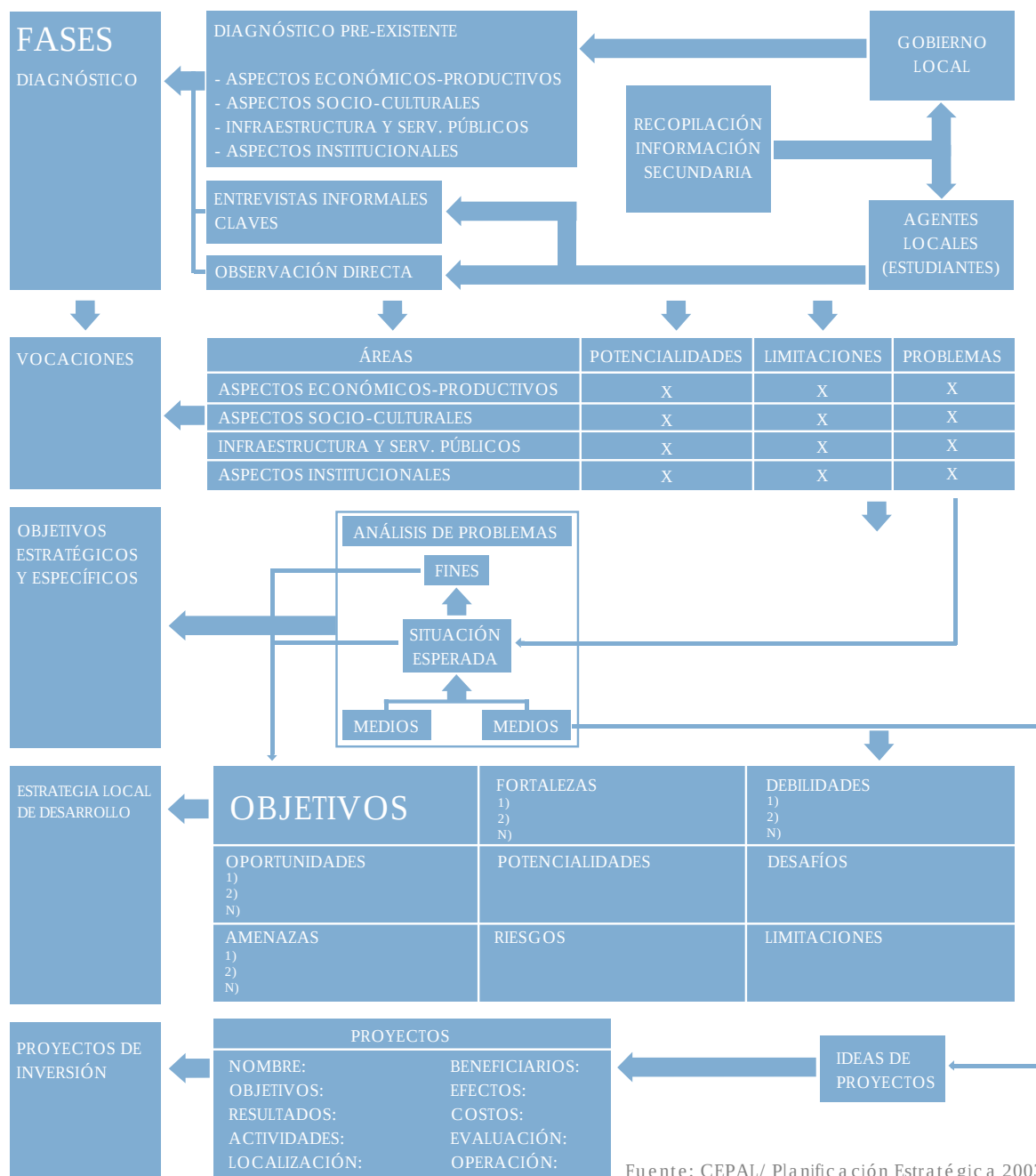
Fig.2 : Etapas del proceso.



En un esquema de mayor elaboración el proceso llevado a cabo progresó desde una fase diagnóstica a la propositiva, donde las dimensiones del diagnóstico son dos: la recopilación de información secundaria de diversas fuentes incluido el diagnóstico del PLADECO y la opinión ciudadana recogida a través de distintos métodos. Los lineamientos y objetivos estratégicos se estructuran a partir del análisis de esta fase diagnóstica , como se señala en el siguiente esquema de referencia:

PROCESO METODOLOGICO

Fig.3 : Fases Diagnóstico y Plan



Fuente: CEPAL/ Planificación Estratégica 2003

HITOS FUNDACIONALES DE CURACAUTIN

A continuación se señalan los principales hitos fundacionales de Curacautín, desde la construcción del Fuerte de Curacautín.

Curacautín fue fundado como un fuerte destinado a controlar el paso de los indígenas que querían recuperar su territorio fronterizo. Fue así como el 12 de marzo de 1882, el general Gregorio Urrutia Venegas, eligió una especie de meseta situada entre el río Blanco y el estero Manzanoco con amplia visibilidad hacia los cuatro puntos cardinales, en este lugar procedió a fundar el “Fuerte Curacautín”, ubicado entre los 38° y 28° de latitud Sur y los 71° y 58° de longitud Oeste. Su nombre proviene de dos palabras mapuches “Cura” y “Cahin” que significa “Piedra de Reunión”.

16 de Marzo de 1887

Se promulgó la Ley Nro. 2.957 que creó las provincias de Cautín y Malleco quedando este sector en la provincia de Malleco (antes pertenecía a Arauco).

“Del territorio de colonización de Angol i de una parte de los departamentos de Cañete e Imperial de la provincia de Arauco, se forman dos nuevas provincias, denominadas de Malleco i de Cautín” (Boletín de las Leyes y Decretos de Gobierno, Santiago, 12 de Marzo de 1887. Pág. 330)

01 de Septiembre de 1887

Curacautín pasó a ser uno de los distritos de la 3ª subdelegación de Victoria perteneciente al Departamento de Traiguén. *“Num.2.- Curacautín- Limitará: al norte, por el río Quillen i su prolongación por medio de una recta hacia la Cordillera de Pemehue, en la misma dirección del río nombrado; al oriente i sur, por los límites del departamento; i al oeste, por el deslinde orientalseñalado a la subdelegación de Victoria” (Boletín de las Leyes y decretos de Gobierno, Santiago, Septiembre de 1887. Pág. 1338)*

20 de Noviembre de 1893

Se promulgó la Ley N° 119 que crea el Departamento de Mañilán en la Provincia de Malleco cuya capital es Victoria, al cual quedó integrado Curacautín.

1902

Curacautín pasó a ser la Séptima Subdelegación del Departamento de Mañilán. *“Sétima subdelegación “Curacautín”. Se dividirá en tres distritos, cuyos límites será: Primer*

Distrito.- Al norte, con el estero Loncahiva; al oriente, con el límite oriente de las hijuelas número 6 a 11 inclusive, hasta encontrarse con el río Blanco; al sur, el río Blanco; i al poniente con el mismo río i límite poniente de la hijuela número 110. Segundo Distrito.- Al norte i poniente, con el río Dillo, desde su nacimiento hasta desembocar en el río Blanco, i el curso de este último hasta la desembocadura del río Cautín, al oriente, con los límites del departamento; i al sur con el río Cautín. Tercer Distrito.- Al Norte, con el límite del departamento; al oriente i sur, con el límite poniente i norte del segundo distrito, al poniente, con el deslinde oriente de la sesta subdelegación” (Boletín de las Leyes y Decretos de Gobierno, Santiago, 11 de Agosto de 1902. Pág. 720)

30 de Abril de 1914

Se creó por oficio la comuna de Curacautín

1938

La comuna-subdelegación de Curacautín se dividió en siete distritos: 1° Curacautín, 2° Dillo, 3° Tolhuaca, 4° El Manzanal, 5° Túnel Las Raíces, 6° Captrén y 7° Cerros de Hueñivales.

02 de Enero de 1946

Según Decreto Supremo N° 08 del Ministerio del Interior se creó la Gobernación de Curacautín asumiendo como Primer Gobernador el Sr. Enrique Jiménez Gallo.

1 En [HTTP://HISTORIADECURACAUTIN.BLOGSPOT.COM/](http://HISTORIADECURACAUTIN.BLOGSPOT.COM/). Historia Didáctica de Curacautín “1882-2004” de Patricia Mora y Pablo Sola “LOS IDEALES PERMITEN LA REALIDAD DE LOS SUEÑOS”



ALGUNOS ANTECEDENTES HISTORICOS

Entre los años 1913 y 1915, dos acontecimientos marcaron un hito importante en la vida de Curacautín. Estos fueron la llegada del ferrocarril y la instalación de la municipalidad, cuyo primer Alcalde fue don Juan Mees; estos dos hechos significaron un decisivo avance en el progreso de los Curacautinenses, nuevos habitantes llegaron con nuevas actividades que originaron servicios e instituciones propios de un conglomerado mayor. En el año 1916 llega también la electricidad lo que trajo aún más modernidad y progreso, en estos mismos años comenzó una de las más importantes actividades, de la historia de Curacautín: La industria Maderera. Se instalaron fábricas de celulosa en la localidad de Malalcahuello, se exportaban durmientes a Italia y duelas a Argentina en grandes cantidades, en ese tiempo la estación de ferrocarril recibía unas 20.000 pulgadas de madera diariamente, éstas venían transportadas en rústicas carretas.

En la década de los treinta se inicia la construcción del "Túnel las Raíces" que atraviesa la cordillera del mismo nombre y

está distante de Curacautín a una distancia de 40km; el túnel consta de una longitud de 4528mts. Y hasta hoy día es considerado uno de los más largos de Sudamérica, su construcción duró 8 años y trajo demandas de mano de obra y madera que beneficio a los Curacautinenses.

El ramal ferroviario inaugurado, a partir de la estación de Púa de la línea central de la Red Sur de Ferrocarriles del Estado, al pueblo campesino de Curacautín, en octubre de 1914, fue uno de muchos tendidos durante la época de mayor actividad en la construcción ferroviaria en Chile. Esa actividad fue impulsada por los dos objetivos gubernamentales de promover la integración del territorio nacional y de fomentar el desarrollo socioeconómico, y facilitada por las enormes sumas dejadas en los cofres estatales por los derechos de exportación del salitre. En esos momentos, el ramal a Curacautín no tenía significación especial, pero luego se iba a convertir en un punto de despegue para un potencial ferrocarril transandino del sur.

CAPITULO I

Análisis y complementación Global
del Diagnóstico.

Diagnóstico comunal

Este capítulo da cuenta de la sistematización de antecedentes recopilados de la realidad comunal a partir de estudios y fuentes de información oficial (INE, Mideplan, PLADECO año 2004-2008 entre otros). Así mismo en la dimensión física se recoge el diagnóstico del PLADECO anterior dado que recopila también información de fuentes oficiales y las variables consideradas no han sufrido cambios significativos.

Este capítulo entrega un análisis que sirve de línea base para las propuestas del presente Pladeco.

La información diagnóstica se organiza en 5 Dimensiones:

- Físico natural
- Socioeconómico y cultural
- Medio construido
- Asentamientos humanos
- Institucionalidad Municipal



Localización geográfica

Con respecto a la localización geográfica de Curacautín, los autores de Cien Años entre Volcanes y Araucarias (1982), la describen señalando: “La comuna de Curacautín, se encuentra ubicada en el noreste de la Novena Región de la Araucanía, en la zona precordillerana, su capital comunal, Curacautín, está situada a 38 grados 26 minutos de latitud Sur y 71 grados 53 minutos de longitud Oeste, a unos 548 metros sobre el nivel del mar. Su delimitación actual esta conformada en general por fenómenos geográficos; por el Norte, el estero Pichimalleco, el río Malleco y la Cordillera de Pemehue, la separan de la comuna de Collipulli; por el Sur el estero Muco, el río Captrén, un cordón montañoso al norte de la Laguna Conguillío y una línea convencional, la separan de las comunas de Lautaro, Melipeuco y Cherquenco; por el Este la Cordillera de las Raíces y el Volcán Lonquimay la separan de la comuna de Lonquimay y por el Oeste una línea convencional, paralela al estero Collihuanqui, la separan de la comuna de Victoria.”

Figura 4: Localización geográfica Comuna de Curacautín

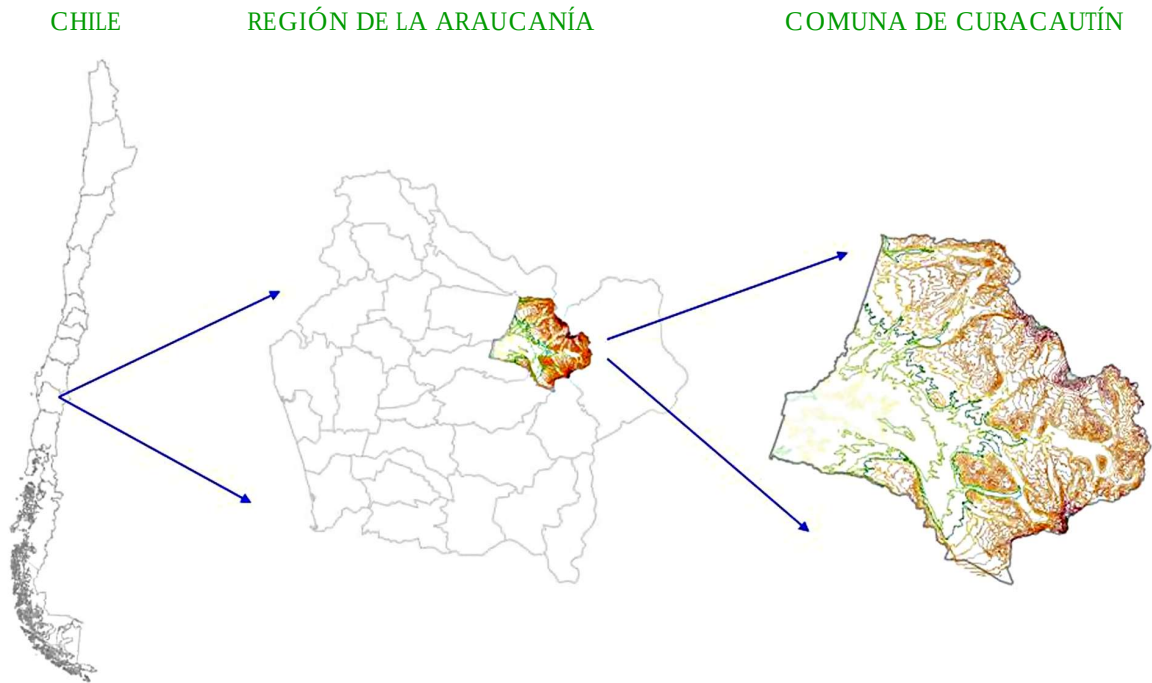
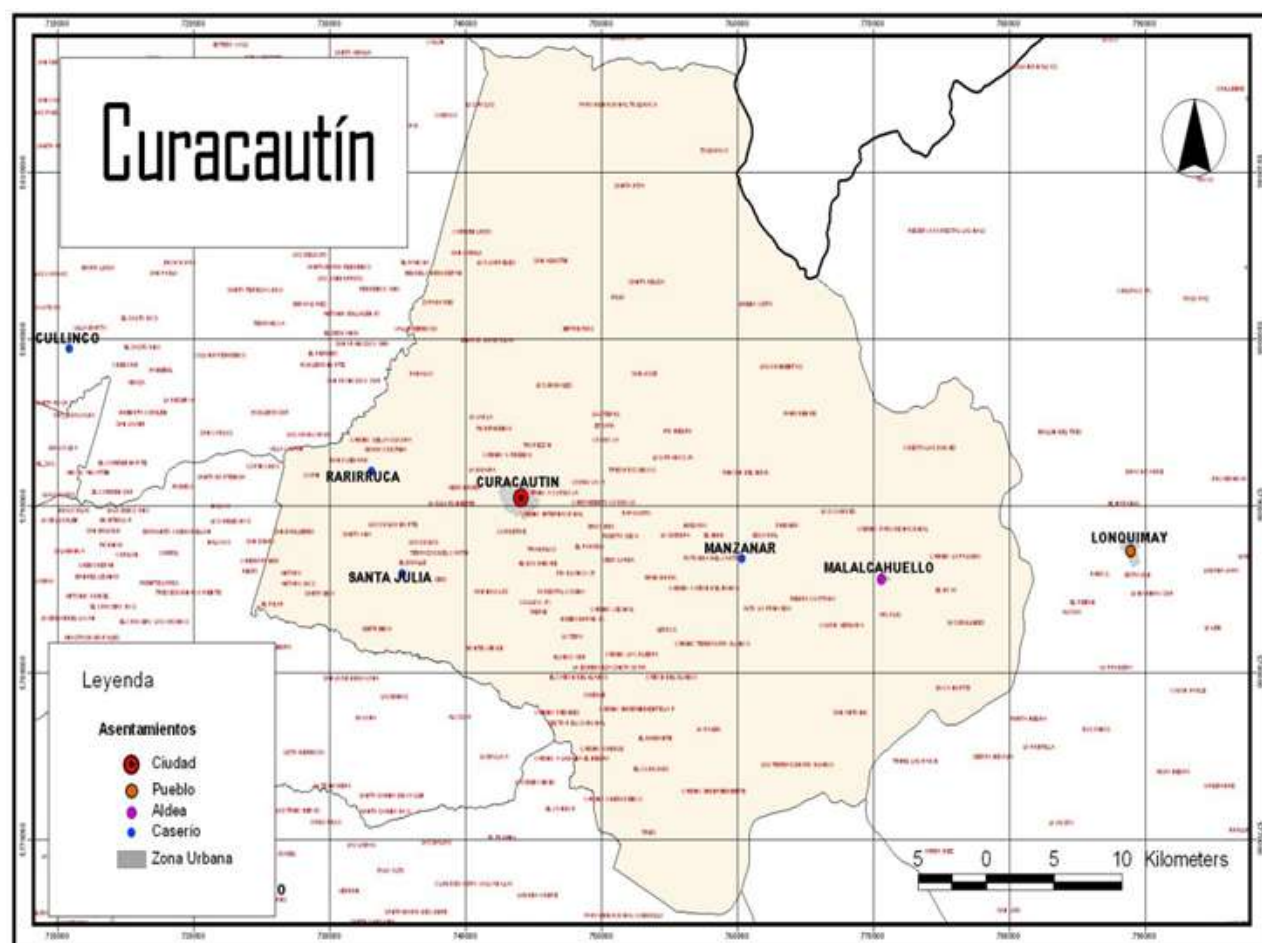


Figura 5: Mapa Comuna Curacautín



1 Dimensión físico - natural

A continuación se presenta una sinopsis de los principales componentes del medio natural, ordenados según su pertenencia al medio físico o biótico, junto con una evaluación preliminar del medio natural en la cual se señalan los principales problemas que lo afectan así como sus potencialidades.

Cuadro 1: Ámbitos y componentes del sistema físico natural

Ámbito	Componentes Ambientales	
Medio Físico	Clima y Meteorología	Caracterización climática de la comuna: Precipitaciones Temperatura
	Relieve y geomorfología	Geología Unidades de relieve Elementos singulares del relieve
	Recursos hídricos	Ríos y Cuencas hidrográficas Lagos y Lagunas
	Suelos	Caracterización general del suelo Limitaciones en el uso del suelo
	Riesgos	Riesgos por inundación Riesgos por eventos de orden geofísico Riesgos por eventos de orden tectónico Riesgo antrópico asociado al medio natural
Medio Biótico	Fauna	Fauna terrestre Avifauna
	Flora y vegetación	Flora y vegetación nativa Áreas con valor paisajístico y/o turístico

1.1 Medio Físico

Fig.6 Componentes medio físico



a). Caracterización climática

El clima predominante puede considerarse como templado lluvioso con influencia mediterránea. Este tipo de clima presenta variaciones desde la costa a la cordillera andina, adquiriendo diversas características relacionadas con el relieve. De esta forma, dentro de la comuna se puede reconocer las siguientes variedades:

- *Clima mediterráneo marginal*, con influencia oceánica que se desarrolla en el valle central y constituye el mejor clima de la región de La Araucanía.
- *Clima templado húmedo, oceánico y cordillerano*, el cual se desarrolla en las zonas de las serranías centrales y precordillera.

La variedad climática de la comuna, aunque básicamente se reconoce en amplios sectores donde se manifiestan un clima templado húmedo o un clima mediterráneo marginal, también se presenta en sectores donde, por efecto de las alturas preandinas, están presentes las características de un clima templado-frío.

• Precipitaciones

Las precipitaciones, como en gran parte de la región centro sur del país, provienen de sistemas frontales de tipo ciclónico, concentrándose principalmente en la temporada otoño - invierno, pero ya no en forma tan marcada como en las cuencas de más al norte.

La mayor parte de las precipitaciones cae entre mayo a junio, período durante el cual se concentra en la cuenca hidrográfica del Río Imperial (que incluye a las subcuencas del los ríos Cholchol y Cautín) alrededor del 73% de la precipitación anual. La precipitación media anual sobre la cuenca del río Imperial es del orden de los 1.630 mm, con valores que oscilan entre los 800 mm y 4000 mm anuales en la parte alta de la cuenca (curso superior del río Cautín). Según el Instituto Geográfico Militar: "Hacia el Este, hasta las primeras estribaciones andinas, las precipitaciones alcanzan valores de hasta 2.500 mm y el número de días secos puede ser inferior a 100 y hasta inferior a 50".

El viento presenta direcciones dominantes del Oeste y del Sur en los meses estivales y del Norte durante la época invernal.

b) Relieve y geomorfología

• Fisiografía

En La Araucanía, la Cordillera de los Andes se deprime y no sobrepasa los 2.000 m.s.n.m. La Cordillera de la Costa también baja a menos de 2.000 m; inclusive llega a desaparecer entre los ríos Imperial y Toltén. Por tanto, la Depresión Intermedia adquiere mayor importancia y las cuencas de los ríos se amplían considerablemente, lo que genera ríos más tranquilos y caudalosos. Asimismo, debido a la estructura que adquiere el macizo cordillerano, se presentan una gran cantidad de pasos cordilleranos de menores alturas relativas (menos de 2.000 m.) que facilitan la comunicación con la República Argentina.

El relieve de Curacautín es el resultado de los efectos combinados de fenómenos erosivos y acumulativos de origen glacial, volcánico y fluvial. Presenta interesantes geoformas cordilleranas constituidas por rocas volcánicas dispuestas sobre una plataforma granítica que se abre hacia el occidente por el valle del Cautín. Se destaca la Cordillera de Pemehue, cuyas cumbres principales son los cerros ubicados próximos al nacimiento del río Cautín que llevan el nombre de Los Motrulos. Hacia el oriente desarrolla el complejo sistema compuesto por los volcanes Tolhuaca y Lonquimay, con los que se inicia, hacia el sur, la cadena volcánica en La Araucanía. En el sector oriental se levanta la Cordillera de Las Raíces que cierra el paso hacia los valles del Alto Bio-Bío, en la VIII Región.

El sistema se prolonga por el sur y suroeste con los volcanes Sierra Nevada, Llaima y la cordillera de Hirampe. Los distintos cordones montañosos encierran valles ocupados por los ríos Cautín, Agrio, Huamachuco, Blanco de Sierra Nevada, Indio y Blanco del Tolhuaca, Dillo y Captrén.

• Geología

Geológicamente, este sector corresponde a la parte occidental de la cuenca de Neuquén (provincia geológica que se caracteriza por el desarrollo de una espesa secuencia sedimentaria del Triásico Superior, Jurásico, Cretácico y Terciario Inferior), donde el registro rocoso representa la depositación de sedimentos y sucesiones volcánicas. Se distingue una secuencia volcánica continental de edad pliocena – pleistocena inferior. Esta unidad comprende tres

volcanes activos y uno inactivo, que forman una franja de orientación norte-sur, y que conforman las cumbres más altas del sector. De sur a Norte estos volcanes son: Llaima, Sierra Nevada, Lonquimay y Tolhuaca, y los conos volcánicos de Laguna Verde y La Holandesa, entre los más destacados.

• Unidades de relieve

La comuna de Curacautín se desarrolla mayoritariamente en la Depresión Central y en el sector oriente de ésta, ingresa en el pie de monte de la Precordillera Andina. La depresión Intermedia de éste sector corresponde a una fosa tectónica ubicada entre la Cordillera de los Andes y la Cordillera de la Costa, que ha sido rellenada por sedimentos de variados orígenes, tales como fluviales y volcánicos (IGM, 1985; CIREN, 1970).

Los aspectos geomorfológicos, topográficos, climáticos y vegetacionales, permiten calificar al territorio comunal (de acuerdo a estudio del IGM.) dentro de la macro unidad natural denominada *Unidad Cono Aluvial del Cautín*, que ocupa gran parte de la superficie de Curacautín. Esta unidad se ubica en la parte oriental de la faja del pie de monte precordillerano andino que corresponde a la cuenca hidrográfica del río Imperial (subcuencas de los ríos Cholchol y Cautín). Las altas cumbres volcánicas explican la importancia de los aportes sedimentarios glaciovolcánicos, mientras que la gran cantidad de afluentes y subafluentes del río Cautín explican la notoriedad de los aportes fluviales.

• Elementos singulares del relieve

Los principales elementos del relieve son los volcanes Tolhuaca, Lonquimay, Llaima y Sierra Nevada; cuyas principales características se indican a continuación.

• Volcán Tolhuaca

El volcán se ubica en el frente occidental de los Andes, en el límite con la VIII Región a 125 km de Temuco y 45 km al noreste de Curacautín, aproximadamente. Sus coordenadas son 38°19' Sur y 71°39' Oeste; posee una altitud de 2.806 m.s.n.m. Su nombre puede ser traducido como Frente de Vaca pues deriva de los vocablos indígenas *thol* que significa frente y *huaca* que significa vaca. ...

En la actualidad, la única manifestación térmica observable en el volcán, corresponde a un área de solfataras con fuerte olor a azufre, ubicada a 400 m al sureste de la base del cono de piroclastos (38°17'30''S y 71°40'0''W). El sector se caracteriza por emanaciones gaseosas y de aguas termales que escapan desde pequeños cráteres y grietas, rodeados de precipitados de azufre y otras sales, en una extensión de 300 m².

• Volcán Lonquimay

El volcán Lonquimay o Complejo volcánico Lonquimay lo conforman el estratovolcán Lonquimay o principal (ubicado en línea recta a 118 km al noreste de Temuco y 35 km al noreste de Curacautín, donde sus coordenadas geográficas son 38° 22'30'' Sur y 71°35'30'' Oeste, con una altitud de 2.865 m.), y una cadena de centros adventicios de menor tamaño ubicados hacia el oriente, a lo largo de una fisura noreste-suroeste denominada "Cordón Fisural Oriental" (Moreno y Gardeweg, 1989). Su nombre puede ser traducido como Monte Tupido pues deriva de logcún que significa estar tupido y Mahuida que significa monte.

• Volcán Llaima

Se localiza aproximadamente a 80 Km al Este de Temuco y sus coordenadas geográficas son 38°41'30'' Sur y 71°44'' Oeste. Posee una altitud de 3.125 m y una edad aproximada de 14.000 años. Su nombre deriva del vocablo Yaima que significa zanja o vena. Aunque su cono no se encuentra en la comuna, el impacto paisajístico que produce en el territorio comunal es de gran relevancia.

El Volcán Llaima es uno de los volcanes más voluminosos de la zona volcánica de los Andes del Sur, con alrededor de 500 Km² de superficie, y un volumen aproximado de 400 Km², alcanza una altura de 3.125 m.s.n.m. y 2.500 m. sobre la base. Corresponde a un volcán compuesto, mixto y de escudo, con una caldera sepultada de aproximadamente 8 Km de diámetro, y está rodeado por 40 conos adventicios, además de pequeñas fisuras. Presenta dos cimas: la principal, al norte, cuya altura alcanza a los 3.125 m mientras que la meridional alcanza los 2.920 m. Los centros poblados cercanos son Melipeuco al sur, Cherquenco al oeste y Curacautín al norte.

• Volcán Sierra Nevada

Este volcán se localiza a 38° 55' Sur y 71° 36' Oeste; es un volcán extinto que se eleva hasta 2.554 m.s.n.m., ubicado a 30 km al sureste de la ciudad de Curacautín. Corresponde a un antiguo y dismantelado estratovolcán fuertemente erosionado por las glaciaciones cuaternarias, coronado por una caldera erosionada de 3 km de diámetro, abierta hacia el oeste. Sus estratos, de suaves pendientes, son de composición fundamentalmente basáltica.

Los flancos y cima del volcán han sido intensamente afectados por, a lo menos, dos glaciaciones pleistocénicas, las cuales dieron origen a circos, filos y valles en U. Actualmente, su flanco oriental (hacia la comuna de Lonquimay) se presenta cubierto por un glaciar en retroceso, de 8 km² de superficie. La ancha base de este volcán, que alcanza 30 km de diámetro, cubre en discordancia a rocas estratificadas del Mioceno y a rocas graníticas. El relieve cubierto por los materiales volcánicos era abrupto y revela la ocurrencia de glaciaciones anteriores.

c) Recursos hídricos

• Ríos y cuencas hidrográficas

Curacautín es una de las comunas mejor dotadas en recursos hídricos de la provincia de Malleco. Esta cuenta con una importante red de cursos de agua que se usan tanto para actividades productivas como recreativas. En el siguiente cuadro se aprecia la numerosa red hídrica de la comuna.

Cuadro 2: Recursos Hídricos de la Comuna

Sistema	Ríos	Esteros		Lagunas
Cautín	Cautín	Tres Arroyos	Agrio	Arco Iris
	Colorado	Coloradito	EL Claro	Blanca
	Blanco del Tolhuaca	Huamachuco	Vergara	Captrén
	Indio	Manzanoco	La Gloria	EL Negro
	Blanco de Sierra Nevada	Loncocapira	Ñanco	Queule
	Captrén	Pidenco	Lefuco	
	Negro	Rariruca	Hueñivales	
	Amantible	Colihuanqui	Collico	
	Muco	Malleco	Violén	
Malleco	Ñiblinto	Colorado		Malleco
	Quino			
	Malleco			

El Cautín es el mayor río del territorio comunal con una superficie, posición central y monto de sus caudales de 152 m³/seg. Constituye el gran colector de las aguas generadas en el sistema volcánico que forman los sistemas Tolhuaca-Lonquimay; Sierra Nevada - Llama y Cordillera de Hirampe; en los cuales se originan varios ríos y/o esteros. El Cautín nace en el sector oriental del volcán Lonquimay, entre los cerros Cautín (1987 m.s.n.m.) y Arenales (1915 m.s.n.m.) que se forman de la Cordillera de Las Raíces. En su descenso hacia la Depresión Intermedia el Cautín recibe una serie de ríos y/o esteros. Por su ribera derecha estos corresponden al río Colorado (que reúne las aguas de varios esteros que bajan desde las faldas surorientales del volcán Lonquimay), estero Tres Arroyos, río Coloradito, estero Huamachuco, río Indio, estero Collico y la subcuenca del río Blanco con tres ríos tributarios: Negro, Amantible y Dillo. En el extremo suroccidental de la comuna tributan al Cautín el río Rariruca y el estero Colihuanqui, que señala el límite con la comuna de Victoria. Por su ribera izquierda, el Cautín colecta las aguas generadas del sistema volcánico Las

Raíces - Llama y cordillera Hirampe entre las cuales están los esteros Agrio, El Claro, Vergara, La Gloria, Ñanco, Lefuco y Hueñivales. Finalmente, desde las faldas septentrionales del volcán Llama, baja el río Captrén, emisario de la laguna y valle del mismo nombre. Los cursos de primer orden del río Cautín, se desprenden de las faldas orientales del volcán Lonquimay; sin embargo, algunos de sus afluentes andinos nacen al interior, en Sierra Nevada o más al sur, en el volcán Llama, recibiendo aguas provenientes del derretimiento de las nieves, de las lluvias de los cordones occidentales y de la propia Depresión Intermedia.

En el extremo noroccidental de Curacautín están el río Malleco que nace en el Parque Nacional Tolhuaca, el río Ñiblinto y el río Quino que se integra aguas abajo a la subcuenca del Traiguén.

• Lagos y lagunas

La comuna presenta un importante número de lagunas entre las que destacan las lagunas Malleco, Blanca y Verde, todas asociadas al complejo sistema volcánico Tolhuaca-Lonquimay, y las lagunas Captrén y El Negro, asociadas al sistema Llama-Sierra Nevada. La laguna Captrén se ubica en el valle del mismo nombre, que ha sido rellenado por lavas escoriáceas de las numerosas erupciones que ha registrado el macizo andino desde 1640 a la fecha. Asociados a este valle se ubican otros dos pequeños lagos de barrera volcánica: El Negro y Queule. Estos cuerpos de agua están rodeadas por vegetación nativa donde destacan coigües y araucarias. La superficie aproximada del lago Captrén es de 15 há; la del Negro es de 35 há y el Queule alcanza a unas 5 há aproximadamente. En la vertiente oriental del volcán Llama existen un conjunto de lagos de barrera volcánica que incluye a las lagunas Arco Iris y Verde.

El lago Malleco es el principal cuerpo de agua del Parque Nacional Tolhuaca; alcanza 76 há de superficie y está rodeada de abundante vegetación nativa entre la que destacan el raulí y la araucaria. El lago genera un ecosistema lacustre que sirve de hábitat para aves acuáticas y diversas especies de animales. Asociado al lago Malleco está el gran salto del Malleco, de 49 metros de altura, que inicia el curso del río del mismo nombre hacia la Depresión Intermedia de la provincia de Malleco. En las proximidades de Angol vaciará sus aguas al río Vergara integrándose, por lo tanto, a la cuenca hidrográfica del Biobío.

d) Suelos

• Caracterización general del suelo

Los suelos de Curacautín tienen un período vegetativo más corto en relación a otros de la región. Las clases predominantes por capacidad de uso van desde II a III y IV. Un porcentaje cercano a un 5% de la superficie comunal corresponde a la zona agroclimática piedmontana Curacautín-Vilcún-Cunco, la que incluye terrenos regados de las clases II y III, en menor proporción, y terreno de secano en su mayor parte de las clases II a VII, más una pequeña cantidad de suelos de la clase VIII que carece de valor silvoagropecuario. Los terrenos de secano de las clases

señaladas se destinan en su mayor parte a praderas y forestación. En éste se incluye también terrenos improductivos, en gran medida Trumaos de lomajes suaves, y terrenos aluviales con drenaje bueno o moderado donde se localizan parte de los valles de los ríos. Estas dos últimas clases de suelos son las que se destinan especialmente a la producción de cereales, y en particular al trigo. También se plantan leguminosas y cultivos industriales como la remolacha y el raps.

El uso del suelo se detallará más adelante, en el capítulo de actividades económicas, cuando se realice el diagnóstico del sector silvoagropecuario.

• Limitaciones en el uso del suelo

La topografía y clima generan un déficit hídrico, suma térmica insuficiente y especialmente un corto período libre de heladas que, en conjunto, limitan las posibilidades de cultivo en la zona precordillera, determinando una aptitud general forestal-ganadera. Climáticamente, esta zona presenta una gradiente en sentido norte-sur acentuándose en esta dirección, particularmente las restricciones por longitud del período libre de heladas. Así el sector norte de la zona agroecológica se caracteriza por permitir con limitaciones moderadas, algunos cultivos como las papas. El sector sur, registra mayores limitaciones porque, en general, la aptitud se restringe a cultivo de trigo de invierno y ballica con limitaciones moderadas, siendo posible el cultivo de papas en algunas áreas. En general, dado que la principal restricción está planteada por la corta duración del período libre de heladas, la incorporación de riego no debería incidir significativamente en las posibilidades de cultivo de la zona.

Los Suelos de la Precordillera Andina de la comuna se caracterizan por la fuerte dominancia de los suelos con trumaos. Se ubican referentemente en lomajes suaves, de pendientes complejas, texturas medias de buen drenaje que no dificultan el laboreo pero que requieren de técnicas cuidadosas de conservación. Agrícolamente, los excesos de precipitación y heladas tardías limitan la amplitud y productividad de cultivos. En estos trumaos se hace esencial la fertilización fosforada por alta fijación que de este elemento realizan estos suelos.

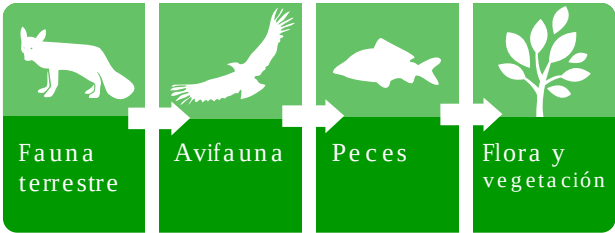
Caracterización del medio biótico de curacautín

Un 40 % de la superficie comunal está destinada a praderas naturales, sembradas y mejoradas, y forraje. La superficie en Bosques Naturales, Montes y Plantaciones forestales asciende a un 46% de la superficie territorial. Entre estos dos grupos de uso del suelo rural se llega a que el 86% de la actividad económica es de carácter extensivo. Cabe destacar que en el rubro Bosques Naturales, Montes y Plantaciones Forestales sólo un 0,5% de ese rubro es en suelos destinados a Plantaciones Forestales.

• Fauna terrestre

La fauna comunal, a pesar de la intervención de sus ecosistemas debido, especialmente, al aumento de terrenos destinados a plantaciones, aún mantiene especies de interés.

Fig.6 Componentes medio físico



Identificación	Características del Hábitat
Rata o monito del monte <i>Dromiciops australis australis</i>	Áreas forestales andinas y pre andinas sobre los 360 m de altitud y por debajo de la línea de los árboles
Murciélago oreja de ratón <i>Myotis chiloensis chiloensis</i> (Waterhouse)	Áreas en que hay bosque
Liebre europea <i>Lepus europaeus</i> (Pallas)	Habita en la provincia de Malleco desde el valle central hasta por lo menos los 1830 m de altitud en los ámbitos andinos
Conejo <i>Oryctolagus cuniculus</i>	Habita en la provincia de Malleco, excepto en las partes altas de la cordillera de los Andes.
Lauchita de los espinos <i>Oryzomys longicaudatus philippi</i> (Landbeck)	Habita en pastizales y matorrales de toda la provincia de Malleco
Culpeo <i>Duscicyon culpaeus culpaeus</i> (Molina)	Vive en los campos cultivados, en los claros y en los bosques del valle central.
Chilla <i>Duscicyon griseus domeykoanus</i> (Philippi)	Menos abundante que el culpeo, rara vez se encuentra en los contrafuertes andinos.
Chingue o zorrino <i>Conepatus humboldtii</i> (Gay)	Provincia de Malleco.
León o puma <i>Felis concolor araucana</i> (Osgood)	Provincia de Malleco, excepto partes planas y descubiertas del valle central. Es el carnívoro más grande de Chile.
Güiña o gato montés <i>Felis guigna guigna</i> (Molina)	Habita cerca de las habitaciones humanas.
Pudú Venado <i>Pudu pudu</i> (Molina)	Áreas precordilleranas. Las avellanas son uno de sus alimentos favoritos.
Ráton topo cordillerano <i>Geoxus valdivianus</i>	En zonas precordilleranas.
Coipos <i>Myocastor Coypus</i>	Habita en las riberas de las lagunas y cursos de agua.

Avifauna y peces

• Avifauna

La avifauna de Curacautín presenta características similares a otros sectores de la Provincia de Malleco e incluso de la región. Las especies más comunes se detallan en el cuadro.

Cuadro 4: Fauna Aérea Presente en Curacautín

Identificación	Nombre científico y características
Tiuque	Milvago chimango
Pitigüe o pitío	Colaptes pitius pitius
Chercán común	Troglodytes aedon chilensis
Loica chilena	Sturnela loica (de pecho rojo)
Diuca común	Diuca diuca (una de las avesillas más comunes en los campos)
Pidén común	Ortygonax rtyrhhynchus (en ambientes húmedos)
Halcón peregrino	Falco peregrino
Becacina	Gallinago paraguaiensis
Torcaza	Columba araucana
Carpintero negro	Campephilus magellanicus
Gaviota andina	Larus serranus
Cóndor	Vultur gryphus
Aguilucho de cola rojiza	Buteo ventralis
Aguilucho chico	Buteo albigula
Pato cortacorrientes	Merganeta armata

• Peces

Cuadro 5: Fauna Acuática presente en Curacautín

Identificación	Lugar de registro
O. Mykiss	Cordillera de las Raíces, Salto del Indio, Puente Curacautín.
S. Trutta	Cordillera de las Raíces, Puente Curacautín.
T. Aerolatus	Puente Curacautín.

Fuente: CADE IDEP, Estudio de Impacto Ambiental Canal Victoria. Mayo 2001

- Flora y vegetación

La vegetación comunal, básicamente, está representada por pequeños bosques de raulí y roble localizados de preferencia en los alrededores de la cordillera de Pemehue que tienen, además, lingue (*Persea lingue*) y avellano (*Gevuina avellana*) con ejemplares que pueden alcanzar hasta 40 metros. Otras especies del área de Pemehue son el ciprés de la cordillera (*Austrocedrus chilensis*); canelo (*Drimys winteri*); maño hembra (*Sexagotea conspicua*); tepa (*Laurelia philipiana*) y otras. En el sotobosque destaca la presencia de quilas (*Chusquea quila*), coligüe (*Chusquea coleu*) y maqui (*Aristotelia chilensis*); en el piso herbáceo abunda la murtila (*Ugni molinae*). En las quebradas es común la presencia de helechos (tanto palmita como costilla de vaca) junto a deu y matico, ambas de frecuente uso medicinal por los campesinos. En el nivel andino de las altas cordilleras locales las especies dominantes son araucaria

(*Araucaria araucana*), coigüe (*Nothofagus dombeyi*), ñire (*Nothofagus anctártica*) y la Lengua (*Nothofagus pumilio*) que se presentan con especies acompañante como colihue (*Chusquea coleu*) y otras especies menores.

La comuna de Curacautín se encuentra interesada por dos regiones vegetacionales: la del Bosque Caducifolio en el valle central, y la del Bosque Andino Patagónico hacia la cordillera de los Andes. En la primera región vegetacional encontramos la subregión del Bosque Caducifolio Andino, caracterizada por dos formaciones vegetacionales: la del Bosque Caducifolio Andino del Bio – Bio y la del Bosque Caducifolio Mixto de la Cordillera Andina. En la segunda región vegetacional encontramos la subregión de las Cordilleras de la Araucanía, representada por la formación vegetacional del Bosque Caducifolio Alto Andino de la Araucanía.



1.3 Áreas con valor paisajístico y/o turístico según Estudio Plan Regulador

Fig.8: Áreas con valor paisajístico y/o turístico

Áreas con zonas o centros declarados de interés turístico nacional.

Zonas latentes o saturadas.

Áreas de interés patrimonial.

Áreas de protección de comunidades indígenas.

Áreas de protección de cauces y quebradas.

Son todas las áreas protegidas por el Decreto Ley N° 1.224 del Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR) que, por sus características naturales o culturales son adecuadas para sustentar, en forma prioritaria, actividades turísticas cuyo desarrollo no debe afectar el estado de conservación de sus atributos particulares, en particular el paisaje natural. Estas áreas deben ser administradas de acuerdo con el Servicio Nacional de Turismo y deben ser elementos fundamentales para estructurar Planes de Desarrollo Turístico de nivel comunal o Planes Maestros Regionales de Turismo. En estas áreas se deben excluir todos los usos que puedan generar efectos adversos que afecten el desarrollo del turismo o deterioren las condiciones propias de las áreas.

En la comuna de Curacautín existen varios sectores de interés paisajístico, en particular las relacionadas con las altas cumbres y la trama hídrica que forman el Cautín y sus numerosos afluentes preandinos. En este sentido se destacan los paisajes de la Depresión Intermedia donde es posible apreciar los depósitos de los grandes glaciales pleistocénicos, especialmente en los bordes de las cajas de los ríos o en los terrenos de suaves lomajes que preceden el ingreso a la comuna ya sea desde Victoria o Lautaro.

Los recursos hídricos generan otras zonas de interés paisajístico en particular por la presencia de lagos y lagunas que se

localizan en sectores de gran amplitud visual o en sectores donde existen saltos y caídas de agua de valor estético. Se destacan el Salto del Indio, generado en la confluencia del río Cautín con el río Indio que cae por una pendiente de unos 20 metros. Otro conocido recurso del sector es el Salto de la Princesa generado por la caída del estero La Gloria sobre el río Cautín, en una pendiente que supera los 20 m. El Salto del Indio y el salto de la Princesa son dos recursos cercanos que constituyen interesantes puntos de observación para quienes transitan por la ruta que une a la ciudad de Curacautín con Malalcahuello. Otro interesante salto es el Salto de La Culebra, ubicado dentro del Parque Nacional Tolhuaca y accesible por la ruta R 761 que conecta a la ciudad de Curacautín con el Parque Nacional, distantes aproximadamente a 41 kilómetros.

En el valle del Captrén, que se desarrolla a partir de las faldas septentrionales del volcán Llaima, existen varios sitios de valor paisajístico entre los que destacan los bordes fluviales del río Captrén. Asociados a este valle se ubican tres lagunas que también constituyen recursos paisajísticos de interés; estas son Captrén que se localiza en la parte superior donde nace el río de igual nombre, El Negro y Queule, ambas localizados en el curso medio.

Estas lagunas presentan límpidos espejos de agua y un entorno de gran belleza donde se desarrolla vegetación nativa con predominio de coigües y araucarias. El acceso a estos cuerpos de aguas es por la ruta R-925-S que une a la ciudad de Curacautín con el Parque Nacional Conguillío, de unos 35 km de largo. Queule queda a 22 km y El Negro a 25 km de la capital comunal. Aun cuando el lago Conguillío está dentro de la jurisdicción de la comuna de Melipeuco, su acceso natural es desde Curacautín, por la ruta ya indicada. Cubre una superficie de 750 há. (Fuente: Conaf) y el viajero puede iniciar en Captrén un circuito de bellos lagos de barrera volcánica que incluye, además de los citados, a las lagunas Arco Iris y Verde, en las faldas orientales del volcán Llaima.

• Áreas con zonas o centros declarados de interés turístico nacional

Son áreas donde existen Zonas o Centros de Interés Turístico Nacional; protegidas por el Decreto Ley N° 1.224 de 1975 del Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR). Por sus características naturales o culturales, constituyen atractivos que estructuran zonas o centros con potencial reconocido para el desarrollo de actividades turísticas.

Los Parques Nacionales constituyen áreas de valor turístico siempre que las intervenciones para llevar a cabo actividades turísticas no generen impactos negativos que puedan afectar la estructura y características naturales. El Parque Conguillío está habilitado con cuatro áreas de campismo y 88 sitios, todos con agua fría y caliente. También posee senderos de excursión en Sierra Nevada y Los Carpinteros, algunos senderos educativos y autoguiados.

• Zonas latentes o saturadas

Son todas las áreas que, por sus condiciones ambientales negativas han sido declaradas como tales mediante el Decreto Supremo 185 de Minería, lo que restringe su ocupación para todos los usos y actividades que puedan generar efectos ambientales adversos. En el territorio comunal de Curacautín no hay zonas declaradas Latentes o Saturadas.

• Áreas de interés patrimonial

En este grupo se inscriben todas las áreas que, por sus características culturales o naturales, han sido incorporadas en el registro de Monumentos Nacionales por acuerdo del Consejo de Monumentos Nacionales, según lo establece la Ley 17.288 de Monumentos Nacionales de 1970. Estas áreas quedan bajo la tuición del Consejo de Monumentos Nacionales. En estas áreas se restringen todos los usos que puedan afectar la conservación de los monumentos y su entorno; los que en todo caso deben ser aprobados por el Consejo de Monumentos Nacionales. A esta categoría pertenecen Monumentos Históricos, Monumentos Arqueológicos, Monumentos Públicos, Zonas Típicas y Santuarios de La Naturaleza. En la comuna de Curacautín no se han identificado elementos patrimoniales registrados como Monumentos Nacionales.

Además, en la categoría de áreas de interés patrimonial se

incorporan todas aquellas áreas donde se localizan los elementos patrimoniales recogidos en Inventario de Edificación Patrimonial elaborado por la Dirección de Arquitectura del Ministerio de Obras Públicas. En la comuna de Curacautín se han identificado elementos patrimoniales aislados que no configuran agrupamientos, por lo tanto, tampoco constituyen áreas.

• Áreas de protección de comunidades indígenas

Comprenden la totalidad de los territorios donde se asientan comunidades indígenas por lo cual son áreas protegidas por la Ley Indígena. Su carácter de tierras indígenas implica restricciones al uso, en particular los que puedan afectar las formas tradicionales de asentamiento de las etnias. En el caso de tierras de propiedad de las comunidades que formen parte de áreas de desarrollo indígena, los proyectos y actividades que se propongan deben ser coherentes con la protección de la cultura y con los objetivos específicos contenidos en la declaración de área de desarrollo indígena. La delimitación de las comunidades se hará de acuerdo a los antecedentes proporcionados por la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (CONADI). En la Comuna de Curacautín las comunidades se localizan mayoritariamente en el sector surponiente, próximas al área urbana de Curacautín.

• Áreas de protección de cauces y quebradas

Corresponden a las áreas con cauces menores y quebradas o cauces mayores según lo indicado en el Código de Aguas y D.L. N° 1.939 de 1977. Los cauces considerados en la categoría de áreas protegidas corresponden a ríos y esteros. Estos son componentes básicos de la red hídrica del territorio comunal que, dependiendo de sus características físicas y accesibilidad, pueden ser adecuados para usos relacionados con actividades turísticas, recreativas y de esparcimiento o con el desarrollo de actividades productivas o agrícolas. La comuna de Curacautín cuenta con una importante red de cursos de agua que se usan tanto para actividades productivas como recreativas. Los ríos principales que la cruzan son: Cautín, Colorado, Indio, la subcuenca del río Blanco del Tolhuaca con tres ríos tributarios: Negro, Amantible y Dillo., el Malleco en el norte de la comuna y el río Captrén, hacia el sur. Dentro de los cursos de agua de la comuna se destacan los esteros: Tres arroyos, Agrio, Coloradito, Huamachuco, Manzanoco, Loncopipira, Pidenco, Rariruca, Collihuanqui, El Claro, Vergara, La Gloria, Ñanco, Lefuco, Hueñivales, Collico y Violén. Los recursos hídricos se complementan con varias lagunas entre las que se destacan: Arco Iris, Blanca, Captrén, El Negro, Queule y Malleco.

1.4 Áreas de protección de interés comunal declaradas por el Plan Regulador Según Estudio Plan Regulador MINVU

sin aprobación a la fecha

Fig.9: Áreas de protección

Áreas de protección de altas cumbres
Áreas de protección de ecosistemas : Humedales, lagunas, bosque nativo
Áreas de protección del recurso turístico y/o paisaje: Áreas Naturales con valor turístico, termas de Tolhuaca y Manzanar, Túnel Las Raíces , Balneario Trahuilco
Áreas de protección de suelos con valor agropecuario

• Áreas de protección de altas cumbres

Según lo indica el artículo 2.1.18 de la Ordenanza General de la Ley General de Urbanismo y Construcciones, se protegerán las áreas por ser áreas de origen de cauces naturales cuya protección es necesaria para mantener inalterables las características del recurso hídrico, asegurando su disponibilidad. Las altas cumbres protegidas corresponden al Volcán Tolhuaca, Volcán Lonquimay y Sierra Nevada.

• Áreas de protección de ecosistemas

En este grupo se inscriben todas las áreas ambientalmente sensibles por ser territorios donde existen ecosistemas relevantes por sus características físicas, presencia de flora y vegetación nativa, valor ecológico, por ser de interés para conservar la biodiversidad o ser hábitat de especies migratorias, amenazadas, en peligro de extinción o protegidas. Dentro de este tipo se incluyen las áreas con presencia de humedales, bosque nativo o cuerpos de agua (lagunas y embalses) que no están comprendidas en cualquiera de las áreas ambientalmente sensibles ya descritas. Los ecosistemas relevantes que constituyen áreas de sensibilidad ambiental son los que se indican a continuación, señalando sus características principales.

• Humedales

Ecosistemas terrestres que pueden corresponder a pantanos, marismas, estuarios o llanuras de inundación fluvial o lacustre. Su importancia ambiental está relacionada con la capacidad de estos ecosistemas para mantener la integridad de la estructura hídrica y la relación entre aguas superficiales y subterráneas, amortiguar impactos ambientales como inundaciones o anegamientos, conservar las características de drenaje natural y servir de hábitat a especies migratorias. Los humedales aceptan usos del suelo que no alteren o pongan en peligro sus características naturales; en este sentido, los más adecuados son aquellos que aprovechan las potencialidades naturales del sistema (drenaje de aguas lluvias, amortiguación de inundación fluvial, protección de cuencas lacustres) o se relacionan con actividades no agresivas para el ecosistema como el ecoturismo y ganadería no intensiva. En Curacautín las zonas de humedales se asocian a elementos de la red hídrica territorial, que dependiendo de sus características físicas y accesibilidad pueden ser adecuados para usos relacionados con actividades turísticas, recreativas y de esparcimiento o con el desarrollo de actividades productivas o agrícolas. Se incluyen aquí a las llanuras de inundación de los ríos y esteros, en particular de los ríos Cautín, Colorado, Blanco del Tolhuaca, Indio, Dillo, Blanco de Sierra Nevada, Captrén, Negro, Amantible, Muco, Malleco, Ñiblinto y Quino.

• Lagunas

Son ecosistemas asociados a la estructura hídrica del territorio que sirven como hábitat de especies migratorias y, dependiendo de su valor escénico o características de la fauna acuática pueden ser atractivos naturales aptos para el desarrollo de actividades turísticas o para actividades deportivas controladas como la natación, navegación o pesca deportiva. En el caso de ser fuentes de abastecimiento de agua para consumo humano, los usos se deben restringir para proteger la calidad y disponibilidad del recurso. Las principales lagunas de Curacautín son: Blanca, Arco Iris, Captrén, El Negro y Queule y el lago Malleco.

• Bosque Nativo

Son ecosistemas terrestres de valor ambiental por constituir hábitat de numerosas especies de flora y fauna, algunas de ellas protegidas. La existencia de bosque nativo contribuye a elevar la calidad paisajística de un territorio y, además, la riqueza de su suelo permite la reproducción de flora silvestre y, por sus características de absorción contribuye al drenaje natural e infiltración de aguas lluvias. Proporciona recursos abundantes para la alimentación, medicina natural. Su conservación y manejo, por tanto, los usos permitidos en áreas de bosque nativo están regulados por leyes específicas y disposiciones de la Corporación Nacional Forestal. En todo caso son áreas aptas para actividades turísticas y recreativas controladas. En Curacautín, las principales áreas de bosque nativo están localizados en el sector nor-oeste de la comuna, Cabe señalar que amplias superficies de bosques forman parte de áreas protegidas ya mencionadas.

Áreas de protección del recurso turístico y/o paisaje En este grupo se incorporan recursos turísticos existentes o potenciales y recursos de paisaje que pueden servir para el desarrollo de diferentes actividades turísticas dependiendo de las características específicas de cada área.

• Áreas Naturales con valor turístico

Las laderas de volcanes y sus áreas circundantes constituyen uno de los principales atractivos naturales con valor turístico de la comuna de Curacautín y varios de ellos se relacionan con los Parques Nacionales. El volcán Llaima y el volcán Lonquimay son los principales atractivos naturales del Parque Nacional Conguillío y la Reserva Nacional Malalcahuello - Nalcas; respectivamente. El volcán Tolhuaca junto a la laguna y saltos del Malleco constituye un atractivo clave de la Reserva Nacional Malleco y del Parque Nacional Tolhuaca. Asociadas a las faldas septentrionales de los volcanes existen aguas y barros termales que forman parte de otro conjunto de áreas naturales de interés turístico, entre las que se destacan las termas de Tolhuaca y Manzanar.

• Termas de Tolhuaca

Estas termas, asociadas al volcán del mismo nombre, se localizan en los 38° 15'Sur y 71° 43'Oeste, a 1.020 metros de

altitud y a 33 kilómetros al norte de Curacautín. Las aguas termales fluyen de una profunda grieta del río Dillo donde se formó, además, una caverna con géiseres y vapores hipotermiales que pueden alcanzar hasta 95° C.

• Termas de Manzanar

Se localizan en los 38° 29'Sur y 71° 42'Oeste a 18 kilómetros al este de Curacautín, en la ribera derecha del río Cautín y a 780 metros de altitud. Son aguas termales que no están directamente asociadas a un volcán.

• Entrada Norte Túnel Las Raíces

Por las características del paisaje y potencialidades turísticas de la comuna también se ha estimado pertinente proteger algunos caminos considerados pintorescos que, además, pueden ser parte de rutas turísticas. Entre estos se destacan el camino interlagos en la ruta de acceso al parque Nacional Tolhuaca y a la Reserva Nacional Malleco. Por razones similares se protegerá el camino interlagos que sirve de acceso al Parque Nacional Conguillío.

Obra de infraestructura construida en la década de 1920 a 1930 para unir por medio del ferrocarril a los puertos de Talcahuano con el de Bahía Blanca, en Argentina. El túnel, que tiene una longitud de 4 528 m, es considerado el más largo de su tipo en Latinoamérica; cruza la Cordillera de Las Raíces en sentido noroeste- sureste. Se encuentra aproximadamente a 11 Km. de la localidad de Malalcahuello.

• Balneario Trahuilco

Espacio destinado al desarrollo de actividades turísticas y recreativas, de propiedad municipal, que cuenta con instalaciones como piscina, sitios de camping, casino y cancha de voleibol que permiten llevar a cabo actividades de turismo deportivo, especialmente natación; también presenta potencialidades como área de camping y picnic dado que es posible incrementar su actual equipamiento. Ubicado a 2.6 Km. al sureste de la ciudad de Curacautín, tiene buena accesibilidad por el camino público que une a Curacautín con el Parque Nacional Conguillío.

- **Áreas de protección de suelos con valor agropecuario**

En esta categoría se han incorporado los suelos hasta Clase IV por estimar que es necesario establecer regulaciones orientadas a promover los usos que aprovechen la mejor aptitud de los suelos y el desarrollo de actividades agropecuarias que se relacionan con formas de vida características de la comuna.

- **Localización de áreas de sensibilidad ambiental**

Los sectores donde se han identificado áreas de sensibilidad ambiental se indican en las tablas siguientes.

Cuadro 6: Áreas de Sensibilidad Ambiental protegidas por otros cuerpos legales. Comuna de Curacautín.

Tipo de Área	Sector
Áreas Silvestres Protegidas.	Reserva Nacional Malalcahuello Reserva Nacional Nalcas Parque Nacional Conguillío Parque Nacional Tolhuaca Reserva Nacional Malleco
Áreas con valor paisajístico y/o turístico.	Altas cumbres Faldas orientales del volcán Llaima Trama hídrica del Cautín y sus afluentes preandinos Lagos y lagunas en sectores de gran amplitud visual: Captrén, Saldo del Indio, Salto, de La Princesa y el salto de La Culebra.
Áreas con zonas o centros declarados de interés turístico nacional.	Parque Nacional Conguillío
Áreas de protección de comunas indígenas.	Se localizan principalmente en el sector sur poniente, próximas al área urbana de Curacautín.
Áreas de protección de cauces y quebradas.	Los cauces considerados corresponden a los ríos y esteros de la red hídrica principal

Cuadro 7: Áreas de Sensibilidad Ambiental de interés comunal declaradas por el Plan Regulador. Comuna de Curacautín

Tipo de Área	Sector
Áreas de protección de altas cumbres	Volcán Tolhuaca, Volcán Lonquimay y Sierra Nevada.
Áreas de protección de ecosistemas.	Humedales: Llanuras de inundación Río Cautín, Colorado, Blanco del Tolhuaca, Indio, Dillo, Blanco de Sierra Nevada, Captrén, Negro, Amantible, Muco, Malleco, Ñiblinto y Quino, Llanuras de inundación de los esteros Tres Arroyos, Agrio, Coloradito, Huamachuco, Manzanoco, Loncocalpira, Pidenco, Rarirruca, Colihuanqui, El Claro, Vergara, LA Gloria, Ñanco, Lefuco, Hueñivales, Collico y Violén, Bordo la cumbre de las lagunas Arco, Iris, Blanca, Captrén, EL Negro, Queule y Malleco.
	Lagunas: Blanca, Arco Iris, Captrén, El Negro, Queule y Malleco.
	Bosque nativo: Sector nor-oeste de la comuna.
Áreas de protección del recurso turístico.	Áreas naturales con valor turístico: Laderas de volcnes y sus áreas circundantes, Volcán Llaima, Volcán Lonquimay y Volcán Tolhuaca.
	Termas: Tolhuaca y Manzanar.
	Caminos pintorescos: Camino interlagos en la ruta de acceso al Parque Nacional Tolhuaca y a la Reserva Nacional Malleco, camino interlagos que sirve de acceso al Parque Nacional Conguillío.
	Entrada Norte Túnel Las Raíces.
	Balneario Trahuilco.
Áreas de protección de suelos con valor agropecuario.	Hasta capacidad Clase IV.

II. Dimensión socioeconómico y cultural

2.1 Demografía

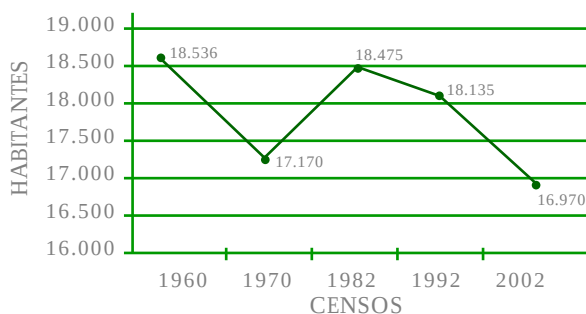
La condición demográfica de un territorio es la que le da valor a éste, por lo que el diagnóstico que se presenta se inicia con un análisis de la evolución de la población comunal. Para este efecto se utilizó la información censal y proyecciones de población publicados por el Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

• Población y Superficie Comunal

Según los datos del último Censo de Población y Vivienda levantado por el INE el año 2002, la población total de Curacautín alcanzó a los 16.970 habitantes, que representan sólo el 2,0% de la población regional y el 8,4% de la población de la Provincia de Malleco.

Los censos realizados entre 1960 y 2002 revelan que, en el lapso de cuarenta años, la población de la comuna de Curacautín ha venido fluctuando, con una pérdida neta entre 1960 y 2002, de 1.566 personas.

Gráfico 1: Población por Censos. Comuna de Curacautín



Considerando los últimos censos, se puede constatar que entre 1992 y 2002 la población de Curacautín decreció a una tasa promedio anual de 0,7 personas por cada cien habitantes. Durante el decenio anterior, es decir, entre 1982 y 1992, la tasa promedio anual fue también negativa, alcanzando -0,2. La región muestra tasas de crecimiento de 1,1 en ambas mediciones y el país de 1,2 y 1,6 respectivamente, confirmando el menor crecimiento de la población chilena. Estos resultados dejan a la comuna de

Curacautín como expulsora de población, la que está siendo atraída por otras comunas del país o por otros países.

Cuadro 8: Tasas de crecimiento y variación de la población

Período	Tasa de crecimiento promedio anual. (Por 100 habitantes)	Tasa de variación de la población.
1960-1970	-1,3	-7,4
1970-1982	1,2	7,6
1982-1992	-0,2	-1,8
1992-2002	-0,7	-6,4

Fuente: INE, Censos 1960 al 2002.

• Densidad de Población

En cuanto a extensión territorial, Curacautín ocupa el tercer lugar dentro de las comunas más extensas de La Araucanía, luego de Lonquimay y Cunco. Su superficie asciende a 1.664,0 Km², lo que da una densidad de población de 10,2 habitantes por kilómetro cuadrado, inferior al promedio de La Araucanía y de Chile continental. Esto es de esperar en una comuna con poca población y de gran superficie como es Curacautín.

Cuadro 9: Densidad de Población según territorios.

Territorio	Nº Habitantes por Km ²
País	20,0
La Araucanía	27,3
Curacautín	10,2

Fuente: INE, Censo 2002 y División Político – Administrativa y Censal.

• Población Urbana y Rural

La distribución de la población por áreas indica que el 73% de la población comunal se concentra en el área urbana, mientras que el 27% restante vive en el sector rural. En 1992 la distribución urbano/rural en Curacautín era de 70/30, lo que muestra el desplazamiento del campo a la ciudad, que no sólo se da en esta comuna sino que está presente a nivel regional y nacional. Por otra parte esta comuna presenta una ruralidad bastante inferior al promedio regional, si bien es superior a la media nacional.

Es importante aclarar que el único centro considerado urbano (ver definiciones de entidades urbanas y rurales en glosario) corresponde a la ciudad de Curacautín. Manzanar y Malacahuello se consideran en la categoría rural de caserío y aldea respectivamente. Esto nos indica que más del 73% de la población comunal al 2002 vivía en la ciudad de Curacautín.

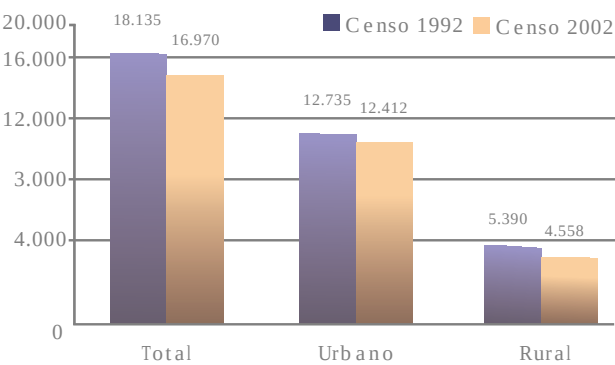
Cuadro 10: Participación población por área, según territorios

Territorios	1992		2002	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural
País	83,5	16,5	86,6	13,4
La Araucanía	61,3	38,7	67,7	32,3
Curacautín	70,2	29,8	73,1	26,9

Fuente: INE, Censo 1992 y 2002.

No obstante lo anterior, Curacautín muestra decrecimiento en los valores absolutos tanto de su población urbana como rural.

Gráfico 2: Población por Área y Censos. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

• Población por Sexo y Grupos de Edad

La distribución por sexo de la población comunal muestra un 51% de mujeres y un 49% de hombres, datos muy similares a los promedios regionales y del país.

Cuadro 11: Población pos Censos y Sexo, según Área. Comuna de Curacautín

Área	Censo 1992			Censo 1992		
	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
Urbano	6.126	6.611	12.737	5.885	6.527	12.412
Rural	2.972	2.426	5.398	2.425	2.133	4.558
Total	9.098	9.037	18.135	8.310	8.660	16.970

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.



La composición por sexo se puede describir a través del Índice de Masculinidad, que se interpreta como el número de hombres por cada 100 mujeres.

Este indicador, al comparar el último decenio censal, muestra para la comuna un cambio en la composición por sexo. En 1992 el índice de masculinidad era superior a 100, lo que indica que había más hombres que mujeres. En 2002 este indicador baja a 96. Más interesante es comparar el índice de masculinidad a nivel de áreas; si bien tanto para el área urbana como rural disminuye la proporción de mujeres en comparación con los hombres, esto ocurre más marcadamente en el área rural, lo que estaría indicando una migración importante de hombres de los sectores rurales de esta comuna, ya sea al área urbana o bien a otras comunas.

Cuadro 12: Índice de Masculinidad por Censos, según Área. Comuna de Curacaotín

Área	CENSOS	
	1992	2002
Urbano	20,0	20,0
Rural	27,3	27,3
Total	10,2	10,2

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Para el análisis de la composición o estructura por edad, la población se puede agrupar de varias maneras. En esta oportunidad se consideran los jóvenes (0 a 14 años), los adultos (15 a 59 años) y los adultos mayores (60 años y más).

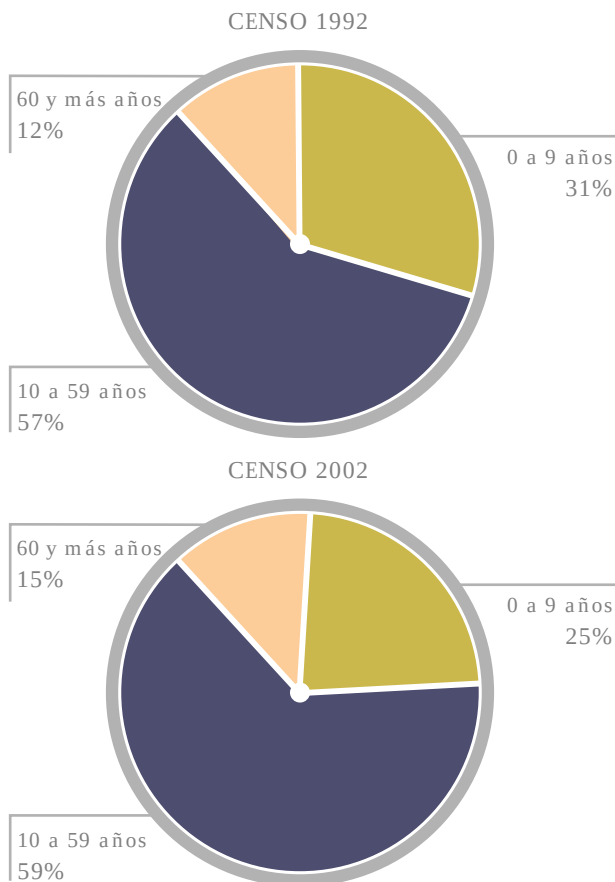
Los datos del censo 2002 ratifican un descenso de los grupos jóvenes y adultos versus un aumento de adultos mayores. Los jóvenes representan el 26,5% (27,2% en la región), los adultos el 58,6% (60,4% en la región), y los de 60 años y más el 14,9% (12,4% regional). Esto ya nos habla de una comuna con población más envejecida que los promedios de La Araucanía.

Cuadro 13: Población por Censos y tramos de edad. Comuna de Curacaotín

Tramos de edad	CENSOS	
	1992	2002
0 a 9 años	5.593	4.497
10 a 59 años	10.348	9.939
60 y más años	2.194	2.534

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Gráfico 3: Composición etárea de la población, censos 1992 y 2002. Comuna de Curacaotín



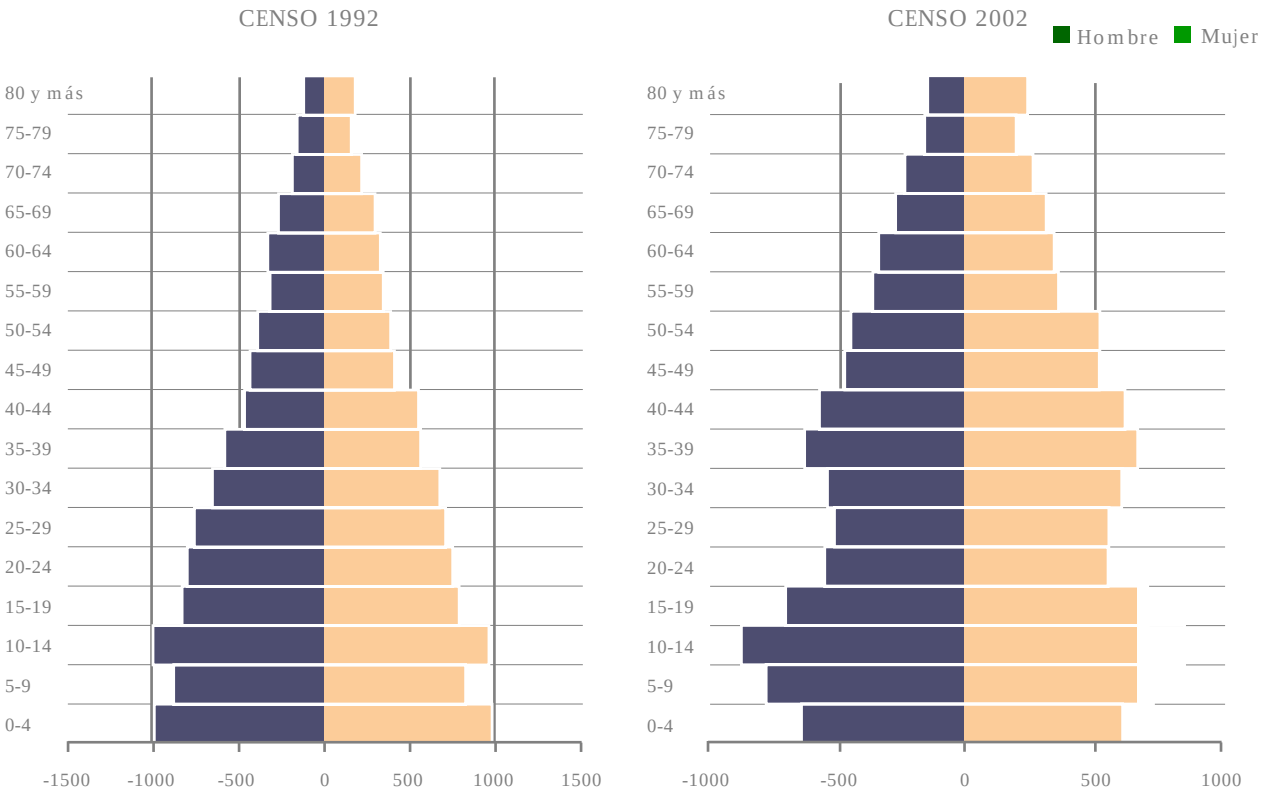
Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Los cambios demográficos –natalidad, mortalidad y migración–, influyen directamente en la estructura de la población por sexo y edades a través del tiempo, cambios que a su vez son consecuencia de la incidencia de los factores sociales, económicos y culturales sobre las pautas de comportamiento sociodemográfico en el ámbito individual, de pareja, de familia y de la sociedad. Algunos de estos ámbitos serán analizados más adelante.

Al compararla población por grupos quinquenales de edad y sexo, se observa una disminución en todos los tramos inferiores a 35 años. Notorio es el descenso del tramo de 0 a 4 años, que habla de que en la comuna están disminuyendo notablemente los nacimientos, lo que se

condice también con la fuerte disminución de los tramos de 20-24 y 25-29 tanto de hombres como mujeres, y que corresponden a las edades de mayor fertilidad. Es decir, la comuna de Curacautín mostró en el decenio 1992-2002 una emigración de población joven, especialmente en edad fértil, lo que también hizo disminuir la población de infantes.

Lo mismo se puede apreciar gráficamente, al comparar las pirámides poblacionales. Mientras que la de 1992 representa a una población más bien joven –ancha en su base y disminuyendo hacia la cúspide–, la del 2002 se enangosta en la base y ensancha en la cúspide, típica de una población en vías de envejecimiento. Estos mismos cambios se observan tanto en la región como en el país.



Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

• Población por distritos

La comuna equivale a la menor división político administrativa de nuestro país. Sin embargo, para efectos de organización de los censos, el INE la divide en distritos, localidades y entidades censales. Si bien esta división obedece a los objetivos de organización censal, los límites distritales generalmente coinciden con accidentes geográficos de importancia o a infraestructura (camino, línea férrea, etc.), creándose territorios que pueden o no servir para análisis territoriales posteriores.

En este nivel del diagnóstico, se realiza un análisis de la población a nivel de distritos, que en Curacautín -al 2002- son 10, los mismos que los del censo anterior, lo que facilita el análisis del decenio. Los distritos 1 Municipalidad, 2 Estación y 5 Pidenco, corresponden a distritos mixtos, que en este caso incluyen la ciudad de Curacautín y un sector rural colindante a ésta. Los siete distritos restantes son netamente rurales.

Nueve de los diez distritos ven disminuida su población, sólo el distrito 5 Pidenco muestra un aumento importante, pasando

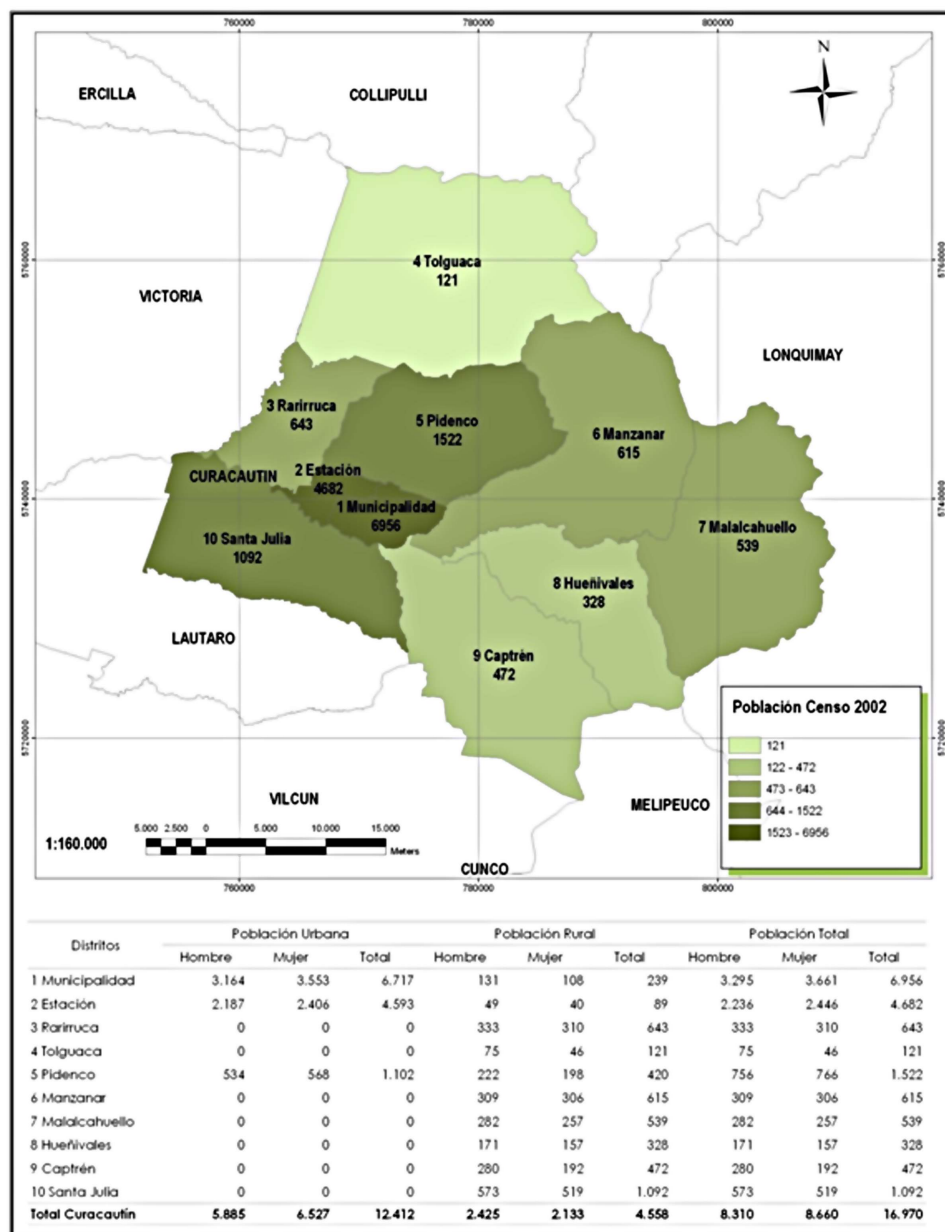
de 1.061 a 1.522 habitantes entre 1992 y 2002. Para explicar de mejor manera esta diferencia, se han agregado dos columnas al cuadro, que indican las variaciones inter censales por área. Aquí podemos apreciar que el aumento poblacional del distrito Pidenco se generó solamente a nivel urbano.

Tolguaca es el distrito que presenta la mayor variación de su población (-54,7%) seguido de Hueñivales y Malalcahuello, no obstante que en este último podría esperarse un resultado contrario dada la presencia de la Aldea de Malalcahuello y el impulso turístico que se ha estado llevando a cabo en ese territorio. El distrito 6 Manzanar, es el que presenta la menor variación de su población (-1,9%), seguido del distrito 1 Municipalidad.

Cabe destacar que el aumento de la población en el sector rural del distrito 2 Estación (18,7%) no es de relevancia, ya que ese distrito es preferentemente urbano y lo que ahí ocurrió fue un crecimiento porcentual más que numérico de la población, pasando el sector rural de 75 a 89 habitantes.



Figura 10: Distribución de la población por distritos. Censo 2002. Comuna de Curacautín.



Fuente: INE, Censo 2002.

• Población por etnia

De acuerdo a los datos recogidos en el censo 2002, 204.195 personas, equivalentes al 23,5% de la población de La Araucanía, pertenecen a grupos étnicos. A nivel nacional, el 4,6% de la población, es decir, 692.192 personas, pertenecen a alguna etnia.

A diferencia del censo realizado en 1992, que consultaba a las personas de 14 años o más acerca de su eventual identificación con alguna de las culturas mapuche, aimara o rapanui, el censo 2002 preguntó sobre la pertenencia a uno de los ocho grupos étnicos reconocidos en la legislación vigente. Esto hace que los resultados entre ambos censos no sean comparables.

Cuadro 14: Población en comunidades indígenas, según distritos. Comuna de Curacautín

Distritos	Entidad rural	Población Censo 2002		
		Hombre	Mujer	Total
1 Municipalidad	CORRETUÉ	81	63	144
3 Rariruca	IGNACIO HUAQUILAO	26	26	52
4 Tolguaca	MIGUEL CHEUQUEPÁN	8	5	13
6 Manzanar	COLLICO (P)	15	7	22
8 Hueñivales	HUENCHUPÁN (P)	5	3	8
9 Captrén	COLLICO (P)	62	58	120
9 Captrén	HUENCHUPÁN (P)	29	28	57

Fuente: INE, Censo 2002.

A diferencia de la población no mapuche que predomina en el sector urbano, ésta se reparte homogéneamente entre los sectores urbanos y rurales de Curacautín (47,6% v/s 52,4%). Aparte de la ciudad de Curacautín, los distritos con mayor prevalencia de mapuches corresponden al sector rural del distrito 1 Municipalidad (109 con el 46% de la población rural del distrito) y el 9 Santa Julia (139 con el 29%). Migraciones

De acuerdo al censo de 2002 tanto la región de La Araucanía como la comuna de Curacautín aparecen como territorios de “expulsión” de población. Estos datos de migración negativa estarían explicando el descenso de la población

En la región, del 23,5% de población perteneciente a grupos étnicos, el 99,5% corresponden a mapuches, es decir, 203.221 personas.

Sólo el 6% de la población de la comuna de Curacautín pertenece a la etnia mapuche (1.021), siendo ésta la tercera comuna con menor proporción de población mapuche, luego de Renaico y Angol. En la comuna, al Censo de 2002, sólo existían 5 comunidades indígenas, ubicadas en 6 distritos. Hay que hacer notar aquí, que no todas las personas de origen mapuche viven en comunidades indígenas y que no todas las personas que viven en comunidades indígenas son mapuches, esto explica que los datos totales de los cuadros siguientes no coincidan.

de la comuna en el último censo.

En los últimos diez años, el total de inmigrantes (personas de 5 años y más que llegaron a la comuna, provenientes de otras comunas o regiones del país, o de otros países) fue de 1.459 personas. Por su parte, los emigrantes (personas que dejaron la comuna) alcanzaron a 2.685 personas. En este sentido, la migración neta de Curacautín para este período corresponde a -1.226 personas.

La región en igual período mostró una migración neta de -1.854 personas.

• Proyección de Población

Los Censos de Población y las Estadísticas Vitales son las principales fuentes de datos demográficos utilizados para elaborar proyecciones de población en nuestro país. Mientras que los primeros proporcionan la composición por sexo, edad y las migraciones, las estadísticas vitales –a través del registro continuo de los nacimientos y defunciones– dan cuenta del crecimiento vegetativo o natural de la población durante los períodos intercensales.

No obstante la gran disponibilidad de información que representan estas dos fuentes de información, en Chile las proyecciones de población a nivel de comunas no se calculan a nivel de área urbano rural.

La población estimada para la comuna de Curacautín se muestra desde 1990 a 2020, y tal como lo reflejó la baja poblacional entre los dos últimos censos, las estimaciones van en este mismo sentido.

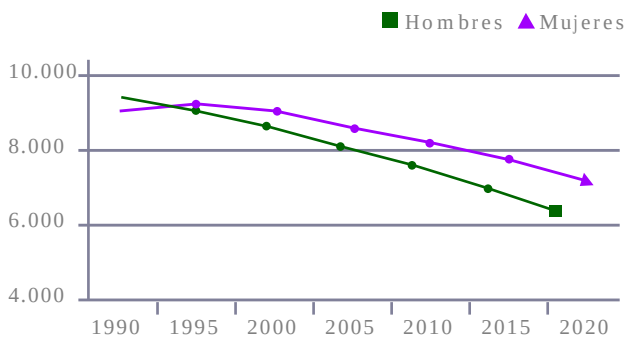
Cuadro 14: Población estimada al 30 de junio por sexo, según años. Comuna de Curacautín

Años	Población		
	Total	Hombres	Mujeres
1990	17.861	9.001	8.860
1995	17.784	8.857	8.927
2000	17.208	8.451	8.757
2005	16.417	7.992	8.425
2010	15.552	7.494	8.058
2015	14.655	6.988	7.667
2020	13.718	6.467	7.251

Fuente: INE, Programa de Proyecciones de Población 1990 - 2020.

Es interesante también constatar que se estima una variación más negativa en los hombres.

Gráfico 5: Población estimada al 30 de junio. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Programa de Proyecciones de Población 1990 - 2020.

Esta tendencia comunal no se repite en la región ni en el país, si bien para estos dos últimos se estiman tasas de crecimiento cada vez menores. En el quinquenio 2010-2015 la población del país se estima que varíe un 4,5%, La Araucanía un 4,1, mientras que la comuna de Curacautín disminuiría su población un 5,8%.

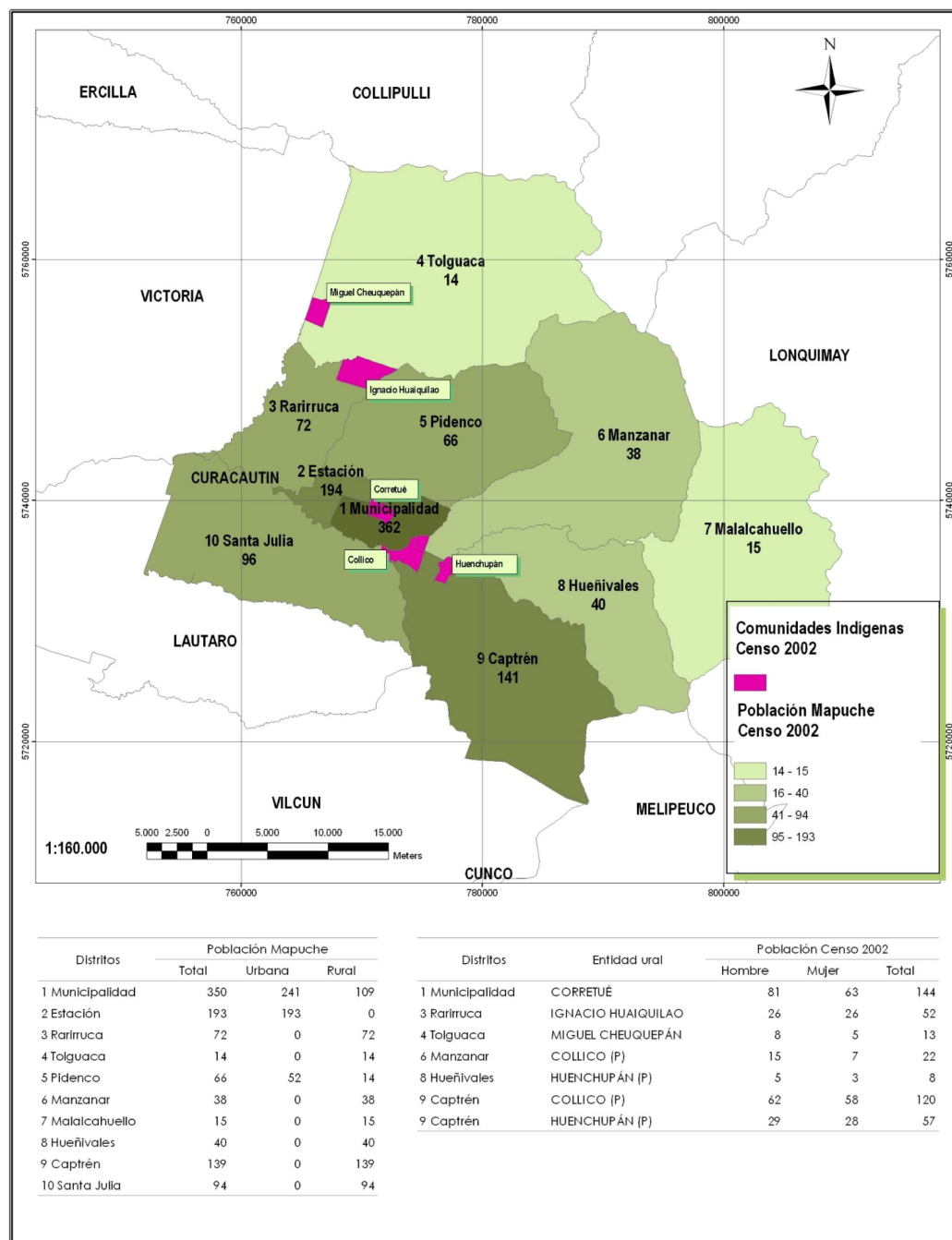
La región tiende en el tiempo a igualar la variación de población que se estima para el país, mientras la comuna de Curacautín exhibe tasas cada vez más negativas.

Cuadro 16: Tasas de Variación de la población estimada al 30 de junio

Años	Variación de la Población		
	País	La Araucanía	Curacautín
1990-1995	9,2	9,1	-0,4
1995-2000	7,0	5,4	-3,2
2000-2005	5,6	4,8	-4,6
2005-2010	5,1	4,5	-5,3
2010-2015	4,5	4,1	-5,8
2015-2020	3,8	3,6	-6,4

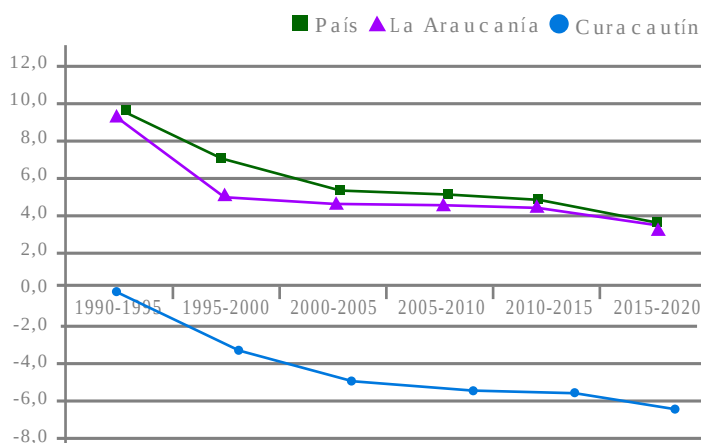
Fuente: INE, Programa de Proyecciones de Población 1990 - 2020.

Figura 7: Comunidades indígenas y población mapuche por distritos. Censo 2002



Fuente: INE, Censo 2002.

Gráfico 6: Tasas de Variación de la Población estimada al 30 de junio



Fuente: INE, Programa de Proyecciones de Población 1990 - 2020.

Abajo se muestra las pirámides poblacionales construidas con las estimaciones de población por grupos quinquenales de edad y sexo para los años 2000 y 2020 de la comuna de Curacautín. Es fácil apreciar aquí el cambio en la composición etárea de la población, donde la tendencia de la comuna es a disminuir la población joven y aumentar la proporción de adultos.



2.2 Fuerza de Trabajo y Empleo

Los datos de situación laboral de la población se pueden obtener de los censos o bien de la Encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN que aplica MIDEPLAN. Sin embargo en esta última, por el hecho de ser una muestra, los resultados de algunas variables pierden representatividad estadística al nivel comunal y especialmente cuando incorporan cruces con otras variables, por lo que se trabajó principalmente con los censos y sólo se utilizó la CASEN para observar la evolución de la fuerza de trabajo y tasas de ocupación y desocupación total.

Lo mismo sucede con los datos censales al tratar de calcular tasas de desocupación. Si bien los datos para el cálculo de esta variable existen en los censos, sólo la Encuesta Nacional del Empleo –que no tiene representatividad para todas las comunas- y la CASEN, contienen las preguntas que llevan a una correcta identificación de la situación laboral de las personas. Por lo mismo, el análisis sólo se ha hecho con la fuerza de trabajo, tratando de identificar su estructura y evolución.

• Participación laboral o fuerza de trabajo

La fuerza de trabajo o población económicamente activa de Curacautín (personas de 15 años o más ocupadas y desocupadas – cesantes y buscan trabajo por primera vez), sufre una caída en el decenio censal de -4,1%, pasando de 5.670 personas a 5.439. En el mismo lapso tanto el país como La Araucanía ven incrementada la participación de las personas de 15 años y más en el mercado del trabajo, aunque el país exhibe mejores resultados.

Curacautín mostró una participación laboral de 43,6% al 2002, inferior a la tasa regional en 1,7 puntos porcentuales. En 1992, la comuna mostraba un mejor resultado que la región y se encontraba 3,9 puntos por debajo del promedio país.

Estos resultados pudieran explicarse a la luz de las migraciones de personas jóvenes, en edad laboral, que se dilucidaron en el capítulo anterior.

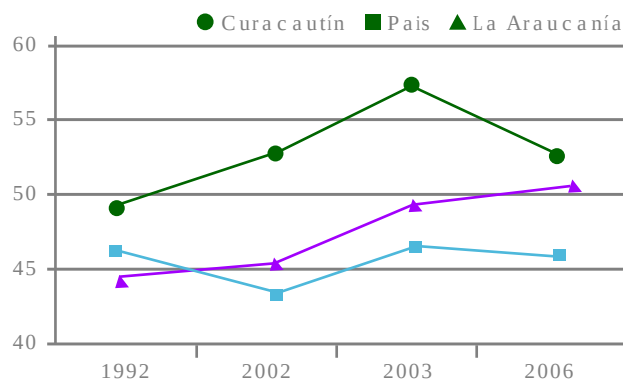
Cuadro 15: Tasas de participación y variación de la Fuerza de Trabajo

Distritos	Fuerza de Trabajo		
	1992	2002	Variación porcentual
País	49,1	52,4	27,2
La Araucanía	44,0	45,3	21,3
Curacautín	45,2	43,6	-4,1

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Un mayor porcentaje de la población incorporada en el mercado laboral favorece el ingreso de los hogares y el bienestar económico de la población. Esta es una tendencia mundial, que en nuestro país se viene observando fuertemente en el último decenio, principalmente por la incorporación de las mujeres.

Gráfico 7: Tasas de participación laboral. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Censos 1992 y 2002; MIDEPLAN, Casen 2003 y 2006

En el gráfico de arriba se han agregado los datos de participación laboral publicados en la CASEN 2003 y 2006. La comuna de Curacautín, muestra fluctuaciones similares al país para estas dos mediciones. Aumenta la participación entre 2002 y 2003, pero cae entre 2003 y 2006. La Araucanía muestra una tendencia al alza desde 1992 a 2003. Esto hace que las brechas de participación entre la comuna y la región se agranden, especialmente al 2006, mientras que la región respecto del país acorta su brecha.

• Fuerza de trabajo, sexo y grupos de edad.

Uno de los factores que determina la participación de la población en la fuerza de trabajo se refiere a la incorporación de la mujer al mercado laboral. Los resultados que muestra Curacautín van en este sentido. En 1992 sólo el 18,8% de las mujeres de 15 años y más estaba incorporada al mercado laboral, mientras que esta proporción sube a 23,0% en 2002. Si bien los resultados se muestran positivos, la brecha con la región es muy alta y se distancia más entre ambos censos.

La región en el período intercensal pasa de una participación femenina de 20,7% a 27,8%, lo que implica un 59,3% de variación de la fuerza de trabajo femenina. Si bien el país en su conjunto muestra indicadores de participación de la mujer superiores a los de la región, la variación entre 1992 y 2002 fue de un 50,1%, es decir La Araucanía la superó en 9,2 puntos porcentuales.

Cuadro 18: Tasas de participación y variación de la Fuerza de Trabajo por sexo.

Territorio	Fuerza de Trabajo					
	Hombres			Mujeres		
	1992	2002	Variación Porcentual	1992	2002	Variación Porcentual
País	71,5	70,0	17,6	28,1	35,6	50,1
La Araucanía	67,9	63,6	9,4	20,7	27,8	59,3
Curacautín	71,7	65,8	-11,9	18,8	23,0	25,8

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

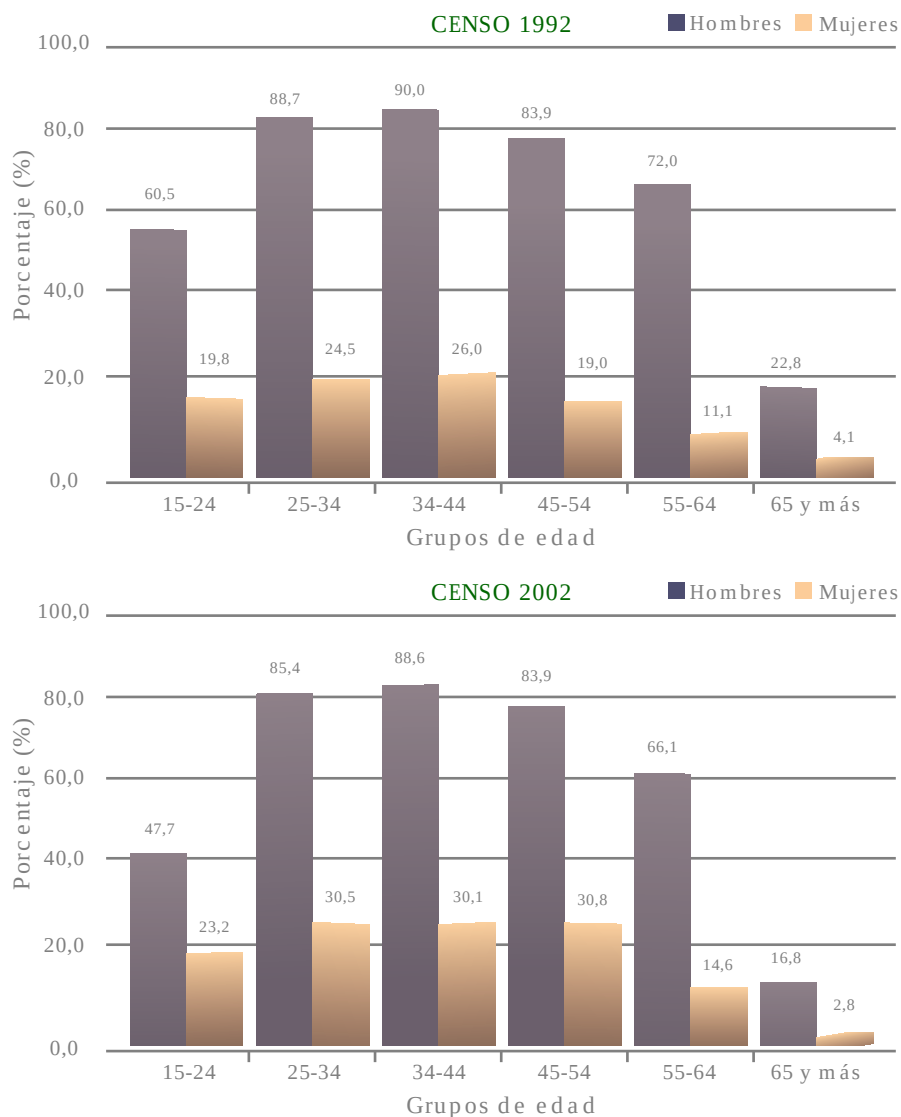
Tanto para el país, región y comuna, la fuerza laboral masculina cae en representatividad, es decir, una menor proporción de hombres de 15 y más años presiona el mercado laboral. En el año 1992, la fuerza masculina en Curacautín era superior a la región y también al país; en el 2002 aún hay mayor participación en la comuna que en la región, sin embargo la cifra de participación del país ahora es mayor.

Nuevamente la disminución de la fuerza de trabajo masculina (-11,9%) de Curacautín se puede explicar por la emigración de hombres en edad laboral y que se llevaron consigo a su familia, porque las mujeres de esa edad también disminuyen en la comuna.

Para poder visualizar mejor esta situación, se analiza la participación por grupos de edad. Las gráficas de más abajo lo primero que indican es la baja participación femenina

con respecto a la masculina, para todos los tramos de edad, no obstante en el censo de 2002 esta brecha disminuye. Esta situación también se constató para el país y la región. Los hombres pierden participación en todos los grupos de edad, pero lo hacen en forma más drástica en el de 15 a 24 años, pasando de 60,5% a 47,7%. Esto podría estar indicando que los jóvenes se incorporan más tarde al mercado del trabajo, privilegiando alcanzar niveles de estudio más altos.

Gráfico 8: Tasas de Participación Laboral. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Por su parte, las mujeres de la comuna aumentan su participación en los grupos de edad menores de 54 años, principalmente entre los 25 y 54 años, donde la participación

sube en más de 10 puntos porcentuales. No obstante lo anterior, las mujeres de la comuna aún presentan tasas más bajas a las de la región.

• Participación de los mapuches

Como ya se mencionara, la población mapuche de Curacautín sólo representa el 6% de la población total comunal. No obstante, su inserción en el mercado laboral alcanza al 44,7%, superior al promedio de la población no mapuche de la comuna (43,5%), y también bastante superior a la participación que registra la población mapuche de la región.

Cuadro 19: Tasas de participación de la población mapuche. Censo 2002

Ç

Territorio	Fuerza de Trabajo	
	Mapuche	No Mapuche
La Araucanía	38,2	47,4
Curacautín	44,7	43,5

Fuente: INE, Censo 2002.

• Ocupación

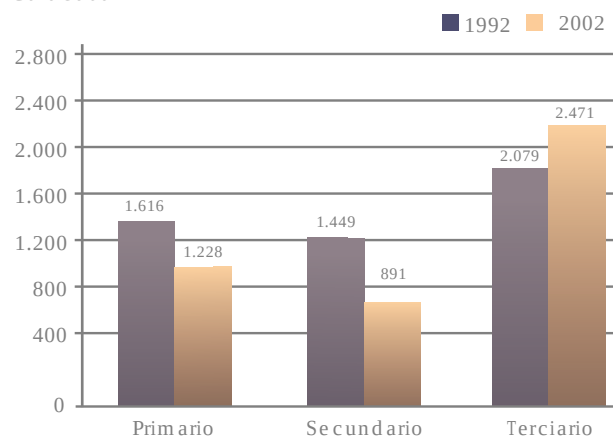
El número de ocupados en la comuna cae, entre los censos, en un 12,7%. Arriba se veía que la fuerza de trabajo cae en 4,1%, lo que implica que aumenta la proporción de personas desocupadas. Los ocupados pasan de 5.173 personas en 1992, a 4.597 en 2002.

Más interesante resulta analizar la distribución de los ocupados en los distintos sectores. Así, el gráfico de abajo muestra que el número de ocupados desciende en el sector primario (Silvoagropecuario, pesca y minería), siguiendo la misma tendencia de la región y país, y que habla de mercados laborales más desarrollados y tecnificados. Esto lo ratifica también el aumento de los ocupados en el sector terciario (servicios), que ocurre en todos los niveles geográficos (país, región y comuna).

El gráfico también muestra una caída importante en los ocupados del sector secundario (Industria, construcción y electricidad, gas y agua). A nivel regional hay un leve aumento de los ocupados del sector, mientras que a nivel nacional hay una leve disminución. La caída de más de 60% de las personas que trabajaban en este sector en

Curacautín debe explicarse a la luz de otros antecedentes. Una buena parte de estos ocupados debieron corresponder a los trabajadores de la empresa Focura, que cerró su giro en el decenio intercensal.

Gráfico 9: Ocupados por sectores económicos. Comuna de Curacautín

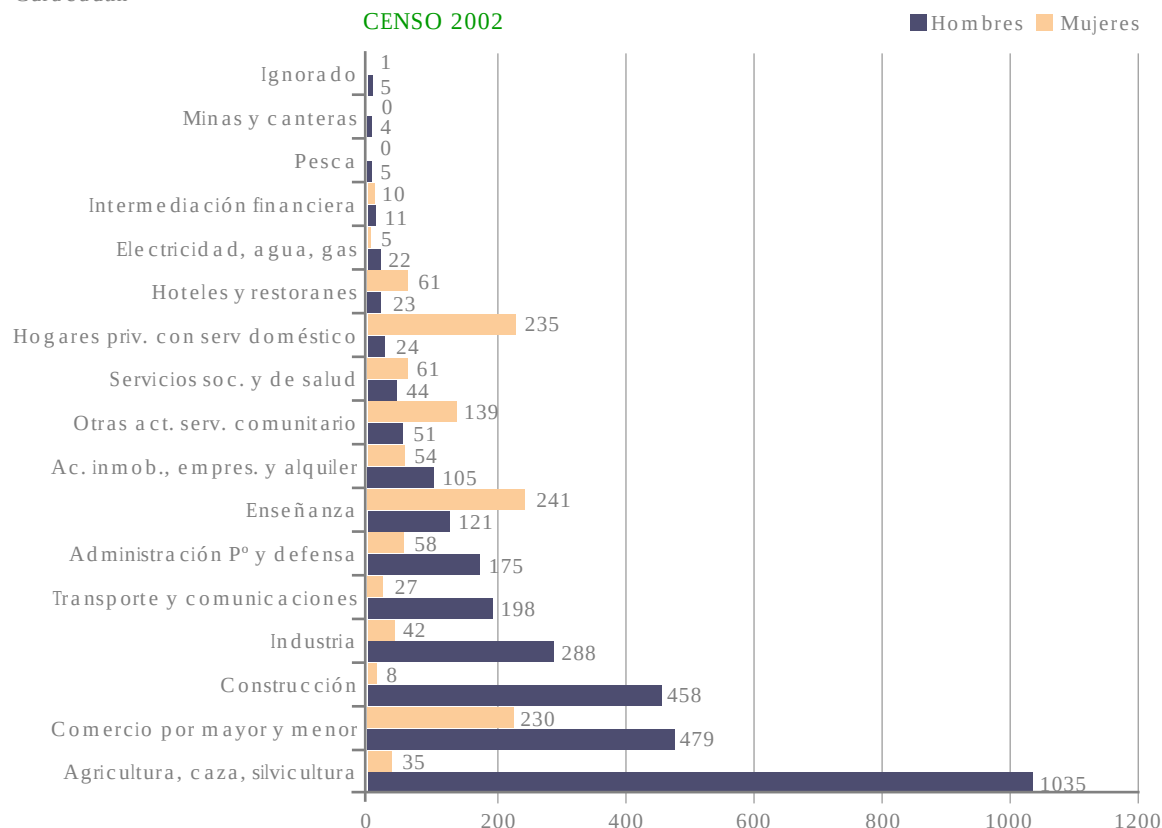


Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Esto estaría explicando también la migración de los jóvenes de la comuna, que salen a buscar mejores condiciones de trabajo, y que trae consigo una disminución de la población de niños –ya que algunos debieron abandonar la comuna con su familia–.

Las ramas de ocupación más importantes al 2002, en hombres corresponden a agricultura, ganadería y silvicultura, seguida de comercio, construcción e industria. Las mujeres se ocupan principalmente en comercio, educación y servicio doméstico.

Gráfico 8: Tasas de Participación Laboral. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Censo 2002.

• Ocupados por grupos principales de ocupación

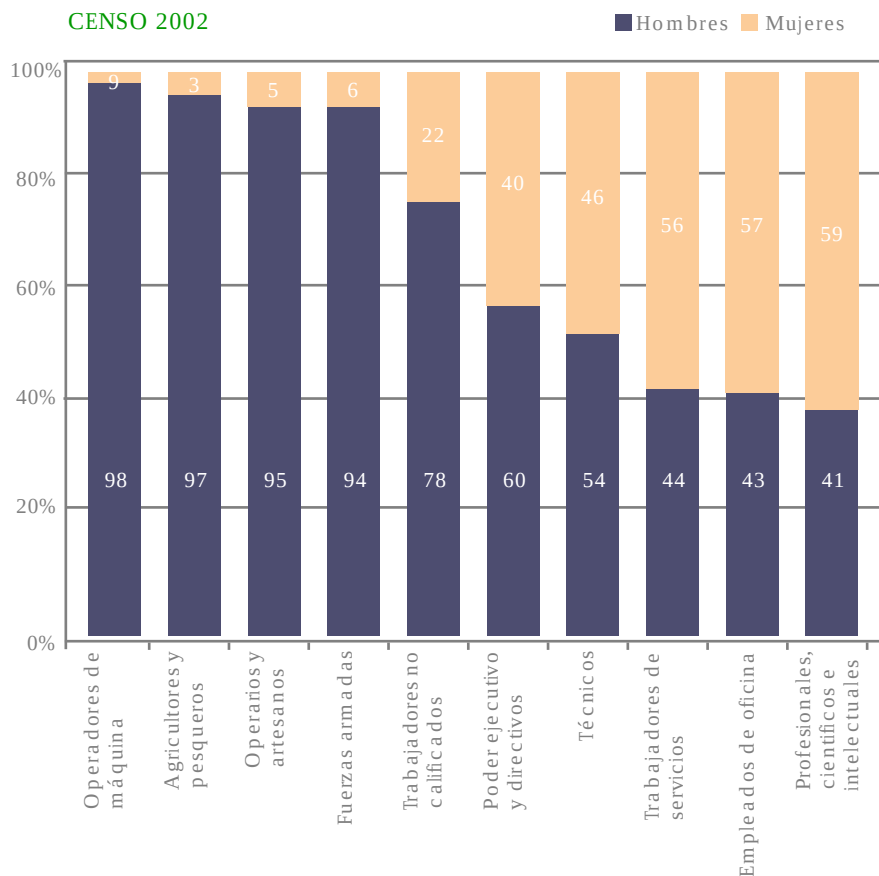
A nivel de ocupaciones, se observa que en Curacautín casi un tercio de los ocupados corresponde a “trabajadores no calificados”, seguido del grupo de “agricultores y pesqueros”, que en conjunto alcanzan al 40% del total de los ocupados al 2002. Este tipo de ocupaciones por lo general requiere de baja calificación y conlleva una baja remuneración, incidiendo en el bienestar económico del hogar. Entre ambos censos se observa una menor participación del grupo de los “Agricultores y pesqueros”, “Operadores de máquina” y “Empleados de oficina”. Aumentan su representatividad en forma importante, el grupo de los “Técnicos y profesionales de nivel medio”, pasando del 2%

al 7%, con 271 personas. Aumentan también los grupos de “Poder ejecutivo y Directivos” y el de “Profesionales, científicos e investigadores”, que si bien aun muestran representatividades bajas dentro del total de trabajadores de la comuna, están asociados a mayor calificación y por ende a una mejor remuneración.

La mayoría de las mujeres ejecuta trabajos que la sociedad tradicionalmente ha considerado como propios de su sexo. Si bien el más alto porcentaje para ambos sexos corresponde a “Trabajadores no calificados”, las mujeres se destacan en los grupos ocupacionales “Trabajadoras de los servicios”, “Empleados de oficina” y “Profesionales, científicos e intelectuales”.

Gráfico 7: Participación de los ocupados por sexo según grupo de ocupación. Comuna de Curacautín

CENSO 2002



Fuente: INE, Censo 2002.

• Ocupados por categorías de ocupación

Resulta interesante también el análisis de las categorías de ocupación, ya que identifica la posición de los trabajadores en relación a la propiedad o la dirección de los medios de producción y a la forma en que obtienen sus ingresos. Al comparar la composición porcentual de los ocupados en las distintas categorías, el mayor porcentaje corresponde a asalariados, tanto a nivel país, región y comuna, no obstante la proporción en Curacautín es inferior a la región en 3,1

puntos y al país en 10,6. Esto se puede relacionar con la menor proporción de empleadores de la comuna (2,9% v/s 4,4% del país). Por otra parte, el 34% de estos asalariados son del sector silvoagropecuario y un 26% del área de la administración pública, educación y salud. Construcción y Comercio aportan un poco más del 10% de los asalariados de la comuna.

Los trabajadores por cuenta propia en la comuna son más representativos que en la región y país, alcanzando al 26,0%.



De éstos, el 36% se desempeña en el sector comercio, hoteles y restaurantes y el 33% son del sector silvoagropecuario.

También se observa una participación mayor de la comuna en la categoría familiar no remunerado, asociados al sector agrícola-silvícola (58%) y al comercio (20%).

Cuadro 16: Participación porcentual de los ocupados por categoría. Censo 2002

Categoría en la Ocupación	Territorios		
	País	La Araucanía	Curacautín
Trabajador asalariado	72,5	65,0	61,9
Trabajador por cuenta propia	16,1	22,3	26,0
Trabajador de servicio doméstico	5,5	5,5	5,3
Familiar no remunerado	1,5	3,5	3,9
Empleador, empresario o patrón	4,4	3,6	2,9

Fuente: INE, Censo 2002.

Como se indicara más arriba, Curacautín presenta una disminución de la fuerza de trabajo y también de los ocupados. Al comparar las categorías de ocupación entre ambos censos, sólo crecen los ocupados en la categoría cuenta propia (18%), que en esta región -con índices de pobreza y de desarrollo humano bajos-, se han asociado a empleos precarios, sin previsión ni salud. De todas maneras se dijo más arriba que el 36% de estos ocupados como

cuenta propia lo hacía en el sector comercio, restaurantes y hoteles, lo que puede venir a mejorar esta acepción.

En números absolutos la categoría que más cae corresponde a asalariados con 849 personas menos ocupadas (24%), de los cuales una proporción importante corresponde a la industria; en 1992 los asalariados de la industria representaban el 31% de esta categoría, al 2002 sólo alcanzan al 9%.

Cuadro 17: Ocupados por categoría y variación intercensal. Comuna de Curacautín

Categoría en la Ocupación	Censos		
	1992	2002	Variación
Trabajador asalariado	3.482	2.633	-849
Trabajador de servicio doméstico	260	227	-33
Trabajador por cuenta propia	940	1.105	165
Empleador, empresario o patrón	193	122	-71
Familiar no remunerado	298	168	-130
Total ocupados	5.173	4.255	-918

Finalmente es interesante conocer la composición por sexo en cada una de las categorías ocupacionales. Los hombres son mayoritarios en todas las categorías, salvo trabajador de servicio doméstico, donde el 93% de los ocupados corresponde a mujeres.

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

2.3 El Capital Humano

Analizar el capital humano de un territorio es fundamental desde el punto de vista de sus potencialidades productivas, así como de los efectos sobre la distribución de la pobreza y del ingreso. Como capital humano se entiende todo lo que esté incorporado a la mano de obra y que puede aumentar su productividad. O sea, se refiere a la calidad de la mano de obra. Se podría incrementar la productividad de un territorio con más personas que trabajen, o sea, utilizando una mayor cantidad. Pero también se puede incrementar la producción utilizando la misma cantidad de trabajadores pero con mayor conocimiento incorporado, o sea, aumentando la calidad –en cuanto al conocimiento– de los mismos. Además, el capital humano es un elemento fundamental para la introducción de los avances tecnológicos en los procesos productivos que en los últimos años han mostrado un avance considerable y son una condición indispensable para el crecimiento económico.

Para el diagnóstico del capital humano de la comuna se utilizó la información censal y de la CASEN. Se analiza las tasas de analfabetismo y el nivel de escolaridad de la fuerza laboral.

• Analfabetismo

La tasa de analfabetismo, medida como el porcentaje de las personas mayores de 10 años que no leen ni escriben, fue de 7,9% para Curacautín al año 2002. Esta tasa es superior que la de la región en 0,6 puntos y al país en 3,7 puntos, lo que ya nos está mostrando una brecha en capital humano.

Cuadro 22: Tasas de Analfabetismo y variación intercensal.

Distritos	Tasas de Analfabetismo		Variación (Puntos porcentuales)
	1992	2002	2002-1992
País	5,4	4,2	-1,2
La Araucanía	9,9	7,3	-2,7
Curacautín	10,2	7,9	-2,3

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Entre 1992 y 2002 en todos los territorios se observa que el analfabetismo va en retroceso, y si bien la región y la comuna de Curacautín tienen un mejor resultado que el país ya que disminuyen en forma más importante el porcentaje de analfabetos, la comparación de La Araucanía y Curacautín indica que en los 10 años la brecha aumenta; en 1992 la diferencia alcanzaba a 0,3 puntos (9,9% región v/s 10,2% comuna), mientras que en 2002 esta aumenta a 0,6 puntos. Este resultado desfavorable de la comuna también podría asociarse con las emigraciones, al perder la comuna personas alfabetas entre ambos censos.

Al observar esta misma tasa, comparando el área urbana y rural, se aprecia que Curacautín ostenta una mejor condición que el país y región en el sector rural. Curacautín, con el doble de la proporción de población rural que el país (13% país v/s 27% comuna), tiene el 9,3% de su población rural analfabeta, mientras que el promedio nacional llega al 10,8%.

La proporción de población rural analfabeta en La Araucanía es superior al país, llegando al 13,0%, lo que es 3,7 puntos porcentuales mayor al de la comuna.

En el sector urbano, que concentra la mayor proporción de población, los resultados que muestra Curacautín son muy inferiores a la región y el país. Mientras que la proporción de analfabetos en el país alcanza sólo a 3,2%, en La Araucanía asciende a 4,6% y a 7,4% en la comuna. Esto estaría indicando una brecha en la calificación de la población urbana, lo que finalmente se traduce en una menor productividad al ser mirada desde el punto de vista de la economía comunal.

Cuadro 18: Tasas de Analfabetismo por área y sexo.

Distritos	Tasas de Analfabetismo Censo 2002			
	Urbana	Rural	Hombres	Mujeres
País	3,2	10,8	4,2	4,2
La Araucanía	4,6	13,0	6,5	8,0
Curacautín	7,4	9,3	7,3	8,4

Fuente: INE, Censo 2002.

De la comparación de las tasas de analfabetismo por sexo, en primer lugar se puede destacar que Curacautín presenta índices más altos para ambos sexos que los que exhiben la región y el país. Además, en el país prácticamente no hay diferencia entre sexos, pero lo mismo no ocurre en La Araucanía ni Curacautín, donde la proporción de analfabetos en la población femenina es mayor que en los hombres.

No obstante lo anterior, en el último decenio censal fueron las mujeres las que más acortaron esta brecha, aunque persiste en esta región una diferencia por sexo. En 1992 el analfabetismo femenino en la región llegaba a un 11,2%, 3,2 puntos porcentuales superior a lo registrado en 2002. El caso de Curacautín es similar al de la región, pasando de 11,5% de su población femenina de 10 y más años que no sabía leer ni escribir, a 8,4%, es decir 3,1 puntos porcentuales menos. El país en igual período muestra una variación de 1,3 puntos porcentuales.

• Analfabetismo de la población de 15 años y más

Ya que existen datos de la CASEN representativos a nivel comunal del analfabetismo, pero calculado sobre la población de 15 años y más, a continuación se presenta la evolución de este indicador, medido hasta el año 2009.

Cuadro 19: Tasas de analfabetismo de la población de 15 años y más.

Territorio	Tasas de Analfabetismo			
	1992	2002	CASEN 2006	CASEN 2009
País	5,7	4,3	3,9	3,5
La Araucanía	10,7	7,7	7,3	6,9
Curacautín	10,9	8,4	8,3	6,7

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002; y CASEN 2006 y 2009

La población que podría incorporarse al mercado laboral (mayores de 15 años) de la comuna de Curacautín, mostró tasas de analfabetismo superiores a la región y país hasta el año 2006, aunque sigue reduciéndose en el transcurso del tiempo pasando de 10,9% en 1992 a 6,7% en 2009. En la medición de 2009, Curacautín muestra una tasa inferior al promedio regional en 0,2 puntos porcentuales, aunque muy

superior a la del país (3,2 puntos). Al comparar en período 1992 – 2009, Curacautín se muestra más eficiente que el país y región en bajar el analfabetismo de su población adulta. Así, en el período la comuna muestra un descenso de 4,4 puntos, mientras que el país y región exhiben disminuciones de 2,2 y 3,8 puntos respectivamente.

• Fuerza de trabajo y estudios

Los años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo es otro indicador que sirve para definir el capital humano. Éste indica el número de años de estudio promedio que tiene una persona, lo que obviamente omite las diferencias que podrían existir en la población económicamente activa. Este es un indicador claramente más completo que la tasa de analfabetismo (o alfabetismo), ya que representa más conocimiento que el simple hecho de saber leer y escribir. Al considerar sólo la fuerza de trabajo para el cálculo de la escolaridad promedio el enfoque está más relacionado con el impacto productivo que puede tener el conocimiento de las personas. Los análisis anteriores se realizaron para las personas de 10 y 15 años y más, no importando si estas últimas estaban o no en la fuerza de trabajo.

A continuación se presentan los años promedio de estudios de la población económicamente activa o fuerza de trabajo (población de 15 años y más que está ocupada o desocupada y en este último caso, cesantes o buscando trabajo por primera vez).

Cuadro 20: Años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo por censos.

Territorio	Años de Escolaridad Promedio		Variación años
	1992	2002	2002-1992
País	9,4	10,7	1,2
La Araucanía	8,4	9,8	1,4
Curacautín	8,1	9,3	1,3

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Al año 2002, un trabajador de Curacautín tenía, en promedio, 9,3 años de estudio, lo que equivaldría, en estos tiempos, a primero de enseñanza media (ó precisando más, a haber terminado el primer tercio del segundo medio). Este valor es inferior al promedio que presenta la fuerza de trabajo de la región (0,5 años) y el país (1,4 años). En 1992, también Curacautín mostró un peor resultado para este indicador al ser comparado con el país y con la región.

Entre ambos censos, tanto la región como Curacautín tienden a disminuir la brecha con el país; en el decenio el promedio de años de estudio del país subió 1,2 años, mientras que la región aumentó en 1,4 años la escolaridad de su fuerza de trabajo y Curacautín en 1,3 años. Esto último indica que la brecha región/comuna aumenta.

La diferencia para este indicador, entre hombres y mujeres, al censo de 2002, se indica en el siguiente cuadro.

Cuadro 26: Años de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo por sexo. Censo 2002.

Territorio	Años de Escolaridad Promedio		Variación años
	Hombres	Mujeres	2002-1992
País	10,3	11,3	1,1
La Araucanía	9,2	11,1	1,9
Curacautín	8,8	10,8	2,0

Fuente: INE, Censo 2002.

Claramente en todos los territorios (país, región y comuna), la fuerza de trabajo femenina tiene un mayor grado de calificación que la masculina, aumentando esta diferencia en la medida que nos acercamos a la comuna.

Por otra parte, tanto para hombres como mujeres, Curacautín presenta peor indicador que la región y país y, a su vez, la región está bajo el de éste. Al comparar por sexo y territorio, son principalmente los hombres quienes presentan las mayores diferencias; un hombre perteneciente a la fuerza de trabajo en Curacautín tenía 8,8 años de escolaridad en promedio, 0,4 años menos que el promedio de la región y 1,5 años bajo el promedio nacional. En el caso de las mujeres,

éstas muestran una escolaridad promedio de 10,8 años, con 0,3 años menos que las mujeres de la región, y 0,5 años menos que las del país.

También se puede observar que la brecha entre hombres y mujeres es mayor en la comuna, pero muy similar a la que presenta la región (2 años v/s 1,9 años), mientras que en el país esta brecha de escolaridad es bastante más baja (1,1 años).

• Escolaridad de los ocupados por rama de actividad económica

Se presenta también el cálculo de los años de escolaridad de los ocupados para cada una de las ramas de actividad económica. Se usa con los ocupados y no con el total de la fuerza de trabajo, ya que las personas que buscan trabajo por primera vez no se clasifican en ninguna rama. No obstante lo anterior, el promedio de escolaridad de los ocupados con relación al total de la fuerza de trabajo no varía a nivel nacional y es levemente superior en la región y país (9,9 y 9,5 respectivamente).

Estos indicadores reflejan el grado natural de conocimiento de las personas que requiere cada sector. Como es natural, las actividades relacionadas con la educación y salud deben tener indicadores de capital humano más elevados, pues son servicios intensivos en conocimiento. En cambio, las actividades primarias tradicionales, como la agricultura y silvicultura, junto a la construcción, normalmente presentan indicadores de capital humano algo menores, dado que no son actividades que naturalmente requieren de mayor conocimiento para generar producción. Esta situación se repite para Curacautín, La Araucanía y el país, por lo que el análisis se enfocará a descubrir las brechas entre los distintos territorios. Es decir, se comparará un mismo sector en los diferentes territorios evaluando su situación en cuanto a capital humano y así, en forma indirecta, en su productividad del trabajo.

En el cuadro se han ordenado las actividades económicas de acuerdo a la importancia de la participación de los ocupados para la comuna de Curacautín. El único sector que presenta este indicador a nivel comunal mejor que la región y país es “Hoteles y restaurantes” –relacionado

■ ■ ■

directamente con el turismo-. Esta posición relativa mejor de la escolaridad promedio de los ocupados debiera reflejarse en un relativo buen desempeño en cuanto a productividad del trabajo y eficiencia, y en la competitividad de este sector en la comuna, presentando un grado mayor de modernización. El mismo análisis podría darse para la agricultura, donde los ocupados muestran el mismo nivel de escolaridad que el promedio país, pero superior al de la región.

Cuadro 27: Años de escolaridad promedio de los ocupados según rama de actividad económica. Censo 2002.

Rama de Actividad Económica	Años de Escolaridad Promedio		
	País	La Araucanía	Curacautín
Agricultura, caza, silvicultura	7,1	6,6	7,1
Comercio	11,1	10,7	10,4
Construcción	9,1	8,8	8,7
Enseñanza	14,1	13,7	13,8
Industria	10,4	9,7	8,9
Hogares priv. con serv doméstico	7,9	7,6	7,2
Administración Pº y defensa	12,6	12,5	12,0
Transporte y comunicaciones	10,8	10,6	9,9
Otras act. serv. comunitario	10,2	9,3	9,2
Intermediación financiera	13,8	13,7	12,6
Servicios soc. y de salud	13,6	13,6	13,1
Hoteles y restaurantes	10,6	10,4	10,7
Electricidad, agua, gas	11,8	11,3	10,9
Ac. inmob. empres. y alquiler	12,4	12,0	12,0
Pesca	8,7	8,5	3,8
Minas y canteras	11,6	9,7	12,0

Fuente: INE, Censo 2002.

• Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel profesional

Un indicador más específico relacionado con las posibilidades de tener una elevada productividad del trabajo y utilizar las tecnologías avanzadas en la producción, es el que se puede calcular como el porcentaje de la fuerza de trabajo que tiene nivel profesional, que se puede asociar a capital humano avanzado.

Tanto en 1992 como en 2002, el porcentaje de la fuerza de trabajo de Curacautín que tiene nivel profesional es inferior al de la región y país, lo que se puede asociar, por una parte, a la menor escolaridad que presenta la fuerza de trabajo comunal, y por otra, a que las actividades económicas que se desarrollan en la comuna no requieren de conocimientos más elevados como los profesionales. Sin embargo es importante destacar que en el período intercensal este porcentaje creció con más intensidad en Curacautín, lo que hace que las brechas con la región y país tiendan a acortarse.

Cuadro 28: Porcentaje y variación de la fuerza de trabajo con nivel profesional

Territorio	Porcentaje de la Fuerza de Trabajo con Nivel Profesional		Tasa de Variación
	1992	2002	2002-1992
País	9,9	12,2	22,5
La Araucanía	6,8	9,8	44,0
Curacautín	4,6	6,8	48,1

1/El Profesional se calculó como las personas cuyo último nivel en la enseñanza regular fue Centro de Formación Técnica, Instituto Profesional o Universitaria, y cuyo último curso aprobado fue mayor o igual a 4 años.

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

La diferencia por sexo para el 2002 en este indicador, señala claramente que las mujeres que se encuentran en la fuerza de trabajo tienen mejores condiciones de capital humano avanzado, cualquiera sea el nivel territorial.

Cuadro 29: Porcentaje de la fuerza de trabajo con nivel profesional por sexo. Censo 2002.

Territorio	Porcentaje de la Fuerza de Trabajo con Nivel Profesional	
	Hombres	Mujeres
País	10,8	14,8
La Araucanía	7,7	14,6
Curacautín	4,7	12,4

Fuente: INE, Censo 2002.

La diferencia en este indicador entre hombres y mujeres es relevante en todos los territorios, pero es más representativa en Curacautín, donde la proporción de mujeres profesionales en la fuerza laboral es 7,8 puntos porcentuales superior a la proporción de los hombres. Por otra parte se aprecia que la brecha de las mujeres con respecto a la región y al país es inferior a la que registran los hombres.

Considerando ahora sólo a los profesionales ocupados en las distintas actividades económicas, el cuadro muestra que los resultados son muy similares a los que se obtienen al analizar la escolaridad promedio por rama. Algunas actividades requieren en forma natural un mayor porcentaje de profesionales que otras, tanto en Curacautín, como en La Araucanía y el país, reflejando así el grado de utilización de mayores y más complejos conocimientos.

Cuadro 27: Años de escolaridad promedio de los ocupados según rama de actividad económica. Censo 2002.

Rama de Actividad Económica	Porcentaje de los Ocupados en la Rama con Nivel Profesional		
	País	La Araucanía	Curacautín
Agricultura, caza, silvicultura	2,8	2,2	1,6
Pesca	4,8	5,4	S/P
Minas y canteras	16,9	5,0	S/P
Industria	8,2	5,9	3,0
Electricidad, agua, gas	16,2	12,6	3,7
Construcción	6,7	6,0	3,0
Comercio	8,8	6,8	4,9
Hoteles y restaurantes	6,8	6,7	6,0
Transporte y comunicaciones	8,1	5,6	2,7
Intermediación financiera	27,9	23,6	4,8
Ac. inmob. empres. y alquiler	21,3	18,1	18,9
Administración Pº y defensa	19,4	20,2	11,2
Enseñanza	44,2	40,8	39,2
Servicios soc. y de salud	30,2	30,0	29,5
Otras act. serv. comunitario	9,5	6,3	4,2
Hogares priv. con serv doméstico	1,1	0,7	S/P
Organizaciones extraterritoriales	42,7	5,3	S/P
Ignorado	4,0	2,0	S/P
S/P Sin profesionales			

Fuente: INE, Censo 2002.

2.4 Generación de Ingresos

EL diagnóstico hasta este punto ha estado centrado en datos relacionados con las personas, ya sea desde el punto de vista de la población, fuerza de trabajo o capital humano. En este capítulo se estudia datos relacionados con el ingreso o valor agregado de la producción de la comuna, el que no depende solamente del aporte de los trabajadores, sino que también de otros factores como el capital físico, los recursos naturales o el cambio tecnológico.

La única fuente de datos disponible para analizar ingresos corresponde a la CASEN. Al ser esta una encuesta muestral, sólo algunas variables son representativas en las comunas, especialmente cuando se trata de comunas con poblaciones más bien pequeñas como es el caso de Curacautín. Por lo mismo, los únicos datos que se puede obtener aquí son el ingreso promedio de los hogares y estimar con éste el de las personas y el valor bruto de la producción de la comuna. Desde la base de datos se podría identificar este ingreso con el sexo, la etnia, la rama de actividad, nivel de educación, etc., pero los resultados podrían llevar a conclusiones que van en sentido opuesto a la realidad, dados los altos coeficientes de variación.

• Ingreso o valor agregado total

Si bien a nivel de comunas no existen estadísticas económicas en cuanto a la generación del valor agregado o ingreso, como las que realiza el Banco Central para el país y regiones (Sistema de Cuentas Nacionales), se puede hacer una aproximación a través de la encuesta CASEN. En la CASEN se puede obtener el ingreso total que reciben los hogares de las comunas. Por definición, el ingreso total que obtienen los hogares es un reflejo del valor agregado o producción que se genera en un territorio. El valor agregado es la suma que se genera de la remuneración de los asalariados y los excedentes brutos de explotación (ganancia de los capitalistas). Dado que la CASEN encuesta hogares de asalariados y capitalistas, entonces los ingresos que se obtienen por esta vía son una buena aproximación del valor agregado generado en las comunas.

La comparación de Curacautín se hace con respecto a la región. Si se considera que la población de Curacautín es el 1,6% de La Araucanía a 2009, y genera el 1,2% del valor agregado regional, Curacautín genera menor valor

agregado en su economía que el promedio de la región. Además, desde la medición del 2003 la comuna viene perdiendo representatividad en el valor regional, lo que indica que Curacautín está siendo menos eficiente que el conjunto región en generación de ingresos.

Cuadro 22: Aporte de Curacautín al valor agregado de La Araucanía

Territorio	Valor Agregado La Araucanía = 100		
	2003	2006	2009
La Araucanía	100	100	100
Curacautín	1,4	1,3	1,2
1/ Calculado como los ingresos autónomos de los hogares			

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009

• Ingreso de los Hogares

El ingreso de los hogares, definido por la encuesta CASEN, se desglosa en ingreso autónomo y subsidios.

El ingreso autónomo se define como los ingresos por conceptos de sueldos y salarios, ganancias provenientes del trabajo independiente, incluido el autosuministro y el valor del consumo de productos agrícolas producidos por el hogar, más renta de propiedades, ingresos por interés, bonificaciones y gratificaciones, así como jubilaciones, pensiones, montepíos y transferencias entre privados. Por su parte, los subsidios monetarios son aquellos aportes en efectivo que otorga el Estado a las personas y que abarca a las pensiones asistenciales, subsidio de cesantía, subsidio único familiar, asignaciones familiares, y otras transferencias monetarias del estado a los hogares. El ingreso monetario corresponde a la suma de los ingresos autónomos y los subsidios monetarios (Mideplan).

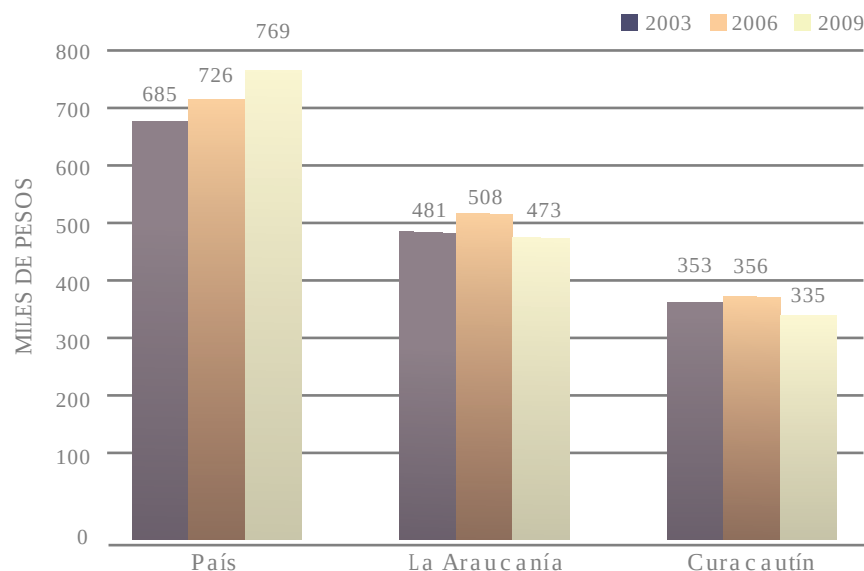
• Ingreso monetario de los hogares

En el gráfico se presenta el ingreso monetario de los hogares del país, La Araucanía y Curacautín, actualizados a pesos de octubre de 2010, para las mediciones 2003, 2006 y 2009 de la encuesta de Caracterización Socioeconómica Nacional CASEN. A simple vista se aprecia que a medida que se baja en territorio el ingreso de los hogares decrece fuertemente. Un hogar promedio del país al 2009, tenía un ingreso de M\$769, mientras que para ese mismo período en La Araucanía

los hogares muestran un ingreso de M\$473 y Curacautín sólo alcanza a M\$335, es decir M\$434 menos que el país y M\$138 bajo el promedio regional.

Esto es coincidente con que la Comuna es menos eficiente en la creación de valor en su economía.

Gráfico 12: Ingreso Monetario de los Hogares (\$ Octubre 2010)



Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009.

Si el ingreso promedio de los hogares del país se considera como 100, entonces los hogares de La Araucanía, al 2009, perciben sólo 62% de éste, valor que viene disminuyendo desde la medición de 2003. Por su parte, un hogar en Curacautín percibe sólo el 44% del promedio país y, al igual que en el caso de la región, disminuye desde la medición 2003.

Cuadro 23: Participación del ingreso de los hogares en el ingreso del país

Territorio	Ingreso Monetario Promedio de los Hogares País = 100		
	2003	2006	2009
País	100	100	100
La Araucanía	70,2	69,9	61,5
Curacautín	51,6	49,1	43,5

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009

• Ingreso autónomo de los hogares

Considerando sólo el ingreso por el trabajo, dejando fuera los subsidios monetarios del estado, tanto La Araucanía como Curacautín ven perjudicada su posición al ser comparados con el país. Esto es así, ya que los subsidios monetarios del estado son más intensivos en La Araucanía y especialmente en Curacautín en relación al promedio nacional.

Cuadro 24: Participación del ingreso de los hogares en el ingreso del país

Territorio	Ingreso Autónomo Promedio de los Hogares País = 100		
	2003	2006	2009
País	100,0	100,0	100,0
La Araucanía	68,9	68,6	58,6
Curacautín	49,4	47,1	40,1

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009

Al hacer el análisis temporal, se puede concluir que tanto la región como Curacautín van perdiendo representatividad en las distintas mediciones con respecto al país, lo que indica que las brechas para generar ingreso del trabajo aumentan, y lo hacen más en el nivel comunal.

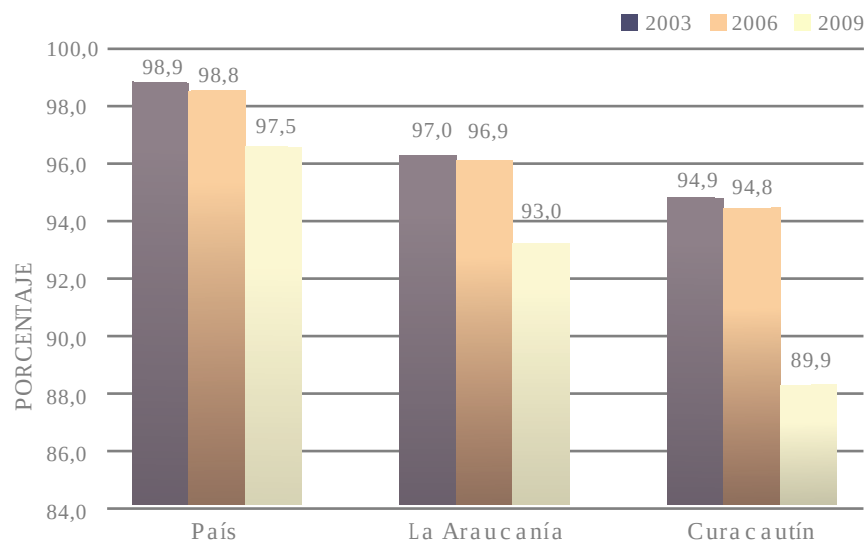
Claramente se aprecia en el gráfico que el porcentaje de

los ingresos de los hogares que corresponden a generación propia disminuye en la medida que se baja en territorialidad (país, región, comuna). También se observa para todos los territorios, que entre el 2003 y 2009 un menor porcentaje de los ingresos son generados por los hogares, habiendo un mayor porcentaje de subsidios estatales.

En el 2009, a nivel país, el 97,5% de los ingresos corresponde a ingresos por trabajo, valor que baja en La Araucanía a 93,0% y en Curacautín a 89,9%.



Gráfico 12: Ingreso Monetario de los Hogares (\$ Octubre 2010)



Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009.

• Ingreso per cápita

El ingreso promedio del hogar, como es obvio, se refleja en el ingreso promedio de todos los integrantes del mismo. A continuación se considera el ingreso per cápita de la comuna, que se calcula como el cociente entre el ingreso monetario del hogar y el número de personas que constituyen ese hogar.

Cuadro 25: Participación del Ingreso per cápita en el ingreso del país

Territorio	Ingreso Promedio de las Personas País = 100		
	2003	2006	2009
País	100	100	100
La Araucanía	70,1	71,4	62,6
Curacautín	56,0	53,8	48,2

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009.



Como se aprecia en el cuadro, y sólo dado a que el promedio de personas en el hogar es menor, Curacautín muestra un resultado un poco mejor que cuando se analizó el ingreso monetario de los hogares.

Si un hogar en Curacautín obtenía en 2009 un ingreso correspondiente al 44,0% de un hogar promedio del país, al considerar el indicador de ingresos per cápita, asciende al 48,7%. Entre el 2003 y 2009, la comuna pierde representatividad en el ingreso país, lo que hace que las brechas para este indicador aumenten.

Cuadro 35: Ingreso per cápita del hogar

Territorio	Ingreso (Miles de Pesos a Octubre 2010)			Variación	
	2003	2006	2009	2006 - 2003	2009 - 2003
País	181	195	217	7,8	20,0
La Araucanía	127	139	136	9,7	7,1
Curacautín	101	105	105	3,5	3,3

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009

En el cuadro se entrega el cálculo del ingreso per cápita del país, La Araucanía y Curacautín, para las mediciones del 2003 al 2009. Una persona en Curacautín recibía al 2003 un ingreso de M\$101, el que ascendió en 2006 a M\$105, lo mismo que en 2009. Estos son bastante inferiores al promedio que recibe una persona en La Araucanía y bastante menos de lo que lo hace una persona en el promedio país.



2.5 Pobreza

Entre los indicadores sociales más importantes están aquellos que muestran la situación de pobreza y desigualdad en relación a los ingresos que obtienen las personas. Mientras que la pobreza es un indicador absoluto, pues se es pobre o no en dependencia de si se alcanza un cierto umbral de ingresos, la desigualdad es un indicador relativo, pues compara a los que más ingresos obtienen con los que menos, independientemente de que los grupos de menos ingresos sean pobres o no.

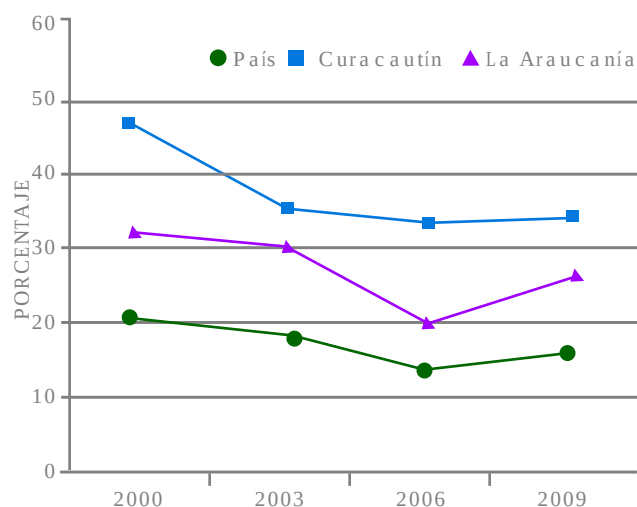
• Tasa de Pobreza

La pobreza se calcula en base a si el ingreso de los hogares alcanza para cubrir una canasta básica de alimentos, de acuerdo a ese valor se clasifican los hogares en indigentes, pobres no indigente o no pobres.

La pobreza por tanto indica el nivel de bienestar de las personas, lo que se correlaciona muy bien con el análisis del ingreso per cápita del capítulo anterior.

Lo primero que se observa en el gráfico es que la tasa de pobreza en Curacautín es superior a la región y al país. En el año 2000 cerca de la mitad de la población de la comuna era pobre (48%), mientras que en la región los pobres llegaban al 33% y en el país a un 20%; es decir la comuna presentaba una brecha con el país de 28 puntos porcentuales (137%) y con la región de 15 puntos (46%).

Gráfico 14: Tasas de Pobreza



Fuente: MIDEPLAN, Casen 2000, 2003, 2006 y 2009

También la gráfica muestra que desde la medición de 2000 (la primera en que se consideran datos comunales) y hasta el 2006, las tasas de pobreza para todos los niveles territoriales van disminuyendo. Entre el 2000 y 2003 la comuna muestra una fuerte caída, superior a la que registran el país y la región (ver tasas de variación en cuadro siguiente). No obstante en el trienio 2003 – 2006, la reducción de la pobreza de Curacautín es muy inferior a los promedios regional y nacional. La comuna exhibe una tasa de variación de -4,1% mientras que las reducciones de la pobreza en el país y región fue de -25,5% y -32,5% respectivamente.

Cuadro 26: Tasas de pobreza y Variaciones

Territorio	Tasa de Pobreza				Tasa de Variación		
	2000	2003	2006	2009	2003 - 2000	2006 - 2003	2009 - 2006
País	20,2	18,7	13,7	15,1	-7,7	-26,5	10,4
La Araucanía	32,7	29,7	20,1	27,1	-9,2	-32,5	35,2
Curacautín	47,9	35,0	33,6	33,9	-26,8	-4,1	0,9

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2000, 2003, 2006 y 2009

El dato entregado recientemente por MIDEPLAN para la Casen 2009, indica aumentos en la tasa de pobreza para todos los territorios. Es La Araucanía la que muestra el mayor aumento, pasando de 20,1% en 2006 a 27,1% en 2009, lo que implica una variación entre ambas mediciones de 35,2%. El país en igual período aumenta la pobreza en 10,4%.

Curacautín, si bien exhibe las tasas de pobreza más altas, entre las mediciones 2006 y 2009 sólo aumenta 0,9%, pasando de 33,6% a 33,9%. En este sentido, la brecha con el país y la región disminuye en la última medición.

• Indigencia

La indigencia o pobreza extrema incluye a las personas en peores condiciones dentro de los pobres. Éstos corresponden a las personas que residen en hogares cuyo ingreso per cápita es inferior al costo de la canasta alimentaria mensual (que define la línea de pobreza). Vale decir, hogares que aunque dedicaran la totalidad de sus ingresos a comprar alimentos, no lograrían cubrir adecuadamente las necesidades nutricionales de sus integrantes.

Cuadro 27: Tasa de indigencia

Territorio	Tasa de Indigencia	
	2006	2009
País	3,2	3,7
La Araucanía	6,1	9,0
Curacautín	11,6	10,7

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2006 y 2009

La tasa de indigencia aumenta en el país y el La Araucanía entre las mediciones del 2006 y 2009 (la tasa de indigencia para comunas está calculada a partir de la CASEN 2006). Curacautín no obstante mostrar una tasa de indigencia superior a la de La Araucanía y el país en ambas mediciones, logra bajarla, lo que implica que hay una disminución de las brechas en este indicador.

La comuna muestra una tasa de indigencia al 2009 de 10,7%, casi un 19% superior a la de la región (9,0%), y casi dos veces superior a la del país (3,7%). Comparando estos datos con los de pobreza se puede apreciar que un mayor porcentaje de pobres de Curacautín vive en condiciones de indigencia que los de la región y país.

2.6 Vivienda y Servicios Básicos de los Hogares

Para la elaboración de esta sección se tiene en cuenta la información de los Censos de Población y Vivienda y los datos de las últimas encuestas Casen.

• Vivienda

El tema de la vivienda se analiza en relación al tipo y a la propiedad de la misma.

• Número de de viviendas particulares

Entre las dos últimas mediciones censales, el número de viviendas particulares, es decir, aquellas ocupadas por los hogares, aumentó en la comuna un 22,8%, inferior al crecimiento registrado en La Araucanía en igual período, que alcanzó a 34,2% (11,4 puntos porcentuales menos). No obstante este crecimiento es superior al registrado por la población comunal, que en el decenio decrece. En 1992 en número de habitantes por viviendas en la comuna alcanzó a 3,67, mientras que al censo de 2002 este valor cae a 2,81.

• Tipo de Vivienda

El mayor porcentaje de viviendas en ambos censos corresponde a casas, 91,6% y 95,2% para 1992 y 2002 respectivamente. El aumento porcentual en el censo de

Cuadro 39: Tipo de Viviendas por área. Comuna de Curacautín

Tipo de Vivienda	Censo 1992			Censo 2002		
	Área		Total	Área		Total
	Urbano	Rural		Urbano	Rural	
Casa	3.044	1.507	4.551	4.005	1.815	5.820
Departamento en edificio	3	-	3	9	1	10
Piezas en casa antigua o conventillo	22	8	30	16	2	18
Mejora, mediagua	183	134	317	106	47	153
Rancho, choza	5	33	38	17	20	37
Móvil (carpa, vagón, container, bote, similar)	-	1	1	1	2	3
Otro tipo de vivienda particular	-	1	1	17	11	28
Vivienda colectiva (Hotel, Hospital, etc.)	12	14	26	21	22	43
Viajeros (no es considerado vivienda)	2	-	2	2	-	2
Total	3.271	1.698	4.969	4.194	1.920	6.114

Cuadro 38: Viviendas por censos según área. Comuna de Curacautín

Área	Censos		Varia ción
	1992	2002	2002-1992
Urbano	3.257	4.171	28,1
Rural	1.684	1.898	12,7
Total	4.941	6.069	22,8

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Al observar los datos a nivel de área urbano rural, el crecimiento de las viviendas no es equivalente. En el área urbana el número de viviendas aumenta en 28,1%, mientras que en el área rural este aumento sólo llega al 12,7%. Ya que la población urbana y rural de la comuna decrece, en ambos casos hay menor número de habitantes por viviendas, lo que refleja una mejor condición (menor hacinamiento).

2002 del tipo casa, viene acompañado de la disminución de viviendas consideradas semipermanentes (mejora, media gua, rancho, ruca), lo que indica un mayor acceso de la población a soluciones habitacionales de carácter más estable.

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Servicios Básicos

Dentro de los servicios básicos se analizará la información censal y de la encuesta Casen de las consultas de Luz, Agua y Eliminación de excretas.

al registrado en 1992, donde el porcentaje de viviendas con alumbrado por red pública alcanzó a 73,4%.

• Acceso a Energía Eléctrica

Al censo de 2002, el 92,2% de las viviendas particulares ocupadas contaba con energía eléctrica proveniente de la red pública. Este valor es 18,8 puntos porcentuales superior

Cuadro 28: Distribución de las viviendas por origen del alumbrado eléctrico, censo y área. Comuna de Curacautín

Tipo de Vivienda	Censo 1992			Censo 2002		
	Área		Total	Área		Total
	Urbano	Rural		Urbano	Rural	
Red pública (Cía. Electricidad)	92,9	30,0	73,4	97,0	79,7	92,2
Generador propio o comunitario	0,5	5,6	2,1	0,6	3,0	1,2
Otro (Placa solar, etc)	0,5	0,8	0,4		0,1	0,0
No tiene	6,5	63,5	24,2	2,5	17,2	6,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

Al analizar esta situación a nivel de área, es el sector rural el que más se ve favorecido en esta condición en el decenio censal. En 1992 sólo el 30,1% de las viviendas del sector rural

contaba con luz de red pública, valor que aumenta a 79,7% al censo de 2002.

• Origen del Agua

puntos porcentuales al medido en el censo anterior (75,9%).

El Censo de 2002, el 80,4% de las viviendas particulares ocupadas de la comuna de Curacautín contaba con agua proveniente de red pública. Este valor es superior en 4,5

Cuadro 29: Distribución de las viviendas por origen del agua, censos y área. Comuna de Curacautín.

Tipo de Vivienda	Censo 1992			Censo 2002		
	Área		Total	Área		Total
	Urbano	Rural		Urbano	Rural	
Red pública (Cía. Electricidad)	92,9	30,0	73,4	97,0	79,7	92,2
Generador propio o comunitario	0,5	5,6	2,1	0,6	3,0	1,2
Otro (Placa solar, etc)	0,5	0,8	0,4		0,1	0,0
No tiene	6,5	63,5	24,2	2,5	17,2	6,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

A nivel de áreas, las diferencias son sustanciales; mientras que en el sector urbano el 99,0% de las viviendas está conectada a la red pública, en el sector rural este valor sólo alcanza al 31,0%, y si bien es aquí donde se produce el mayor aumento intercensal, las diferencias aún son muy grandes.

c) Sistema de eliminación de excretas

Al censo de 2002, el 87,1% de las viviendas de la comuna disponían de un sistema de eliminación de excretas a través de alcantarillado o fosa séptica. Este valor es 42 puntos porcentuales superior al registrado en el censo de 1992

(45,3%). Tanto las viviendas del área urbana como rural muestran una importante mejora en relación a este punto. En el sector urbano el aumento de viviendas conectadas a alcantarillado o fosa entre los censos es de 35, 1 puntos, mientras que en el rural este valor llega a 53,7 puntos. Por su parte, baja principalmente el número de viviendas con pozo negro; en el sector urbano pasan de 38,6% a sólo 3,9%, mientras que en el rural esta caída va de 85,5% a 33,3%.

Cuadro 42: Distribución de las viviendas por disponibilidad de servicio higiénico, censos y área. Comuna de Curacautín

Disponibilidad de Servicio Higiénico	Censo 1992			Censo 2002		
	Área		Total	Área		Total
	Urbano	Rural		Urbano	Rural	
Alcantarillado o fosa séptica	60,6	11,1	45,3	95,7	64,8	87,3
Pozo negro	38,6	85,5	53,1	3,9	33,3	11,9
Cajón en acequia o canal	0,3	0,8	0,4	0,0	0,1	0,1
Otro sistema	0,1	0,4	0,2			
No tiene	0,4	2,3	1,0	0,4	1,8	0,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: INE, Censos 1992 y 2002.

En el siguiente cuadro se muestra la distribución de los hogares (personas para Curacautín al 2009), de acuerdo a la disponibilidad de servicio higiénico. La comuna al 2009 muestra un mayor porcentaje de hogares que la región, pero más bajo que el país, conectados a alcantarillado, lo que debe tener su origen en la distribución por área (urbano – rural). Con respecto a la medición de 2006, se ve un

incremento de los hogares con alcantarillado, en desmedro de aquellos conectados a fosa séptica, para la comuna y región, no así para el promedio nacional, donde el porcentaje de hogares conectados a fosa séptica aumenta.

Cuadro 43: Distribución de los hogares por disponibilidad de servicio higiénico y año

Disponibilidad de Servicio Higiénico	Curacautín			La Araucanía			País		
	2003	2006	2009	2003	2006	2009	2003	2006	2009
Alcantarillado	60,7	64,4	70,9	63,6	62,5	66,9	80,4	82,5	84,4
Fosa séptica	16,0	16,0	13,2	7,2	13,3	12,3	7,4	8,8	9,3
Otro	20,9	18,4	14,9	27,6	23,3	19,9	9,4	7,2	5,1
No dispone	2,4	1,2	1,0	1,6	0,9	0,8	2,8	1,5	1,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: MIDEPLAN, Casen 2003, 2006 y 2009.

2.6 Actividades económicas

No existe una base de datos con información de los resultados de las diversas actividades económicas comunales, por lo que el diagnóstico se realizará en base a la información disponible en diversas fuentes, tratando de presentar una aproximación de la evolución de los sectores que se visualizan más promisorios en la comuna.

Tomando en cuenta la generación de empleo asalariado

en los distintos sectores, la mayor parte lo genera la agricultura, seguido de construcción, enseñanza y comercio por menor.

Considerando las fuentes de información existentes, esta etapa del diagnóstico se realizará para los sectores silvoagropecuario, turismo y comercio-industria, este último a través de la evolución de las patentes comerciales e industriales de la comuna.

2.7.1 Sector Silvoagropecuario

El diagnóstico del sector silvoagropecuario se realizará principalmente en base a la información de los Censos Agropecuarios, pero se complementará con otras fuentes de datos como el Catastro de Bosque Nativo realizado por Conaf – Conama.

a) Uso del Suelo

Entre los años 1994 y 1997, con financiamiento del Banco Mundial, se realizó en el territorio de Chile el proyecto "Catastro y Evaluación del Recurso Vegetacional Nativo del país", mediante el cual se cuantificó, dimensionó y categorizó cuales son los diferentes usos del suelo en el territorio nacional, tanto del punto de vista de ocupación natural del suelo como desde el punto de vista antrópico, teniéndose para cada región, provincia y comuna del país dicha información. Este estudio fue actualizado el año 1999 y 2002 por CONAF – CONAMA.

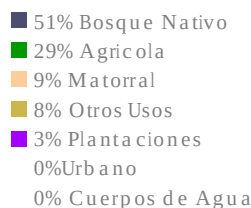
De acuerdo a los resultados del Catastro de Bosque Nativo, realizado por Conaf – Conama, la comuna de Curacautín tenía un 51% de su superficie cubierta por bosque nativo. Si a esto se suma la superficie con matorral (9%) y plantaciones (3%), se llega a un 62% de la superficie comunal cubierta con bosques o matorrales, de lo que se desprende la aptitud forestal de la comuna. Lo sigue en importancia la superficie agrícola, que alcanza a un 29%, quedando más abajo los otros usos.

El VI Censo Nacional Agropecuario y Forestal, realizado por el INE el año 2007, contabilizó para la comuna de Curacautín un total de 1.061 explotaciones, de las cuales 992 corresponden a explotaciones agropecuarias y 69 a

explotaciones netamente forestales, con un total de más de 131 mil hectáreas.

El uso del suelo en las explotaciones agropecuarias, que totalizaron 109 mil hectáreas, se destinó principalmente a "Bosques y montes", con un 46,7%, mostrando un aumento en este uso con respecto al censo de 1997 de 3 puntos porcentuales. Lo sigue en importancia la superficie destinada a "Praderas mejoradas y naturales", con 28,1%, "Otros usos" con 9,8% y la superficie destinada a cultivos con un 5,9%, que pierde participación con respecto al censo anterior (baja 1 punto porcentual).

Gráfico 15: Usos del Suelo. Comuna de Curacautín



Fuente: CONAF – CONAMA, Catastro Bosque Nativo 2002.

La estructura del uso del suelo en Curacautín difiere mucho del de La Araucanía, dado principalmente por la condición cordillerana de esta comuna. Los suelos de “Cultivos” sólo representan el 5,9% mientras que en el consolidado regional estos llegan al 13,2%. Además, la participación de este uso gana representatividad en la región mientras que en la comuna pierde.

Cuadro 44: Distribución de la superficie de las explotaciones agropecuarias, por censos, según uso de suelo

Tipo de Vivienda	Curacautín			La Araucanía		
	Censos		Variación Puntos porcentuales	Censos		Variación Puntos porcentuales
	1997	2007		1997	2007	
Cultivos	7,0	5,9	-1,0	12,2	13,3	1,0
Praderas sembradas	2,9	3,7	0,8	3,3	3,3	0,1
Barbecho y descanso	2,4	0,7	-1,7	1,8	1,5	-0,3
Praderas mejoradas y naturales	31,6	28,1	-3,5	40,8	39,6	-1,2
Plantaciones	2,3	5,0	2,7	11,7	11,6	-0,1
Bosques y montes	43,7	46,7	3,0	21,4	25,1	3,7
Otros	10,2	9,8	-0,4	8,8	5,6	-3,3

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

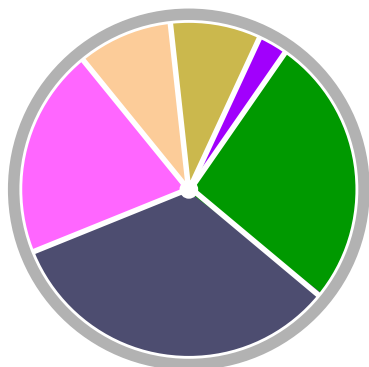
Por otra parte, en Curacautín son más representativos los suelos destinados a “Bosques y montes” y a “Praderas sembradas” que en el promedio regional, mientras que en la región son más importantes las plantaciones.

b) Estructura predial

A nivel de tamaño de las explotaciones agropecuarias, la mayor cantidad se concentra en los rangos menores, “de 10 a 50 hectáreas” (37%), “de menos de 10 hectáreas” (32%), y “de 50 a menos de 200 hectáreas” (22%).

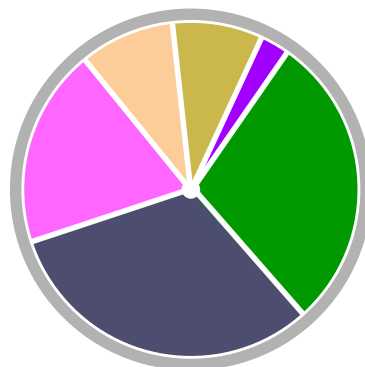
Es interesante observar aquí el aumento de la participación de predios de menos de 10 hectáreas, que pasan de 260 a 318 (58 predios más). Esta cifra no es muy grande, pero la tendencia nacional y regional es la concentración de la propiedad de la tierra con el consiguiente aumento de la superficie predial. A nivel regional el número de predios de menos de 10 hectáreas cae un 13% (4 mil 500 predios menos) entre los dos últimos censos.

Gráfico 16: Explotaciones agropecuarias por tamaño y censos. Comuna de Curacautín



- 38% De 10 a menos de 50 ha.
- 28% De menos de 10 ha.
- 24% De 50 a menos de 200 ha.
- 3% De 500 a menos de 1000 ha.
- 2% De 1000 ha. y más
- 5% De 200 a menos de 500 ha.

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.



- 36% De 10 a menos de 50 ha.
- 32% De menos de 10 ha.
- 22% De 50 a menos de 200 ha.
- 3% De 500 a menos de 1000 ha.
- 2% De 1000 ha. y más
- 5% De 200 a menos de 500 ha.

El censo de 1997 contabilizó un total de 941 explotaciones agropecuarias, número que aumentó a 992 en el 2007. Este aumento se debe principalmente a la subdivisión de explotaciones y/o predios. Para entender esto hay que tener en cuenta que una explotación agropecuaria corresponde a todos los predios que están manejados por un productor, dentro de una misma comuna, pudiendo o no corresponder a predios colindantes.

En el cuadro se observa que en Curacautín aumenta el número de explotaciones de menos de 10 hectáreas (58 predios más), y también las de rangos de 10 a 50 hectáreas (9) y las de más de 1.000 (1 predio más). Los rangos intermedios disminuyen, siendo el que se ve más deprimido el de 50 a 200 hectáreas con 11 explotaciones menos.



Cuadro 45: Número y superficie de las explotaciones agropecuarias, por censos, según rangos de tamaño. Comuna de Curacautín

Rango de tamaño	Censo 1997		Censo 2007	
	Número explotaciones censadas	Superficies explotaciones censadas	Número explotaciones censadas	Superficies explotaciones censadas
De menos de 10 ha.	260	990	318	1.380
De 10 a menos de 50 ha.	357	9.293	366	9.034
De 50 a menos de 200 ha.	229	21.122	218	20.901
De 200 a menos de 500 ha.	51	14.919	46	13.549
De 500 a menos de 1000 ha.	28	19.156	27	18.496
De 1000 ha. y más	16	40.940	17	45.824
Total	941	106.419	992	109.183

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

c) Riego

A nivel de superficie, se observan aumentos en los rangos de tamaño extremos; los de menos de 10 hectáreas y los de más de 1.000. Los rangos de tamaño intermedio pierden hectáreas, siendo el caso más notable el de los predios de 200 a 500 hectáreas. Esto es coincidente con el cambio en el número de predios de cada uno de los rangos.

El número de explotaciones que usó riego en la comuna de Curacautín es muy bajo. En la temporada agrícola 2006/2007 sólo llegó a 71 explotaciones, aunque esta cifra implica un aumento de 82% con respecto a la década anterior. No obstante, la superficie total regada descendió de 1.123 hectáreas a 936 hectáreas entre ambos censos (-17%).

Cuadro 46: y superficie regada en las explotaciones agropecuarias, por temporada agrícola, según sistemas de riego. Comuna de Curacautín

Sistema de Riego	Año agrícola 1996/1997		Año agrícola 2006/2007	
	Nº Explotaciones	Superficies (ha.)	Nº Explotaciones	Superficies (ha.)
Riego gravitacional	35	1.074	48	710
Riego mecánico mayor	4	50	23	225
Micro riego y/o localizado	0	0	1	0,5
Superficie regara	39	1.123	71	936

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

El riego gravitacional es el más importante, con 48 explotaciones y 710 hectáreas, que representan el 76% de la superficie regada a nivel comunal. Lo sigue el mecanizado

mayor con 23 explotaciones y 225 hectáreas (24%). El micro riego sólo es utilizado por una explotación, con una superficie que alcanza a media hectárea.

d) Grupos de Cultivos

La mayor superficie por grupo de cultivo al año 2007 en las explotaciones agropecuarias correspondió a cereales (37%), no obstante esta cae un 7,2% con respecto al censo anterior. Lo siguen en orden de magnitud las plantaciones forestales

con el 34% de la superficie cultivada, la que se incrementa en 121% con respecto a la medición de 1997. Las plantas forrajeras representan el 27% y muestran un crecimiento en su superficie de 21%, alcanzando las 4.350 hectáreas al 2007 en las explotaciones agropecuarias.

Cuadro 47: Número y superficie total plantada o sembrada por grupos de cultivo en explotaciones agropecuarias. Comuna de Curacautín

Sistema de Riego	Censo 1997		Censo 2007	
	Nº Explotaciones	Superficies (ha.)	Nº Explotaciones	Superficies (ha.)
Cereales	477	6.453	339	5.986
Leguminosas y tubérculos	67	29	67	118
Cultivos Industriales	8	522	1	38
Hortalizas	91	16	55	7
Flores	0	0	1	0
Plantas forrajeras	273	3.588	420	4.350
Frutales	198	83	131	52
Plantaciones Forestales	229	2.495	285	5.502

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

e) Superficie, producción y rendimiento de cultivos

A nivel de los principales cultivos, se observa que si bien hay una disminución del número de explotaciones (menos productores), en la mayoría de ellos, y también en el número de hectáreas cultivadas, la producción total se incrementa dado un aumento importante en los rendimientos.

Cuadro 48: Superficie sembrada, producción y rendimiento por especie en explotaciones agropecuarias. Comuna de Curacautín

Especie	Censo 1997				Censo 2007			
	Nº Explotaciones	Superficie (Ha)	Producción (Qqm)	Rendimiento (Qqm/Ha)	Nº Explotaciones	Superficie (Ha)	Producción (Qqm)	Rendimiento (Qqm/Ha)
Avena (grano seco)	297	2.106	75.382	35,8	250	1.638	78.4387	47,9
Cebada cervecera	31	749	33.710	45,0	10	478	27.839	58,2
Trigo blanco	404	3.403	157.723	46,4	210	2.993	168.142	56,2
Triticale	10	127	6.011	47,4	9	864	61.608	71,3
Papa	67	29	2.666	91,9	67	118	34.994	296,3

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

La avena, que en 1997 era producida en 297 explotaciones, baja a 250 explotaciones en 2007. La superficie disminuye en 469 hectáreas, sin embargo la producción total aumenta un 4%, debido al incremento en su rendimiento que pasa de 36 qqm/ha a 48 qqm/ha.

Algo similar ocurre con el trigo blanco, donde hay 194 productores menos que en 1997 (-48%), y cuya superficie disminuye en 411 hectáreas. Aquí la producción se incrementa en 7%, resultado del aumento de los rendimientos en casi 10 quintales por hectárea, que pasan de 46,4 qqm/ha a 56,2 qqm/ha.

También hay un fuerte aumento en el rendimiento de la papa, que pasa de 91,9 qqm/ha en 1997 a 296,3 qqm/ha en 2007, lo que además de otros factores está influenciado por el aumento de la superficie regada de este cultivo (de 3 hectáreas a 10 hectáreas).

Curacautín, dentro del contexto regional hace un aporte interesante en cada una de las principales especies de cultivo, considerando que su población sólo es del 2,0%. Además, salvo en la producción de “avena (grano seco)”, su participación en el contexto regional aumentó entre ambos censos. Se destaca que en el año 2007, esta comuna produjo el 8,2% de todo el triticale regional.

Con respecto a los rendimientos de estos cultivos, la comuna exhibe mejores resultados que la región en todos ellos, superando el 50% en triticale y papa.

f) Ganadería

El número de explotaciones dedicadas a la crianza de ganado bovino, ovino, cerdos y caballares disminuye entre ambos censos agropecuarios, siendo el caso más notorio el de las explotaciones con crianza porcina que cae un 42% (133 explotaciones menos).

Con respecto al número de cabezas, se contrae el número de bovinos, pasando de 29.052 a 26.464 entre las dos mediciones censales, es decir, un -9%. También caen el número de cerdos (-44%), caballares (-15%) y caprinos (-21%).

A nivel regional, se observan tendencias similares para bovinos (caen un 15%), caballares (-19%) y caprinos (-18%). Los ovinos muestran un aumento importante en el número de cabezas, tanto en la comuna como a nivel regional, pero crecen más en Curacautín (24% versus 12% en la región).

Cuadro 49: Existencia de ganado por especie en explotaciones agropecuarias y forestales por censos. Comuna de Curacautín

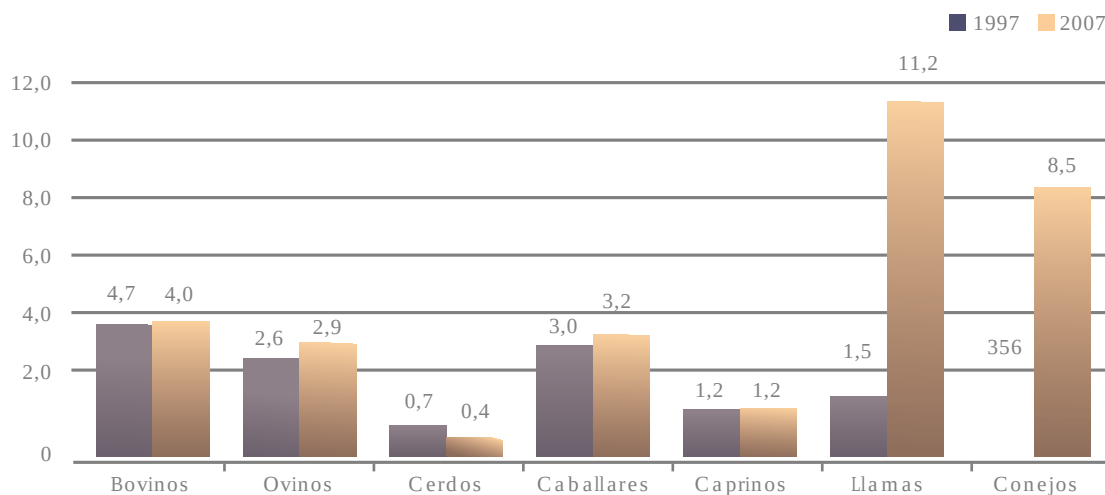
Sistema de Riego	Censo 1997		Censo 2007	
	Nº Explotaciones	Nº Cabezas	Nº Explotaciones	Nº Cabezas
Bovinos	822	29.052	728	26.464
Ovinos	597	6.530	551	8.068
Cerdos	320	1.415	187	788
Caballares	387	1.156	295	988
Caprinos	43	752	46	593
Llamas	3	10	6	74
Conejos	nsc	nsc	16	189

nsc: no se consultó

Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

Con esto, la participación del ganado por especies de la comuna con respecto al total regional, queda, para ambos censos como se muestra en el gráfico.

Gráfico 17: Aporte de cada especie de ganado al número de cabezas regional por censos. Comuna de Curacautín



Fuente: INE, Censos Agropecuarios 1997 y 2007.

Curacautín aumenta su participación en todas las especies, salvo en cerdos y caprinos con respecto a La Araucanía entre ambos censos. Destacable es el número de llamas de

la comuna, que representan al 2007 el 11,2% del total de cabezas de la región, al igual que las cabezas de conejo (8,5%).



2.7.2 Patentes municipales

Al introducir el capítulo de actividades económicas, se expuso que el diagnóstico se realizaría con las bases de datos disponibles, dentro de las cuales estaban la patentes que otorga el municipio para el desarrollo de cada una de las actividades dentro de la comuna, exceptuando la actividad agrícola.

Las bases de datos de patentes fueron proporcionadas por el Departamento de Rentas Municipales, para los años 2008 a 2010.

Estas patentes, se entregan para cada semestre y se clasifican en 4 rubros: Alcoholes, Comerciales, Industriales y Profesionales. Las patentes comerciales incluyen tanto el comercio por menor como mayor. En las patentes de alcoholes se incorporan, además de los expendios de bebidas alcohólicas propiamente tal, todos los roles correspondientes a establecimientos que venden o expenden alcohol como

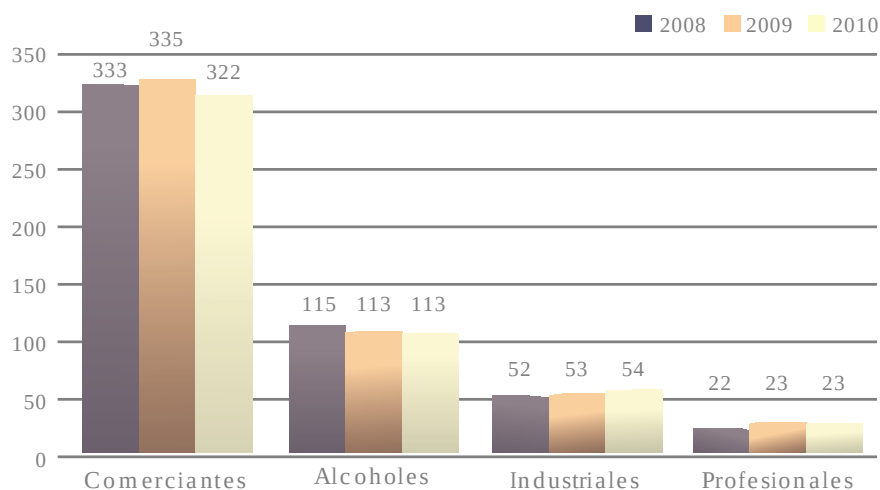
supermercados, minimarket, restaurantes y hoteles. Las patentes industriales incorporan los roles de reparaciones (talleres, reparadoras de calzado, etc.).

Estas bases de datos contienen información de actividad económica, capital inicial y número de trabajadores para cada rol, que se usó para el diagnóstico.

a) Número de establecimientos (Roles)

El número de establecimientos por tipo de patente no ha variado en los últimos tres años. El total de patentes otorgadas el 2010 (calculadas como el promedio del primer y segundo semestre) alcanzó a 511. De éstas, el 63% corresponde a patentes comerciales, el 22% a patente de alcoholes, un 10% a Industriales y sólo el 5% corresponde a patentes profesionales.

Gráfico 18: Patentes otorgadas por el municipio, por tipo y año. Comuna de Curacautín



Fuente: Municipalidad de Curacautín, Oficina de Rentas.

b) Capital propio

Si bien las bases de datos vienen con omisiones en este campo (17% de roles que declararon capital propio cero o que no declararon capital propio), esta no es tan alta como para no poder entregarse la información, y además, el porcentaje de omisión por tipo de patente es similar. Los roles que pagan patente profesional no se incluyen, ya que sólo uno declaró el capital propio.

De acuerdo al número de establecimientos por cada tipo de patente (sin considerar las profesionales), se puede establecer que son los establecimientos que pagan patentes de alcoholes los que declararon tener el mayor capital propio (por unidad) –son el 23% de los establecimientos y poseen el 27% del capital propio declarado-. Los establecimientos que pagan patente comercial corresponden al 66%, y concentran el 64% del capital propio. Los industriales finalmente, representan el 11% y declararon el 9% del capital propio.

c) Número de trabajadores

El campo “número de trabajadores” presenta menos omisiones en la base que el dato de capital propio, alcanzando al 9%, siendo similar para los distintos tipos de patente.

Nuevamente son los establecimientos que cancelan patente de alcoholes, los que concentran (por unidad), el mayor número de trabajadores. Estos corresponden al 23% de los establecimientos, y declararon el 31% de los trabajadores. Los que cancelan patentes comerciales son el 66% y concentran al 60% de los trabajadores, mientras que los industriales son el 11% y poseen el 9% de los trabajadores.

El 84% de los roles que pagaron patente el segundo semestre de 2010, declaró sólo un trabajador; este valor sube a 85% en las patentes comerciales y a 87% en las industriales. De los roles que pagan patente de alcoholes, el 79% declaró un trabajador. Esto da cuenta del tipo de economía que predomina en la comuna, donde generalmente cada negocio es atendido por su propio dueño.

Cuadro 50: Roles por tipo, según número de trabajadores. 2do semestre 2010. Comuna de Curacautín

Número de Trabajadores	Roles por Tipo de Patente			
	Comercial	Alcoholes	Industrial	Total
1	283	88	48	420
2	7	4	2	15
3	3	7	1	14
4	4	1		9
5 a 10	3	2		5
11 y más	1	1		2
Sin dato	33	9	4	46
Total	334	112	55	501

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Oficina de Rentas.

● 2.8 DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA EDUCACIONAL DE LA COMUNA

Para la elaboración del diagnóstico del sistema educacional de la comuna, se utilizó el PADEM 2011, recientemente elaborado por la Dirección de educación del propio municipio.



2.8.1 Establecimientos educacionales y matrícula

En el cuadro se entrega un detalle de los establecimientos educacionales de la comuna con dependencia municipal.

Cuadro 51: Establecimientos educacionales municipales.
Comuna de Curacautín

Identificación	Dirección	Niveles
LICEO LAS ARAUCARIAS MED.	M. Rodríguez 285	Media HC – TP
LICEO LAS ARAUCARIAS BÁS.	A. Prat 336	Parv. – Básica
LUIS CRUZ MARTÍNEZ	C. Internac. s/n	Parv. – Básica
OSVALDO FUENTES BARRERA	S. Aldea 150	Parv. – Básica
PATRICIO CHÁVEZ SOTO	C. Henríquez 811	Parv. – Básica
ESPECIAL	Iquique 225	Especial
REPÚBLICA DE MÉXICO	C. Victoria s/n	Parv. – Básica
MANUEL BULNES PRIETO	Tacna 550	Básica
RAMÓN RAMÍREZ H.	Malalcahuello	Básica
MANZANAR “ALEJO TASCÓN”	Manzanar	Básica
RARIRUCA	Rariruca	Básica
LOS PRADOS	Los Prados	Básica
COLLICO	Collico	Básica
LEFUCO	Lefuco	Básica
EL PORVENIR RÍO BLANCO	Río Blanco	Básica
MANCHURIA	Manchuria	Básica
JOSÉ CHAHÍN S.	La Tapa	Básica
SAN ARTURO	Radalco Este	Básica
RADALCO	Radalco Oeste	Básica
QUINCHOL SANTA JULIA	Santa Julia	Parv. – Básica

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación –
PADEM 2011

Además de estos 20 establecimientos, en Curacautín funcionan 4 centros educacionales particulares subvencionados.

La cobertura general que atiende el sector municipal alcanza al 71 % y el sector particular subvencionado atiende a un 29 %. (Matrícula 2010)

2.8.1 Establecimientos educacionales y matrícula

Cuadro 52: Número de establecimientos y matrículas por dependencia, según tipo de enseñanza. Comuna de Curacautín

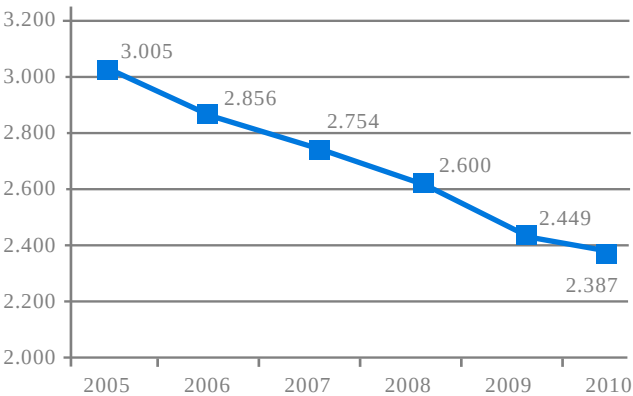
Tipo de Enseñanza	Dependencia					
	Municipal		Particular		Total	
	Establecimientos	Matrícula	Establecimientos	Matrícula	Establecimientos	Matrícula
ED. PARVULARIA		176				176
ED. GRAL. BASICA	16	1.505	3	526	19	2.031
ED. BAS. ESPECIAL	1	36			1	36
ED. MED. HC Y TP	1	663	1	428	2	1.091
ED. BAS. ADULTO	1	7			1	7
TOTAL	19	2.387	4	954	23	3.341

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

El número total de matrículas en la comuna viene mostrando una disminución sostenida de año en año. En 2005 el total de matrículas alcanzó a 3.005, mientras que en 2010 sólo llegó a 2.387. Esto implica una disminución neta en los 5 años de 618 estudiantes (-21%).

Estos datos son coincidentes con la disminución de población en edad de estudiar que se verificó en el capítulo de demografía.

Gráfico 19: Matrícula total por años. Comuna de Curacautín



Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011



2.8.1 Establecimientos educacionales y matrícula

Cuadro 53: Matrícula por años, según modalidad. Comuna de Curacautín

Niveles	2005	2006	2007	2008	2009	2010
PRE BASICA	273	226	221	200	200	176
EDUC. GRAL. BASICA	1.879	1.775	1.709	1.604	1.542	1.505
EDUC. ESPECIAL	54	48	43	35	37	36
EDUC. MEDIA HC	806	777	770	750	627	623
EDUC. MEDIA TP					32	40
ADULTOS	7	14	11	11	11	7
TOTALES	3.005	2.856	2.754	2.600	2.449	2.387

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

Además se constata que esta disminución es común para todas las modalidades de estudio, salvo para la técnico profesional que recién se inició el año 2009, con 34 alumnos, aumentando a 40 el 2010.



• 2.8.2 Resultados evaluaciones

a) Evaluación docente

En la última década se han implementado políticas tendientes a mejorar la calidad de la educación. Dentro de éstas, la evaluación docente permite el perfeccionamiento de las personas responsables de la formación de los estudiantes, a la vez de ver mejorados sus resultados económicos. En la tabla se muestran los resultados de la evaluación docente de profesores de la comuna de Curacautín que se han sometido a esta prueba. El mayor porcentaje de profesores ha logrado el nivel “competente”.

Cuadro 54: Resultados evaluación docente, según años. Comuna de Curacautín

Año	Total docentes	Niveles logrados			
		Destacado	Competente	Básico	Insatisfactorio
2005	42	8	21	13	0
2006	48	9	29	9	1
2007	11	3	8	0	0
2008	33	8	23	1	1
2009	38	6	26	4	2

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

El año 2009, el 68% de los evaluados alcanzó el nivel de “competente”, y un 16% de “destacado”. No obstante 4 de los evaluados sólo logró un nivel “básico” (11%), y 2 de ellos “insatisfactorio” (5%).



b) Sistema Nacional de Evaluación de Desempeño (SNED)

El SNED evalúa cada dos años el desempeño de los establecimientos municipales y particulares subvencionados. Los establecimientos que resultan bien evaluados por este sistema, reciben recursos adicionales durante dos años, a través de la Subvención por Desempeño de Excelencia. Estos recursos son distribuidos en su totalidad entre los profesores y asistentes de la educación de los establecimientos.

Cuadro 55: Establecimientos seleccionados SNED 2010 - 2011. Comuna de Curacautín

Establecimiento	Índice SNED	Efectividad	Superación	Iniciativa	Mejoramiento	Igualdad	Integración
B 13	66,41	53,59	47,69	98,15	100	94,86	89,58
E 254	62,94	41,96	53,59	87,78	100	94,05	89,17
G 247	56,57	31,22	51,18	68,19	55,56	96,51	85,2

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

• 2.8.3 Indicadores de la calidad educativa

a) Sistema de medición de la Calidad de la Educación (SIMCE)

Los indicadores de eficiencia de los resultados obtenidos por la Educación Municipal se obtienen del Sistema de Medición de la Calidad de la Educación (SIMCE) reflejándose la medición de los logros de aprendizaje, insumo que después de analizado genera iniciativas destinadas a mejorar la calidad de la educación.

Cuadro 56: Resultados SIMCE 4° Básico, por años. Comuna de Curacautín

Territorio	Año 2008			Año 2009		
	Lenguaje	Matemática	Naturaleza	Lenguaje	Matemática	Naturaleza
País	260	247	250	262	253	256
La Araucanía	257	238	243	259	244	249
Curacautín	248	232	236	257	232	239

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

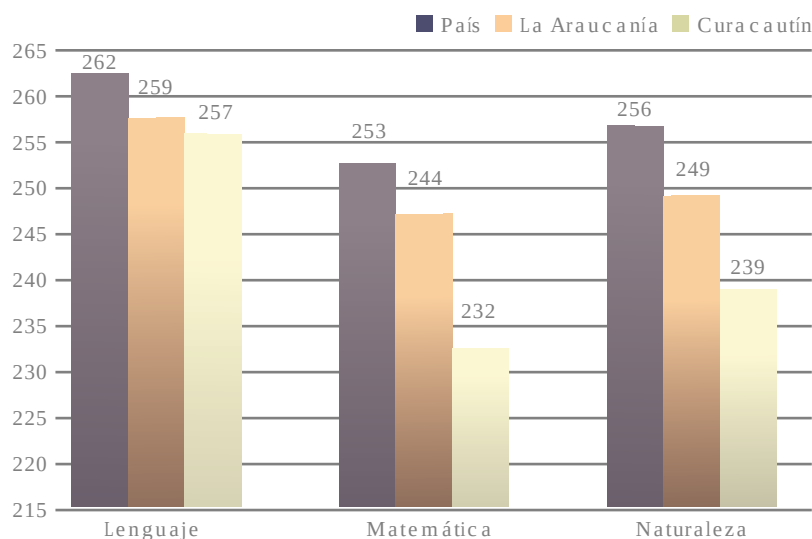
En el gráfico se muestran los resultados del SIMCE 2009 que rindieron los alumnos de 4° básico. Claramente a medida que se baja en territorio los resultados son peores, lo que indica que Curacautín posee un nivel de educación inferior al promedio regional y que el país.

En lenguaje los alumnos de la comuna sólo lograron dos puntos menos que la región y 5 que el país. Los resultados

en naturaleza son más dispares; un estudiante en Curacautín obtuvo 10 puntos menos que uno de La Araucanía y 17 menos que uno del país.

La mayor brecha de los estudiantes de la comuna se presenta en matemáticas, con 12 puntos menos que la región y 21 con el país.

Gráfico 20: Resultados SIMCE 4° Básico. Año 2009



Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

En el siguiente cuadro se muestran los resultados del SIMCE de los alumnos de octavo básico, para los años 2007 y 2009.

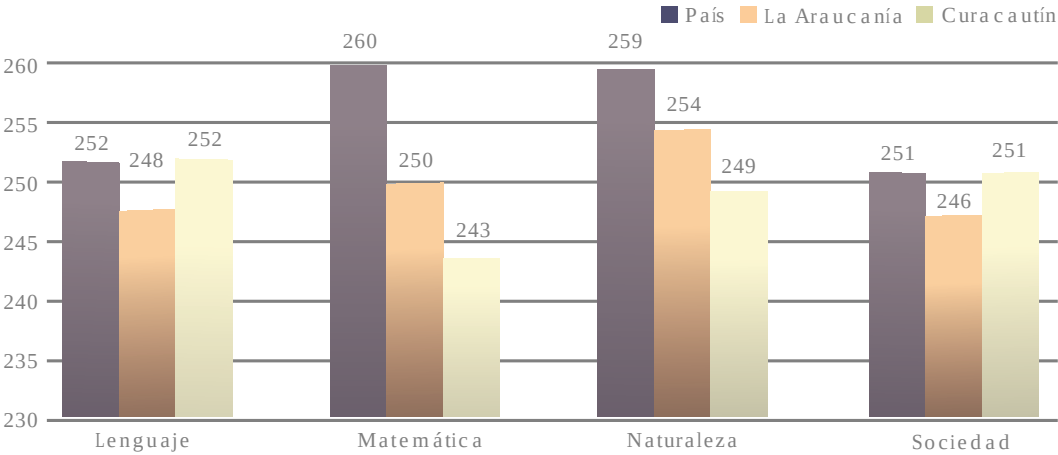
Cuadro 57: SIMCE 8° Básico, por años

Territorio	Año 2008				Año 2009			
	Lenguaje	Matemática	Naturaleza	Sociedad	Lenguaje	Matemática	Naturaleza	Sociedad
País	260	247	250	262	262	253	253	256
La Araucanía	257	238	243	259	259	244	244	249
Curacautín	248	232	236	257	257	232	232	239

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

Los resultados de los alumnos de la comuna en lenguaje son iguales a los del país y superiores a la región. Lo mismo ocurre con sociedad. Nuevamente es matemática donde existen las brechas más negativas. Un alumno de Curacautín obtuvo 7 puntos de diferencia con uno de la región y 17 con el país. El mismo panorama se aprecia en naturaleza; los estudiantes de la comuna obtienen 5 puntos menos que los de la región y 10 menos que el país.

Gráfico 21: Resultados SIMCE 8° Básico. Año 2009



Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

El SIMCE 2008 de los segundos medios obtuvo mejores resultados que la media regional y nacional en matemática, y que la región en lenguaje, quedando bajo el país en 4 puntos.

Cuadro 58: Resultados SIMCE 2° Medio. Comuna de Curacautín

Territorio	2008	
	Lenguaje	Matemática
País	255	250
La Araucanía	248	239
Curacautín	251	251

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011



b) Relación alumnos prioritarios de la comuna

Con la Subvención Preferencial se espera lograr mejores aprendizajes para todos los niños y niñas prioritarios determinados por la JUNAEB, totalizando 1.165 y recibiendo el municipio la Subvención Escolar Preferencial (SEP).

Cuadro 59: Alumnos prioritarios año 2010, según establecimiento. Comuna de Curacautín

RBD	Establecimientos	Alumnos Prioritarios
5344	LICEO LAS ARAUCARIAS	360
5345	ESCUELA LUIS CRUZ MARTINEZ	180
5346	ESCUELA OSVALDO FUENTES BARRERA	91
5347	ESCUELA PATRICIO CHAVEZ SOTO	301
5348	RAMON EDUARDO RAMIREZ HENRIQUEZ	32
5353	ESCUELA BASICA REPUBLICA DE MEXICO	97
5354	ESCUELA DE RARIRUCA	5
5357	ESCUELA LOS PRADOS	4
5358	ESCUELA BASICA COLICO	4
5360	ESCUELA BASICA LEFUCO	6
5362	ESCUELA RIO BLANCO	5
5363	ESCUELA BASICA ALEJO TASCON	46
5364	ESCUELA MANCHURIA	1
5365	ESCUELA JOSE CHAHIN SILHY	6
5368	ESC. BASICA SAN ARTURO	6
19976	ESC. BASICA RADALCO	7
5371	ESCUELA DE SANTA JULIA	14
Total		1.165

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Educación – PADEM 2011

Si las matrículas de pre kinder a cuarto medio al año 2010 totalizaron 1.271, entonces el porcentaje de alumnos prioritarios en la comuna equivale al 92%.

• 2.9 Diagnóstico del sistema de salud de la comuna

El diagnóstico de salud se centró en dos aspectos. En primer lugar se determinaron las características de la salud de las personas que viven en la comuna a través de información estadística del ministerio de salud (MINSAL), para luego dar un diagnóstico de la capacidad instalada del servicio de salud municipal.

• 2.9.1 Estadísticas de salud de la población

a) Mortalidad

Se observa en la comuna de Curacautín una tasa de mortalidad generalmente mayor a la nacional en 2,8 puntos porcentuales, esto puede deberse a que en la comuna existe un mayor porcentaje de adultos mayores en comparación con la población activa. Por otro lado la tasa de mortalidad infantil es considerablemente menor al valor regional y similar al nacional. Esto puede tener su origen en que las patologías que representan riesgo grave a la población infantil son derivadas a un centro de mayor complejidad para su resolución en otras comunas.

Cuadro 60: Tasas de mortalidad

Territorio	Tasas de mortalidad (tasa por 1000 habitantes)	
	General	Infantil
País	5,4	3,7
La Araucanía	6,1	8,8
Curacautín	8,1	3,7

Fuente: MINSAL, 2004

Observamos en la tabla que la tasa de mortalidad infantil en la comuna de Curacautín es baja en comparación al nivel regional y se iguala a la nacional. Esto puede explicarse en el hecho de que todas las patologías que representan mayor riesgo en la población infantil son derivadas a un centro de mayor complejidad.

Se puede observar en la siguiente tabla que la tasa de mortalidad más alta se concentra en el grupo etáreo de los

45 a 64 años. En cuanto a su causa, las tasas de muerte se encuentran en tumores malignos y por traumatismos y envenenamientos. Esto podría deberse a que gran parte de la fuerza laboral de Curacautín se encuentra como trabajador temporero, de la construcción o forestales, que evidentemente sufren un riesgo mayor por el manejo de maquinarias, presencia de pesticidas y el riesgo que constituye el trabajar en construcciones.

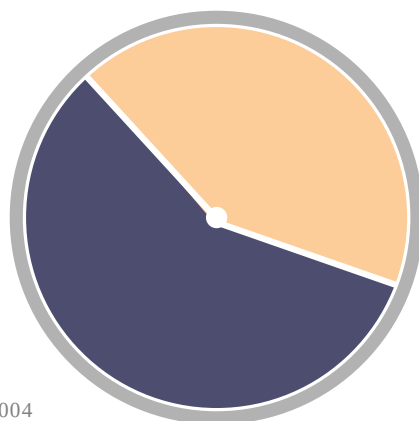
Cuadro 61: Tasas de mortalidad por causas de muerte en grandes grupos etáreos, año 2003. Comuna de Curacautín

Grupos de edad y causas de muerte	Tasas de mortalidad (tasa por 1000 habitantes)
20 a 44 años (ambos sexos)	14,9
20 a 44 años (hombres)	18,3
20 a 44 años (mujeres)	10,8
45 a 64 años (ambos sexos)	62,3
45 a 64 años (hombres)	87,0
45 a 64 años (mujeres)	37,6
20 a 64 años por enfermedades Cardiovasculares	8,7
20 a 64 años por tumores malignos	9,7
20 a 64 años por enfermedades respiratorias	1,1
20 a 64 años por Traumatismos y Envenenamientos	7,6
20 a 64 años por Cirrosis Hepática y otras enfermedades crónicas del Hígado	0,0
20 a 64 años por causa mal definida	0,0

Fuente: MINSAL, 2003

Gráfico 22: Distribución de la mortalidad por sexo. Año 2004. Comuna de Curacautín

■ 59% Hombre
■ 41% Mujer



Fuente: MINSAL, 2004

Del gráfico se desprende que el 59% de las muertes ocurridas durante el año 2004 afectó a los hombres y solo el 41% a mujeres, lo que puede explicarse porque los hombres no tienen un programa específico para ellos, por lo que muchas veces quedan fuera de la cobertura médica; no así la mujer, que cuenta con programas específicos, especialmente en lo que respecta a su salud sexual y reproductiva.

c) Natalidad

Se observa en la tabla que la tasa de natalidad de la comuna de Curacautín corresponde a menos de la mitad de la tasa de natalidad nacional. Esto podría deberse a que el Hospital Oscar Hernández tiene poco poder resolutivo, al ser éste un Hospital Tipo IV, y por tanto no cuenta con pabellones quirúrgico, por lo cual solo atiende a partos sin complicaciones. Es por ello que ante al menor indicio de complicación en el parto, se deriva a un hospital de mayor complejidad.

Cuadro 62: Tasas de natalidad

Territorio	Tasas de Natalidad (tasa por 1000 habitantes)
País	17,2
La Araucanía	16,4
Curacautín	5,6

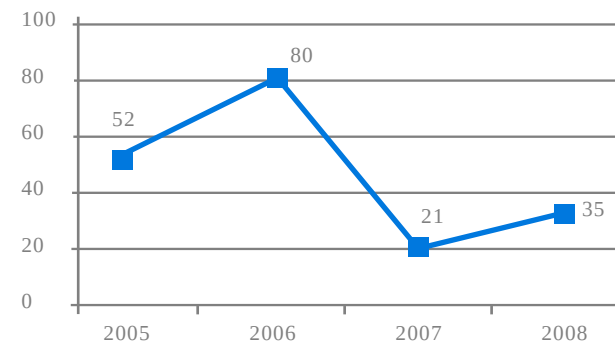
Fuente: MINSAL, 2004

2.9.2 Estadísticas de atención de salud comunales

a) Atención profesional del parto

En el gráfico se observa una disminución sustancial en el número de partos atendidos desde el año 2005 hasta el 2008. Esto se explica en el hecho de que gran parte de los partos son derivados a centros de mayor complejidad por la solicitud de la analgesia para el trabajo de parto ya que en el Hospital comunal no existe un anestesista capacitado para ello. Es por esta misma razón que no hay atención de Cesáreas actualmente.

Gráfico 23: Número de partos eutócicos vaginales, atendidos en el Hospital de Curacautín



Fuente: Hospital de Curacautín

b) Principales egresos hospitalarios de la comuna

Durante el 2005 se produjeron un total de 1.917 egresos hospitalarios desde el Hospital Dr. Oscar Hernández.

Cuadro 63: Principales causas de egreso hospitalario durante el 2005 en la Comuna de Curacautín

Grupos de edad y causas de muerte	Porcentaje
Enfermedades del Sistema Respiratorio	23,0
Embarazo, Parto y Puerperio	9,4
Traumatismos, Envenenamientos y Algunas Otras Consecuencias de Causas Externas	8,2
Enfermedades del Sistema Genitourinario	8,0
Enfermedades del Sistema Circulatorio	7,6
Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	7,2
Enfermedades del Sistema Digestivo	7,0
Síntomas, Signos y Hallazgos Anormales Clínicos y de Laboratorio no clasificados en otra parte	6,9
Otras Causas	22,7
Total	100,0

Fuente: Hospital de Curacautín

Al comparar este cuadro con la realidad nacional nos percataremos que existe un bajo porcentaje de egresos por enfermedades circulatorias y digestivas en la comuna, esto se debe a que el hospital de Curacautín es un hospital de baja resolución, por tanto estas patologías por su complejidad son derivadas a centros hospitalarios de mayor complejidad de otras comunas.

c) Departamento de Salud Municipal

El Departamento de Salud Municipal de Curacautín, tiene a su cargo la población rural de la comuna, la que debe recibir atención en las Postas y Estaciones Médico Rurales dependientes del Municipio.

Las atenciones son realizadas a través del Técnico Paramédico residente y del Equipo de Salud que se traslada con una frecuencia preestablecida de 1 a 2 veces al mes a cada sector para realizar la denominada RONDA.

Cuadro 64: Postas rurales, distancia y frecuencia de rondas

Posta Rural	Distancia (Km)	Frecuencia de Rondas (veces por mes)
Malalcahuello	32	2
Río Blanco	15	1
La Tepa	12	1
Santa Ana	18	2
Radalco	24	1
Rariruca	14	1
Manzanar	18	2
Santa Julia	14	2
Collico	7	1
Queule	22	1

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Salud

El Equipo de Salud que asiste a las Rondas está integrado por los siguientes profesionales: 1 Médico, 1 Enfermera, 1 Matrona, 1 Nutricionista, 1 Psicólogo, 1 Asistente Social, 1 Técnico Paramédico de Farmacia, 1 Educadora de Párvulos, 1 Conductor. A contar de Marzo de 2010 se incorpora al Equipo de Salud un segundo equipo (Médico, Enfermera) y un profesional Odontólogo y una Asistente Dental.

Se estima un total de 14 Rondas mensuales a las Postas, 168 Rondas anuales. Además de las Rondas habituales, desde el mes de Marzo, se ha aumentado algunas Rondas a sectores específicos con el propósito de mejorar la calidad de atención del Programa de Salud Cardiovascular, esto gracias a la contratación de Recurso Humano mediante un convenio de apoyo desde el Servicio de Salud Araucanía Norte. Incrementando cobertura de atención a los Sectores de Malalcahuello, Santa Ana, Rariruca y La Tepa - Lefuco.

La atención de Salud en el nivel Primario, considera además de lo asistencial al interior de las Postas de Salud Rural, atenciones en el domicilio, visita domiciliaria integral, talleres de autocuidado y trabajo intersectorial.

Cuadro 65: Población bajo control de salud

Grupo de atención	Número
Menores de 6 años (Control Niño Sano)	175
Control Maternal	13
Planificación Familiar	281
Adultos Mayores de 65 años	254
Población en Control de Salud Mental	106
Hipertensión Arterial	437
Diabéticos	101
Insulino Dependiente	12
Dislipidémicos	108

Fuente: Municipalidad de Curacautín, Dpto. Salud

Todas estas actividades son posibles gracias a la incorporación de un segundo equipo (Médico y Enfermera) Existe una población bajo control que es beneficiaria permanente de los Programas de Salud, a esta población debe sumarse la que consulta de manera espontánea a las Postas de Salud principalmente por morbilidad y urgencia.



● 2.10 Análisis de organizaciones comunales

Se incorpora a continuación el catastro de las organizaciones comunales de carácter funcional, las cuales se entienden como: *“aquella organización con personalidad jurídica y sin fines de lucro, que tenga por objeto representar y promover valores e intereses específicos de la comunidad dentro del territorio de la comuna o agrupación de comunas respectivas”* (Ley N° 19.418: Sobre Juntas De Vecinos y Demás Organizaciones Comunitarias; 1993: 01).

Según información entregada por la Municipalidad de Curacautín en la comuna existen 260 organizaciones comunitarias funcionales, de las cuales las organizaciones con mayor presencia son los *“Clubes Deportivos”*, representando el 15% del total que corresponde a 39 organizaciones, donde se observa que la actividad deportiva más recurrente es el fútbol. En segundo lugar se encuentra con un 13,5% *“Otras Organizaciones”* con 35 organizaciones de diversos propósitos, entre las que se distinguen: talleres artesanales y laborales, agrupaciones de microempresarios, red de protección de violencia intrafamiliar, organizaciones para discapacitados, enfermedades crónicas, mujeres emprendedoras, voluntariados, agrupaciones religiosas, entre otras. En tercer lugar con un 13,1% cada uno los *“Comités de Pavimentación”* y *“Comités de Vivienda”*, que corresponde a 34 organizaciones. Entre estas se distinguen comité habitacional, comité mejoramiento de vivienda y comité de ampliación de vivienda.

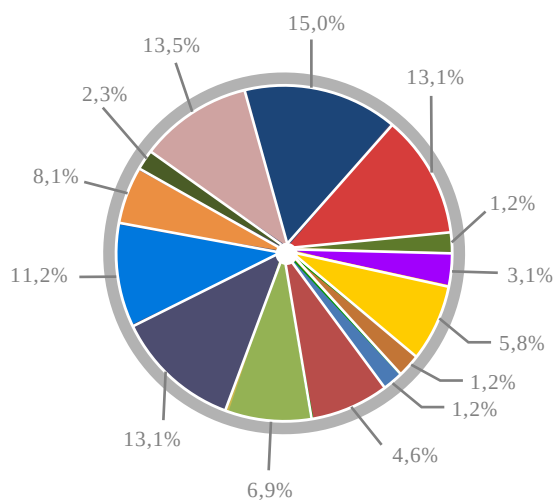
Cuadro 66: Organizaciones comunitarias funcionales

Organizaciones Comunitarias Funcionales	N°
Clubes Deportivos	39
Comités de Vivienda	34
Comités de Pequeños Agricultores	3
Comités de Agua Potable	8
Juntas de Adelanto	15
Comités de Posta	3
Comités de Electrificación	3
Centros de Padres	12
Adulto Mayor	18
Comités de Pavimentación	34
Juntas de Vecinos	29

Culturales	21
Agrupaciones Pro Desarrollo Infantil	6
Otras Organizaciones	35
Total	260

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacautín

Gráfico 24: Organizaciones comunitarias funcionales



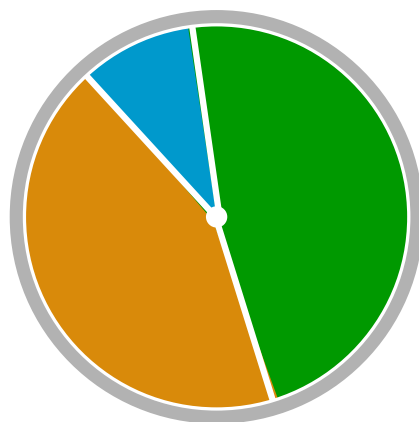
- Clubes Deportivos
- Comités de Vivienda
- Comités de Pequeños Agricultores
- Comités de Agua Potable
- Juntas de Adelanto
- Comités de Posta
- Comités de Electrificación
- Centros de Padres
- Adulto Mayor
- Comités de Pavimentación
- Juntas de Vecinos
- Culturales
- Agrupaciones Pro Desarrollo Infantil
- Otras Organizaciones

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacautín

Un 11,2% corresponde a organizaciones comunitarias territoriales “Juntas de Vecinos”. Esta categoría se compone mayoritariamente por Juntas de Vecinos Rurales (con un 51,7% equivalente a 15 organizaciones), seguida con un 41,4% por las Juntas de Vecinos Urbanas (equivalente a 12 organizaciones). Las Uniones Comunales de Juntas de Vecinos representan el 6,9% equivalente a 2 organizaciones una rural y otra urbana.

Gráfico 25: Organizaciones comunitarias territoriales

■ JJ.VV. Rurales
■ JJ.VV. Urbanas
■ Unión Comunal



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacaotín

Un 8,1% corresponde a Organizaciones Comunitarias Funcionales de Tipo Arte y Cultura lo que equivale a 21 organizaciones, destacan: cinco conjuntos folclóricos, tres agrupaciones culturales, dos grupos musicales, dos comités culturales, una banda instrumental, un club de cueca, un centro de desarrollo social, deportivo y cultural, entre otros. Respecto a sus representantes el 85,7% corresponde a residentes en el área urbana de la comuna, mientras que el 14,3% restante corresponde al sector rural (Malalcahuello, Sector Salto El Indio y Sector Lo Prado), además existe una proporción mayoritaria de representantes hombres con un 81%, el 19% restante corresponde a representantes mujeres (equivalente a 17 y 4 respectivamente).

Con un 6,9% (equivalente a 18 organizaciones) se encuentra la categoría de “Adulto Mayor”, en su mayoría corresponde a clubes de adulto mayor, respecto a la distribución

geográfica el 61,1% corresponde a clubes urbanos, el 38,9% restante a rurales (Malalcahuello, Manzanar, Santa Julia, Santa Ana, Radalco, La Tapa, Queule). En cuanto a sus representantes cabe destacar que son 50% hombres y mujeres. Con un 5,8% (equivalente a 15 organizaciones) se encuentra la categoría de “Juntas de Adelanto”, este tipo de organizaciones se encuentran tanto en el sector urbano como en el rural.

Un 4,6% se relaciona con los “Centros de Padres”, lo que corresponde a 12 organizaciones de las cuales 10 son representadas por mujeres (83,3%). Distinguen: Centros de Padres y Centros General de Padres.

Un 3,1% (equivalente a 8 organizaciones) corresponde a la categoría de “Comités de Agua Potable”, en los sectores de La Jaula, Radalco, Vega Larga, Manchuria, Río Blanco, Lefuco, Santa Ema, Santa Julia y Santa Ana. Un 2,3% (equivalente a 6 organizaciones) corresponde a “Agrupaciones Pro Desarrollo Infantil” y un 1,2% lo representa tanto los “Comités de Pequeños Agricultores”, como los “Comités de Posta” y “Comités de Electrificación” con 3 organizaciones cada uno.

Como análisis general se puede observar que un 54,6% de las Organizaciones Comunitarias Funcionales son representadas por hombres y el 45,4% restante por mujeres (lo que equivale a 142 y 118 organizaciones respectivamente). Además se puede hacer una distribución geográfica tomando como dato la dirección de los representantes de las organizaciones, de acuerdo a ello un 73,5% corresponde al sector urbano y el 26,5% restante corresponde al sector rural (lo que equivale a 69 y 191 organizaciones respectivamente).

DIMENSION MEDIO CONSTRUIDO

En esta dimensión se entrega información diagnóstica en infraestructura de educación, salud y obras públicas, este último referido a red vial y proyectos de agua potable rural.

• 3.1 Establecimientos educacionales

La comuna cuenta con 23 establecimientos educacionales, de los cuales 19 dependen del municipio, 3 son particulares subvencionados y existe un liceo con dependencia del Sistema de Administración delegada (SAD).

La Figura 11 muestra en detalle la ubicación de cada uno de estos establecimientos dentro de la comuna.

• 3.2 Establecimientos de salud

Curacautín cuenta con un hospital y 8 postas de salud rural, que se detallan gráficamente en la Figura 12.

• 3.3 Infraestructura vial y agua potable rural

En la Figura 13 se aprecia la red vial de la comuna, que se concentra principalmente en el eje Lautaro – Curacautín y Manzanar – Malalcahuello.

En la comuna se han construido tres sistemas de agua potable rural, los que también se detallan en la Figura 13.



Figura 11: Establecimientos educacionales. Comuna Curacautín

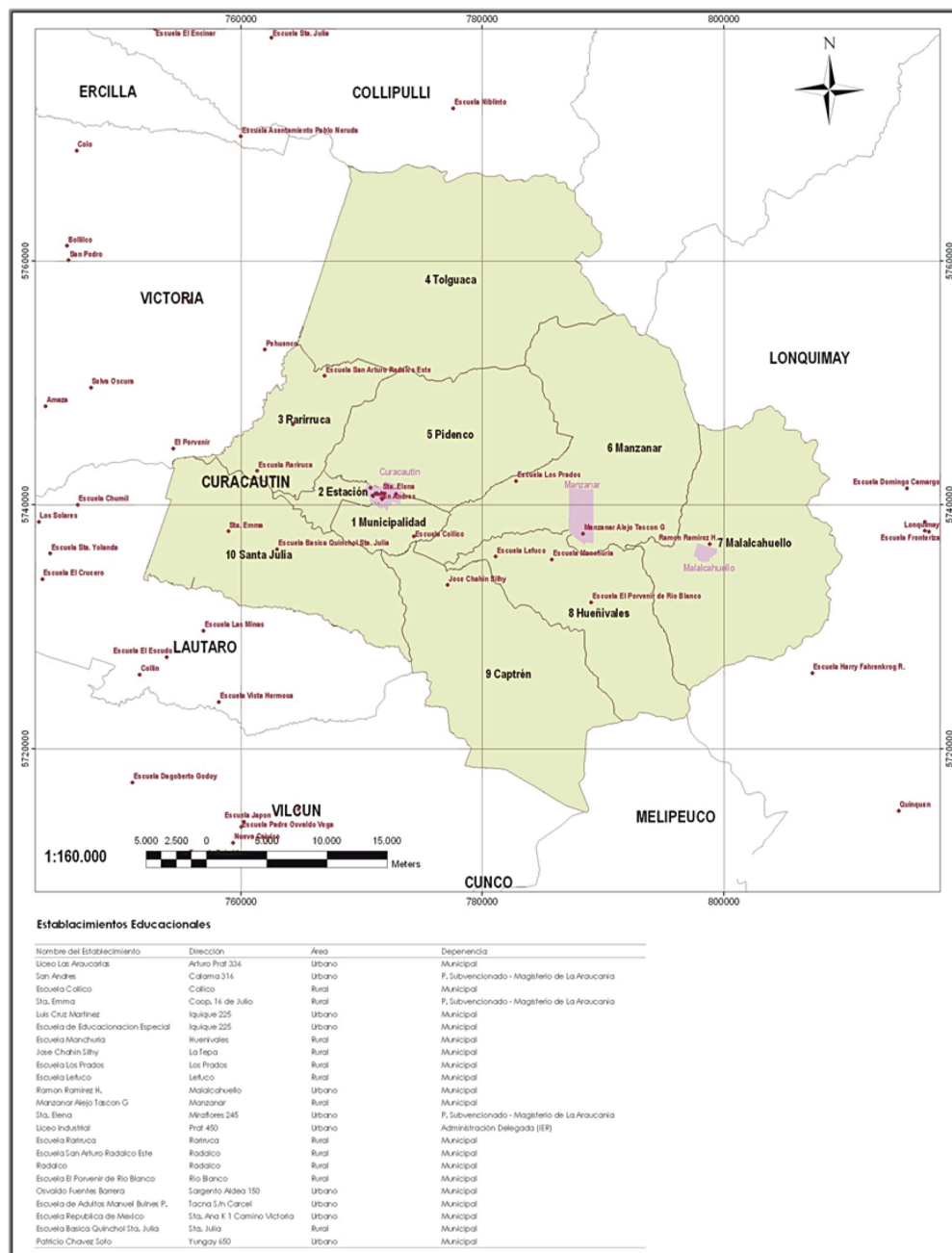


Figura 12: Establecimientos de salud. Comuna Curacautín

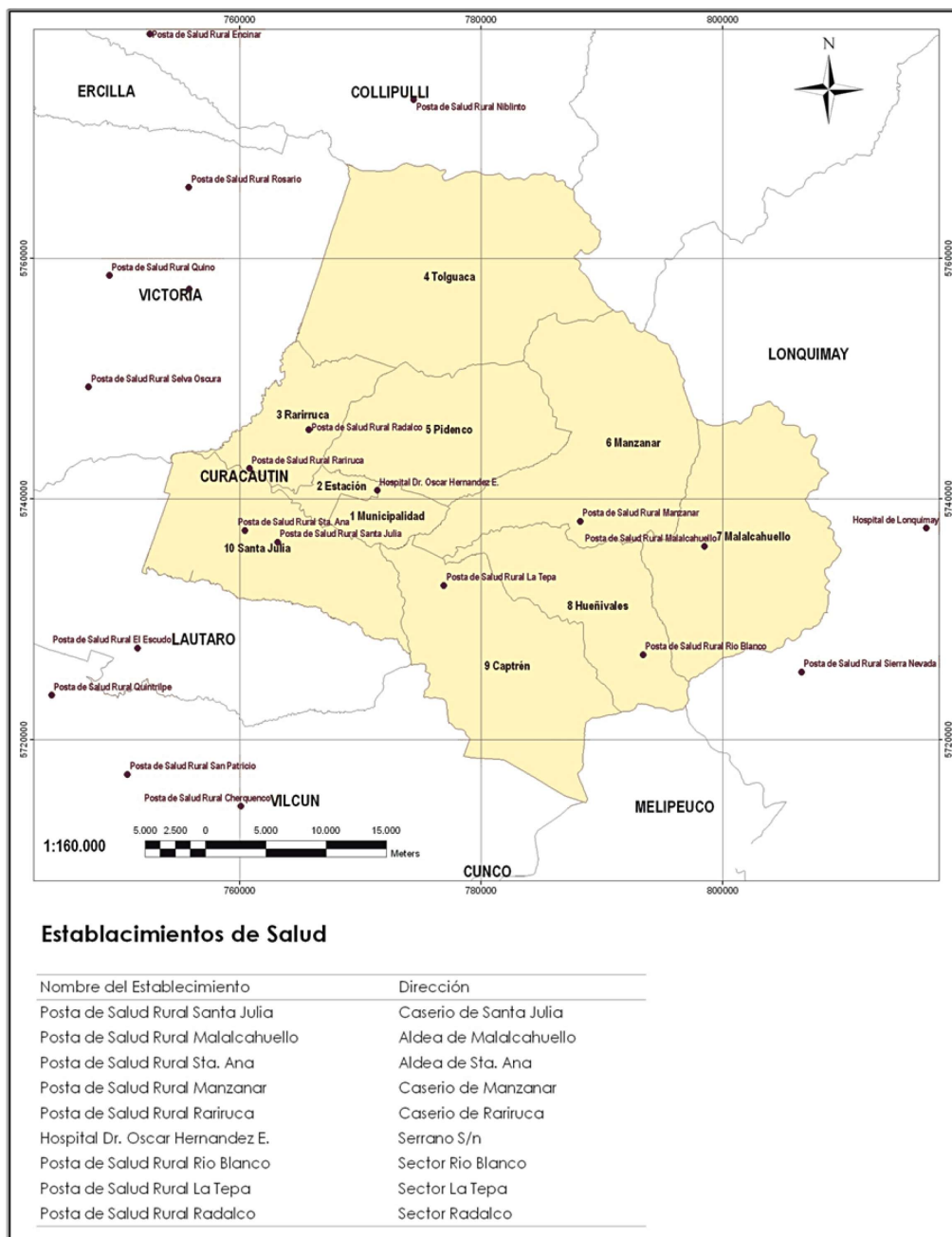
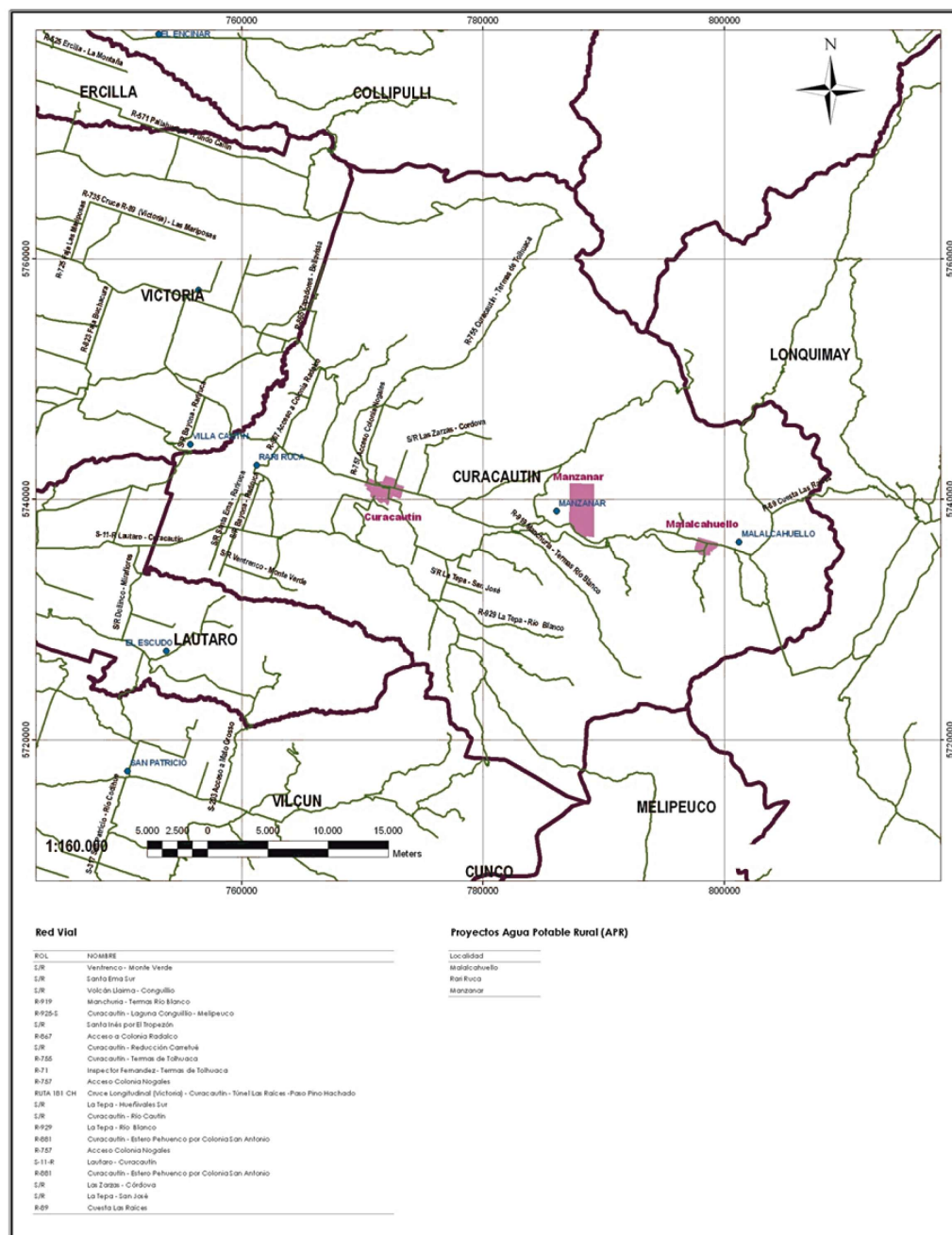


Figura 13: Infraestructura vial y APR. Comuna Curacautín



DIMENSION ASENTAMIENTOS HUMANOS³

En la comuna de Curacautín sólo hay un centro urbano que corresponde a la ciudad de Curacautín. En el sector rural hay se emplazan el caserío de Manzanar y la aldea de Malalcahuello.

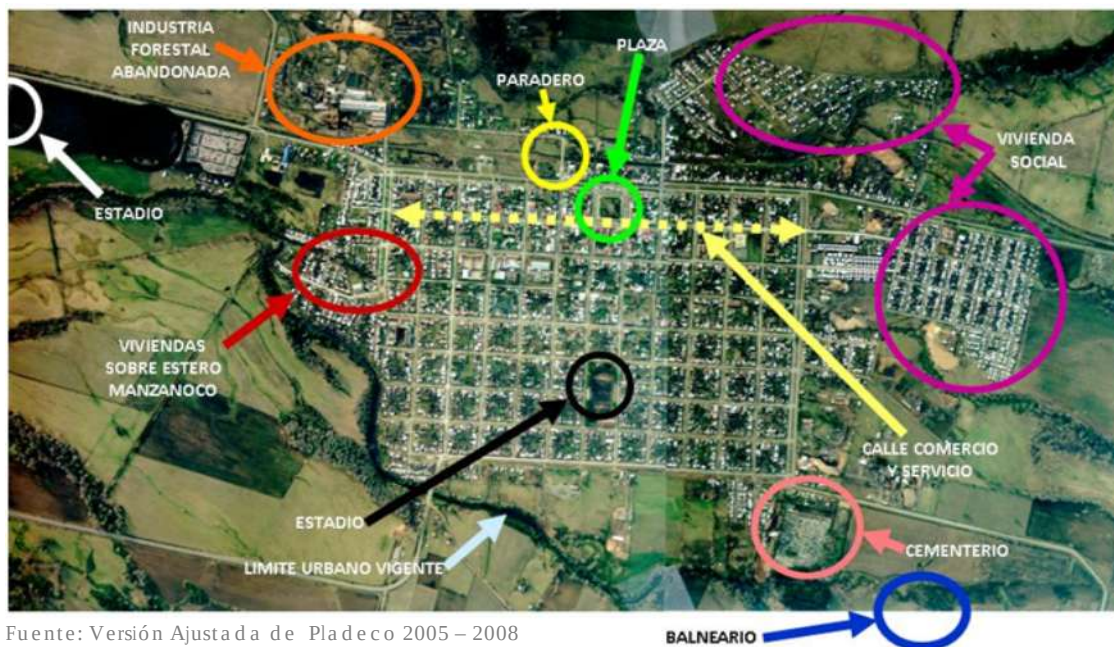
• 4.1 Ciudad de Curacautín

La ciudad de Curacautín se encuentra emplazada en los distritos censales 1 Municipalidad, 2 Estación y 5 Pidenco. Al censo de 2002 tenía una población de 12.412 habitantes y un índice de masculinidad de 90,2.

La ciudad de Curacautín tiene un equipamiento completo, a lo largo de calle O'Higgins y en torno a la plaza, la que se sitúa de modo excéntrico al damero fundacional, orientada hacia la vía de FFCC originalmente. La ciudad es eminentemente residencial, no posee industrias urbanas, debido al cierre del complejo industrial Focura (ex Mozzo).

El crecimiento habitacional hacia el sector norte de la ciudad, se ha desarrollado con ausencia de comercio y equipamiento local y principalmente con un déficit de áreas verdes.

Figura 14: Plano de la ciudad de Curacautín



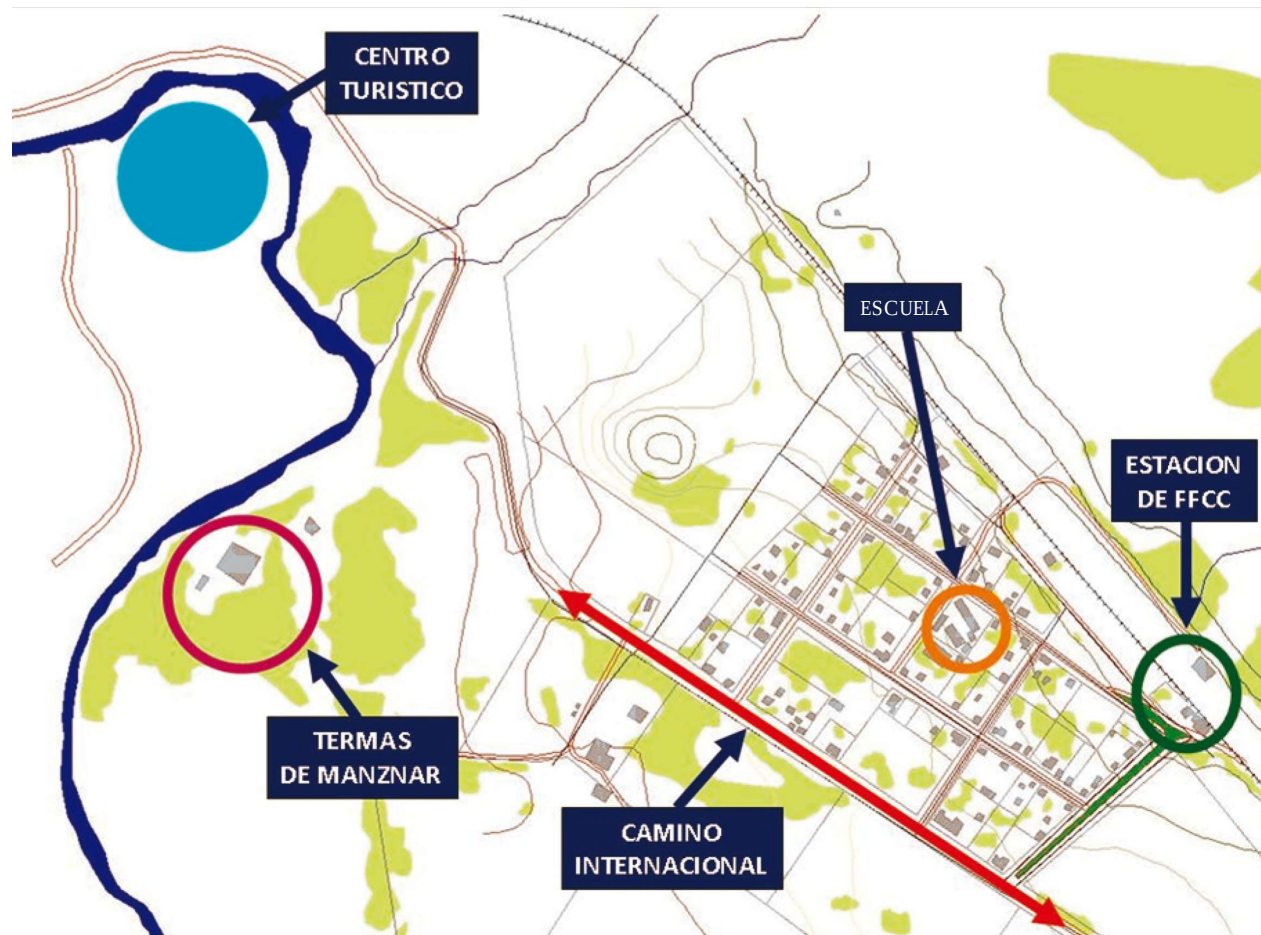
Fuente: Versión Ajustada de Pladeco 2005 – 2008

• 4.1 Manzanar

La localidad se encuentra situada cercana a recursos turísticos de importancia, como se señala en la imagen. El equipamiento educacional parece sobredimensionado para la actual ocupación y no posee más que comercio muy menor.

Al censo de 2002, el caserío tenía una población de 244 habitantes, y un índice de masculinidad de 80,7.

Figura 15: Plano del caserío de Manzanar



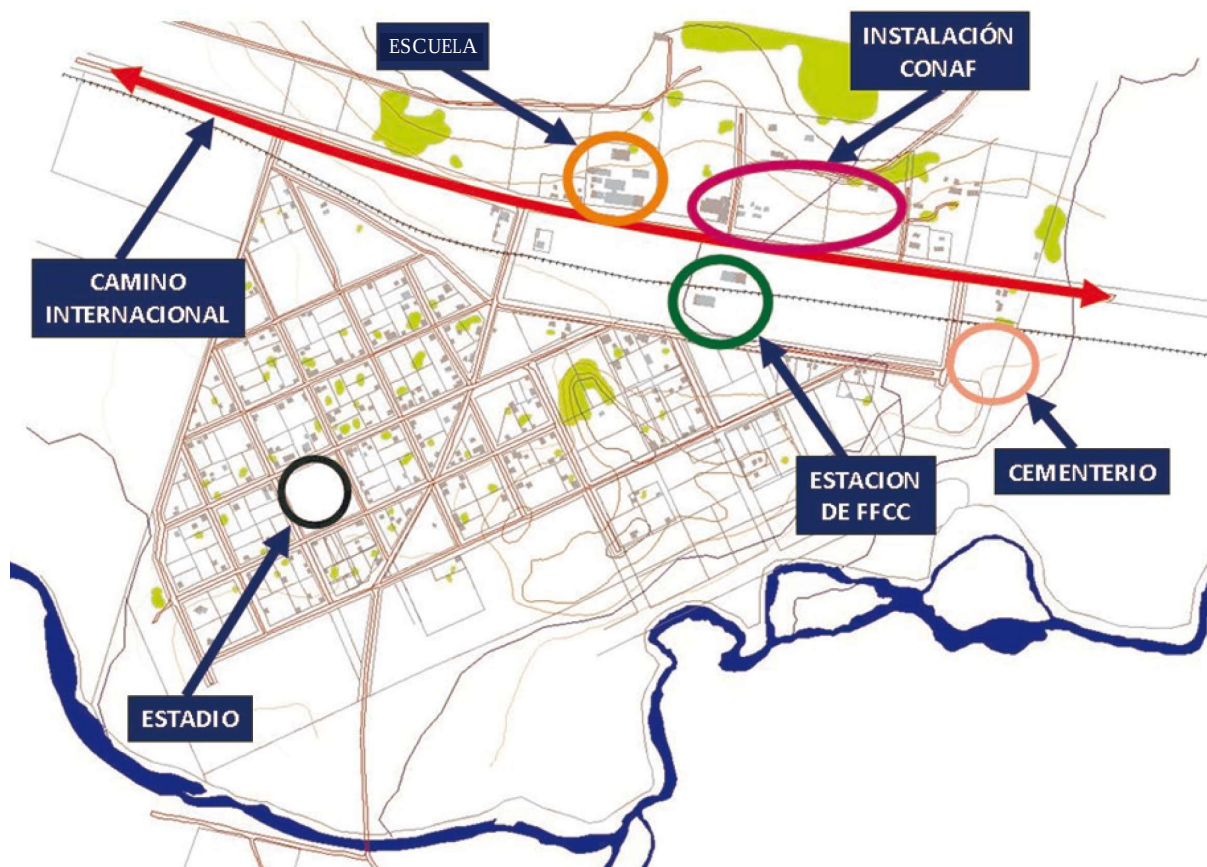
Fuente: Municipalidad de Curacautín, Pladeco 2005 – 2008

• 4.3 Aldea de Malalcahuello

Esta localidad es eminentemente residencial, la carretera internacional la cruza y es allí donde se ubica, cruzándola, el equipamiento de educación e instalaciones de CONAF, que acceden a la Reserva Malalcahuello.

La población de la aldea, al censo de 2002, alcanzó a 368 habitantes. El índice de masculinidad alcanzó a 93,7. La ocupación es dispersa y el comercio menor, han surgido algunos emprendimientos de hotelería, y también dos proyectos que han dado mucho movimiento al sector: las Termas de Malalcahuello y el Centro de Ski.

Figura 16: Plano de la aldea de Malalcahuello



Fuente: Municipalidad de Curacautín, Pladeco 2005 – 2008 del Plano Regulador

DIMENSION INSTITUCIONALIDAD MUNICIPAL

• 5.1 Estructura interna, recursos humanos, recursos económicos

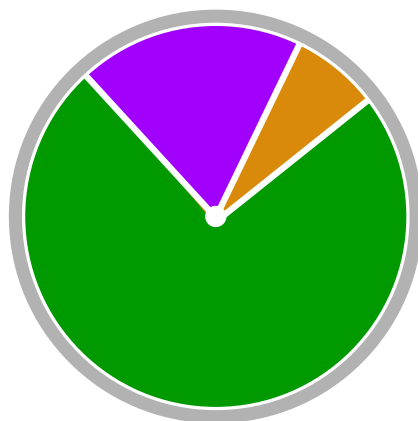
• 5.1.1 Dotación funcionaria

En relación al recurso humano del municipio de Curacautín se puede señalar lo siguiente, el municipio tiene un bajo nivel de profesionalización : al año 2009 el indicador es de 15,69 % siendo uno de los más bajos de la región.

Al respecto, la estructura actual municipal cuenta con cargos vacantes del nivel directivo y no se han completado por razones principalmente presupuestarias. Lo que se refleja en el indicador Participación de Gastos en Personal Respecto del Umbral Legal.

Gráfico 26: Distribución de Personal según su Contrato

■ 69% Horarios
■ 23% Planta
■ 8% Contrata



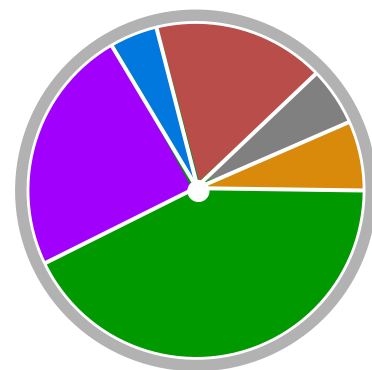
Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacautín

La Municipalidad cuenta con 56 trabajadores(as).

La mayoría del personal de planta pertenece a Personal Administrativo con un 37% que corresponde a 12 personas, en segundo lugar Auxiliares con un 30% que corresponde a 10 personas, Directivos con un 15% que corresponde a 5 personas, Jefaturas con un 9% que corresponde a 3 personas, Profesionales con un 8% que corresponde a 2 personas.

Gráfico 27: Personal de planta

■ 37% Administrativos
■ 30% Auxiliares
■ 15% Directivos
■ 9% Jefaturas
■ 8% Profesionales
■ 3% Alcalde

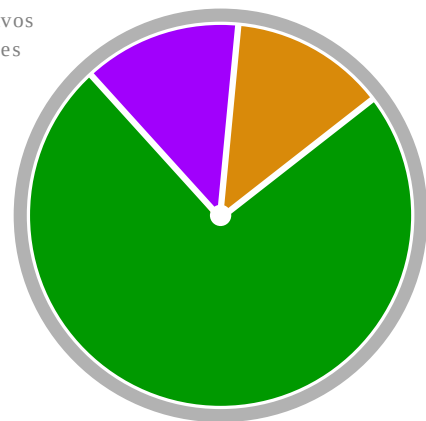


Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacautín

El personal que trabaja a contrata es principalmente Personal Administrativo con un 70% que corresponde a 9 personas, 2 Profesionales y 2 Auxiliares con un 15% cada uno.

Gráfico 28: Personal a contrata

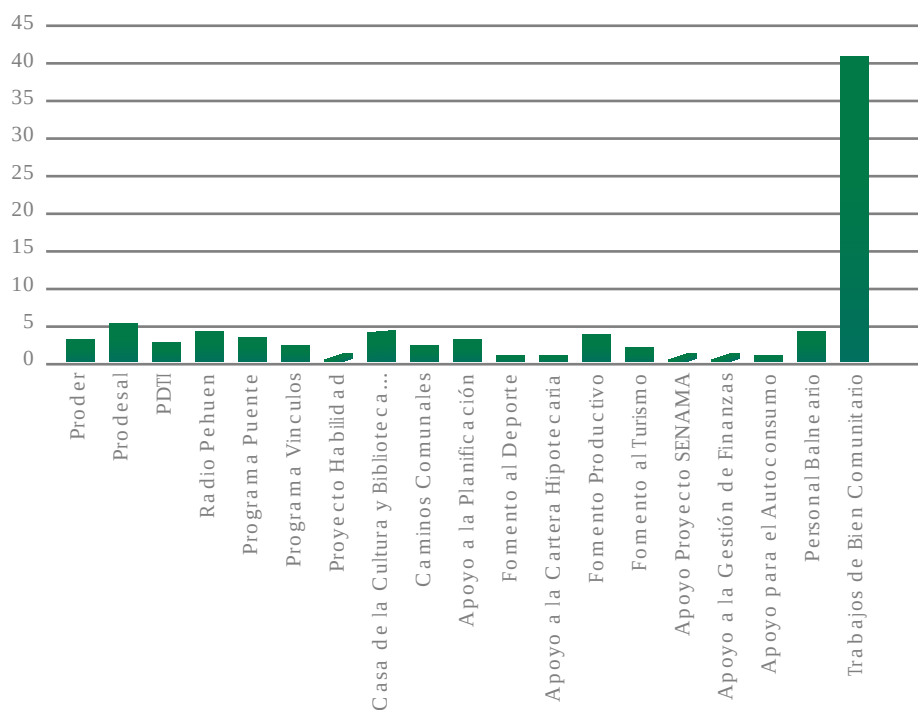
■ 70% Administrativos
■ 15% Profesionales
■ 15% Auxiliares



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Curacautín

El personal a Honorarios contratado corresponde a 108 personas y pertenecen a los siguientes programas: Proder, Prodesal (3Unidades operativas “Cura cautín”, “Araucaria”, “Pehuén”) Programa de Desarrollo Territorial Indígena (PDTI),Radio Pehuén, Programa Puente, Programa Vínculos, Proyecto Habitabilidad, mantención y funcionamiento Casa de la Cultura y Biblioteca Malalcahuello, mantención y conservación de caminos comunales, Programa de Apoyo a la Planificación, Fomento al Deporte, Programa de Apoyo a la Cartera Hipotecaria, Programa Fomento Productivo, Programa Fomento al Turismo, apoyo Proyecto SENAMA, Programa de Apoyo a la Gestión de Finanzas, trabajos de Bien Comunitario – Servicios Menores, mantención Áreas Verdes y, Servicios de Aseo en Edificios Municipales, Programa de Apoyo para el Autoconsumo y personal Balneario.

Gráfico 29: Programas con personal a honorarios



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Municipalidad de Cura cautín

• 5.2.1 Organización Funcional del Municipio

El reglamento de funcionamiento interno del municipio vigente (fecha aprobación 04 Enero 2002) señala que la estructura de la Municipalidad de Curacautín, se conforma de 11 Unidades, departamentos, direcciones y unidades específicas como administración municipal y secretaría municipal:

Direcciones y/o Departamentos:

- 1) Administrador Municipal
- 2) Secretaría Municipal
- 3) Departamento Administrativo
- 4) Secretaría Comunal de Planificación
- 5) Dirección de Asesoría Jurídica
- 6) Dirección de Control
- 7) Dirección de Finanzas

- 8) Dirección de Desarrollo Comunitario
- 9) Dirección de Obras Municipales
- 10) Departamento de Tránsito y Transporte Público
- 11) Direcciones de Salud y Educación

Se integra además a la estructura Municipal el Juzgado de Policía Local, cuya organización y atribuciones se regulan principalmente en la Ley N° 15.231.

Se señala en este reglamento de funcionamiento interno que las Direcciones o Departamentos Municipales se integrarán con Secciones u Oficinas, según corresponda. Las Direcciones y/o Departamentos tendrán a su cargo las Secciones y/u oficinas que en cada caso se señalan a continuación:

Relaciones Públicas	Secretaría Municipal	Departamento Administrativo	Secretaría Comunal de Planificación
<ul style="list-style-type: none"> • Ayudantía • Servicios Generales 	<ul style="list-style-type: none"> • Partes • Reclamos y archivos 	<ul style="list-style-type: none"> • Recursos Humanos • Personal 	<ul style="list-style-type: none"> • Planificación económica y financiera • Planificación social • Informática y estadística • Física – territorial

Dirección de Finanzas	Departamento de Tránsito	Dirección de Obras Municipales	Dirección de Desarrollo Comunitario
<ul style="list-style-type: none"> • Contabilidad y presupuesto • Rentas y patentes • Tesorería - Habilitación • Adquisiciones e inventario • Inspección 	<ul style="list-style-type: none"> • Licencias de Conducir • Permisos de Circulación • Señalización Vial Urbana 	<ul style="list-style-type: none"> • Ejecución de Obras (cementerio, bodega, Secretaría y Movilización) • Edificación, Urbanización e Inspección (edificación y urbanización, inspección, catastro y archivo) • Aseo y Ornato 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo social • Organizaciones comunitarias • Medio ambiente, higiene ambiental y salud pública • Laboral y fomento productivo local • Información Laboral, de Colocación y Capacitación • Promoción del Fomento Productivo Local • Cultura y Turismo • De la Mujer • Deporte y Recreación
Dirección de Control	Dirección de Asesoría Jurídica		



CAPITULO II

Diagnóstico comunal participativo

• DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

La Municipalidad de Curacautín marca especial interés en la inclusión y participación de los actores para la actualización del Pladeco y planes sectoriales. Diagnosticar es conocer la realidad en todas sus dimensiones, en este caso de forma cualitativa; es también el inicio de un pensar en conjunto sobre el que hacer y sus fines, es buscar caminos y cursos de acción.

Este capítulo hace referencia a aquello, buscando plasmar lo más fielmente posible lo que cada persona expresó en los espacios a que fueron invitados, ya sea con un en su casa, por mail, a través de las radios locales, en postas y escuelas, y por cierto a través de los/as propios dirigentes y de boca en boca. Es un ejercicio ciudadano que se construye desde los derechos de ellos y ellas.

• EL PORQUE DE ESTE ENFOQUE PARTICIPATIVO :

• 1.1 Participación, aprendizaje y desarrollo

El enfoque participativo se fundamenta en que "Todo proceso de desarrollo es también (y simultáneamente) un proceso de aprendizaje", y que, a la inversa "Todo proceso de aprendizaje es también (y simultáneamente) un proceso de desarrollo". Desde esta perspectiva ningún sujeto puede ser "desarrollado", del mismo modo que "ningún sujeto puede aprender por otro.". Las personas y los grupos, aprenden y se desarrollan, y cualquier agente externo que participe de este proceso se constituye en un facilitador del aprendizaje y del desarrollo de un grupo, una localidad o una institución.

El enfoque participativo interactivo se sustenta en el principio de que el concepto de desarrollo es subjetivo, varía de persona en persona, dado que los objetivos de desarrollo de cada individuo responden a sus propias expectativas y deseos.

• 1.2 La participación como una estrategia

La participación de los diversos actores involucrados, orientado por un adecuado proceso de facilitación, mejora la eficiencia de la gestión porque nos ayuda a lograr:

- Un mayor nivel de involucramiento por parte de los actores que participan.
- Una adecuada coordinación y articulación de los actores públicos y privados relacionados con el proceso.
- Recoger una gran cantidad de información útil para el proceso, facilitando la toma de decisiones por parte de las instancias pertinentes.
- Visualizar y optimizar el uso de los recursos actuales y potenciales en función de los objetivos y metas definidos en el marco del proceso.
- Validar ante la comunidad los planes y programas que se implementan, neutralizando a los actores que obstaculizan el proceso.
- Generar un ambiente de colaboración y credibilidad entre los actores que participan del proceso al sentirse todos comprometidos con los objetivos y metas acordadas.
- Complementar acciones emergentes, sobre la base de un plan de desarrollo claro para todos.
- Mantener un control del proceso, readequando los planes y estrategias de acuerdo al análisis de los contextos y circunstancias.

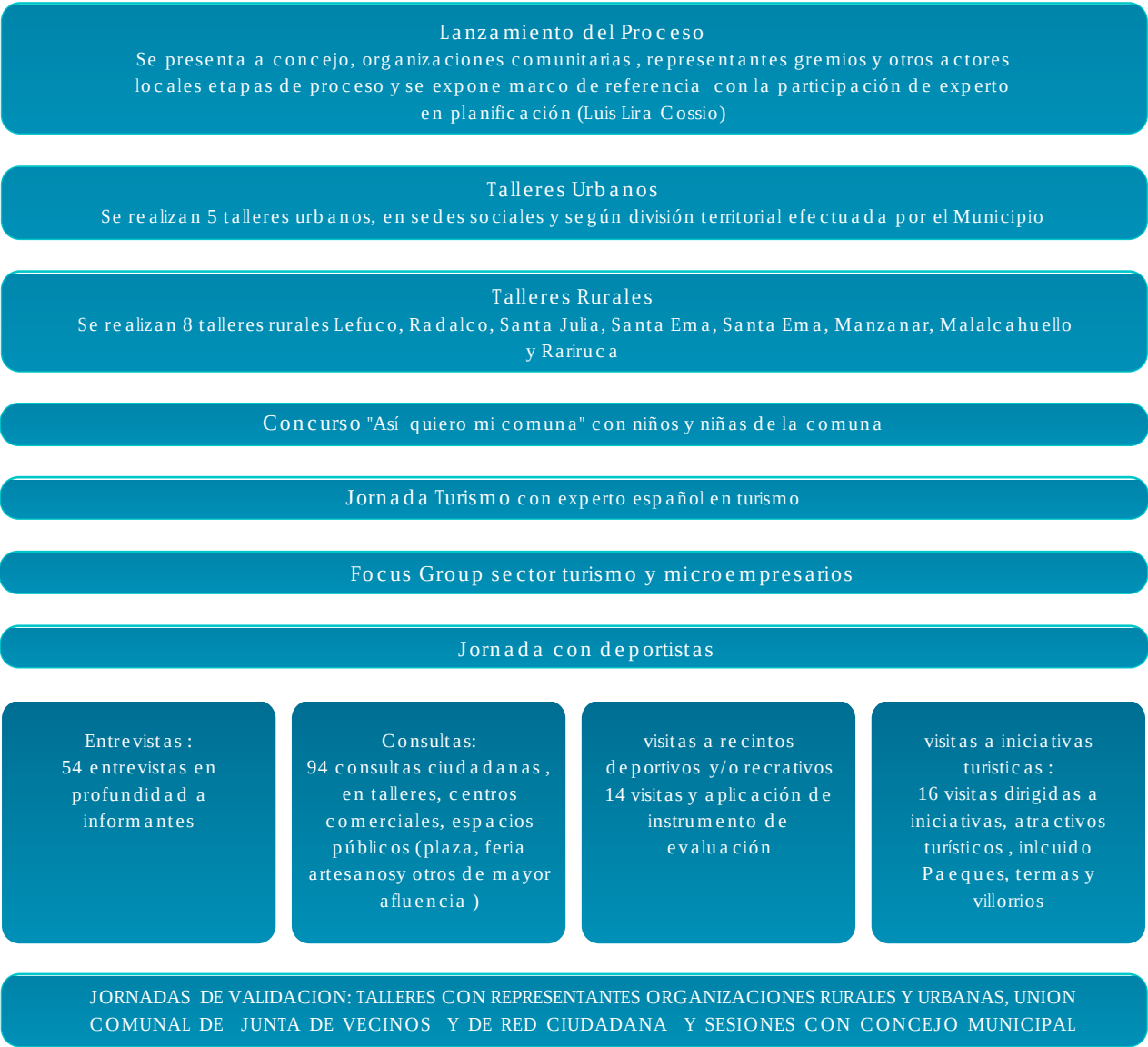


Visión - imagen objetivo

Lineamientos + Objetivos estratégicos = PLAN

Durante este proceso se realizaron las siguientes actividades:

Figura 17: Actividades realizadas en el proceso de actualización del Pladeco



- 372 personas naturales que participan activamente en talleres y focus group
- 94 personas naturales que son consultados en sus lugares de trabajo, donde viven o mientras transitan.
- 83 dirigentes sociales opinan directamente.
- 71 empresarios(as) de diverso tamaño y sector económico que se integran en diversas actividades.
- 3 gremios concurren con sus opiniones.
- 2 Corporaciones privadas.
- 22 funcionarios públicos, entre directivos y encargados de iniciativas con presencia comunal.
- 160 niños/as. (aprox.)
- 44 jóvenes y jovencitas (aprox.)
- El 56% de quienes participaron de las actividades grupales fueron mujeres.
- El 36% de quienes participaron de las actividades grupales fueron del sector rural, preferentemente de comités, adultos mayores, campesinos y dirigentes mapuches.

El desarrollo de la etapa diagnóstico conduce a formular el Plan de desarrollo comunal, se trabajó usando la técnica de Metaplan, metodología simple y concreta de detección de opiniones de la ciudadanía, que significó trabajar en base a 3 preguntas: ¿qué comuna queremos al 2015? o ¿Cómo imaginamos a futuro Curacautín?, qué debemos resolver para alcanzarla comuna que queremos? o ¿Cuáles son los caminos que se deben trabajar para llegar a esa imagen deseada?, y qué ideas proponemos y en qué prioridad?; este último punto se votó a partir del listado acotado de iniciativas que se detectó en cada localidad rural y/o sector urbano. Cada asistente expresó lo propio en tarjetas que se agruparon por el facilitador y que concluyeron con una sesión que permitía estructurar visión, misión y lineamientos estratégicos.

Otro método de consulta fue la aplicación de entrevistas en profundidad a dirigentes sociales, representantes religiosos, representantes de instituciones públicas y privadas de la comuna, entre otros. El objetivo fue buscar la opinión y propuestas en torno al desarrollo de la comuna de un grupo de actores relevantes, se diseñó una propuesta de trabajo en base a entrevistas semi estructuradas en las que el entrevistador se vale de una guía temática que indica las preguntas que se formulan. Cada entrevista posee una parte que recopila datos generales del entrevistado, además el

instrumento de trabajo posee un filtro inicial orientado a indagar si los actores relevantes residen en la comuna y cuál es su área de especialidad. El cuerpo del instrumento posee una estructura compuesta por 12 preguntas, las cuales se dividen en abiertas, de selección, y priorización a las que se les asigna un puntaje.

La entrevista se estructuró en base a los siguientes tópicos:

- Conocimiento del Pladeco anterior.
- Percepción respecto de los principales Problemas y/o Debilidades que presenta la comuna.
- Percepción respecto de las Potencialidades que presenta la comuna.
- Percepción de la integración y articulación entre los diversos organismos que operan en la comuna.
- Proyección de la imagen futura de la Comuna de Curacautín desde su ámbito de acción.



El tratamiento de la información se basó en uso del análisis de contenido de las preguntas abiertas y de un análisis con el programa estadístico para las ciencias sociales SPSS 17.0 en español para las preguntas de selección y priorización.

Cada entrevista tuvo una duración de 40 minutos aproximadamente. Además en las diversas actividades realizadas (como espacios de debate y puesta en común de información) se aplicó una consulta en la que se recogen ideas para la construcción de la visión, prioridades para el desarrollo comunal, e ideas a incorporar en los planes de turismo, deporte y recreación y PLADECO.

A continuación se presenta una síntesis de entrevistas en profundidad, talleres, focus group y concurso de niños/niñas:

actividades turísticas con apropiada información y promoción. Existe la sensación de un incremento importante de alcoholismo y drogadicción vinculado a las escasas oportunidades laborales, incrementando la delincuencia y violencia intrafamiliar. Se declara la no conformidad de los usuarios en la atención de trámites por parte del municipio, además de ineficiencia en los trámites administrativos originada por información incompleta, incorrecta o insuficiente.

• SÍNTESIS ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

• 2.1 Atributos destacados de la comuna

Los actores relevantes entrevistados consideran como el atributo más destacable de su comuna “el entorno natural” vinculado al potencial turístico mencionado en un 85% de las entrevistas. Como segundo atributo se menciona “la calidad de su gente” en un 45% de las entrevistas, refiriéndose a una ciudad amable, acogedora, esforzada, cordial, unida, carismática, tranquila y participativa. En un 15% de las entrevistas uno de los atributos que se recalcó fue “la cultura” destacando el amor de la gente por sus tradiciones.

• 2.2 Problemas o deficiencias identificadas como las más importantes

Para los actores relevantes entrevistados el principal problema de la comuna es el desempleo y las escasas oportunidades para desarrollar actividades económicas independientes generando con esto la migración de la población. Con respecto al potencial turístico de la comuna los entrevistados señalan como insuficiente el apoyo al desarrollo de las



Cuadro 67: Problemas y / o deficiencias de la Comuna

Problema y/o Deficiencia	Puntaje
Insuficiente transporte público rural.	30
Insuficiente transporte público urbano.	3
Mala atención y/o ineficiencia en los trámites administrativos municipales.	48
Contaminación del aire, suelos, ríos, esteros y destrucción de humedales.	17
Mala condición de los accesos a la comuna y de los caminos que comunican las localidades rurales.	32
Alcoholismo y drogadicción.	56
Mala condición y/o falta de viviendas.	8
Insuficiente alumbrado público en la ciudad.	8
Insuficiente electrificación en áreas rurales.	3
Delincuencia, asaltos, violencia y robos.	21
Mal estado o no se cuenta con pavimentación en pasajes y calles.	7
Deficiente atención de salud familiar en postas.	26
Deficiente educación pre-escolar, básica y media.	22
Deficiente y/o falta de servicio de recolección de basura.	27
Mal mantenimiento de áreas verdes, parques y jardines.	15
No se cuenta con suficiente protección e incentivos para conservar el patrimonio histórico, arquitectónico y urbanístico.	24
No se cuenta con suficiente apoyo al desarrollo de las artes y eventos culturales y científicos.	24
No se cuenta con suficiente apoyo al desarrollo de actividades turísticas con información y promoción.	72
Desempleo y escasas oportunidades para desarrollar actividades económicas independientes.	131
Insuficientes recintos deportivos y lugares de recreación.	12
Insuficientes recintos para uso comunitario (sedes sociales, clubes de madres, etc.).	14

Fuente: Elaboración propia

• 2.1 Atributos destacados de la comuna

Se observa deficiente información y difusión de las iniciativas relevantes, el 37,5% de los entrevistados no supo reconocer algún plan, programa o proyecto destacable de la comuna. El 20% de los actores relevantes entrevistados destacó las iniciativas que implican infraestructura como son Mejoramiento del Estadio Pedro Aguirre Cerda, Mejoramiento del Gimnasio Municipal de Curacautín y la Remodelación de la Plaza de Armas, la iniciativa referente al desarrollo turístico mencionada es el Geoparque con un 7,5%. Se menciona además con un 7,5% la Feria Rural Campesina.

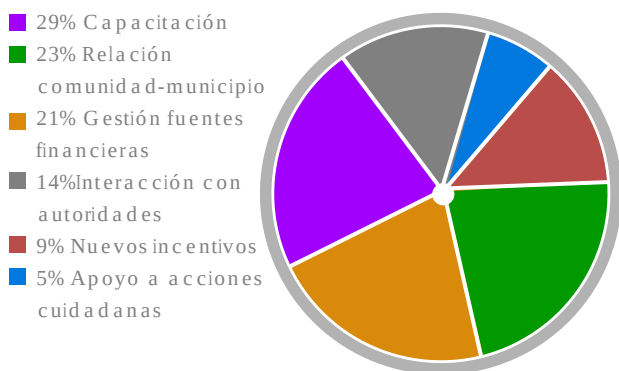
• 2.5 Principales potencialidades de la comuna

Los actores relevantes entrevistados destacan como potencialidad las relacionadas con el desarrollo turístico de la comuna poniendo en primer lugar la presencia de una importante y valiosa dotación de recursos naturales, que debieran estar disponibles de más y mejor forma para la comunidad local y los visitantes, asimismo se enfatiza la importancia de ser una zona intermedia de conectividad hacia la alta cordillera y Argentina, tanto como hacia zonas del valle, que puede ser fortalecida como centro de servicios. El desarrollo económico dependiente del turismo viabiliza la potencial creación de fuentes laborales que pueden generar empleo bien remunerado y digno, durante gran parte del año, tanto para hombres como mujeres.

• 2.4 Acciones priorizadas para fortalecer la gestión organizacional

Las tres acciones priorizadas por actores relevantes para fortalecer las organizaciones y que a la vez contribuyan con las estrategias comunales son la capacitación al personal o integrantes de la organización en sus diversas modalidades (28,75%), instalación de una forma permanente de relación comunidad-municipio (22,5%) y gestión de fuentes financieras con terceros para proyectos de envergadura que sean trabajados en conjunto (21,25%).

Gráfico 30: Acciones priorizadas para organizaciones



Cuadro 68: Potencialidades de la comuna

Potencialidad	Puntaje
Presencia de una importante y valiosa dotación de recursos naturales, que debieran estar disponibles de más y mejor forma para la comunidad local y los visitantes.	170
Tranquilidad en barrios y sectores rurales, por la buena convivencia comunitaria y seguridad pública.	41
Zona intermedia de conectividad hacia la alta cordillera y Argentina, tanto como hacia las zonas de valle, que puede ser centro de servicios.	90
Importante presencia de patrimonio material e inmaterial (histórico, arquitectónico, urbanístico, cultural, natural, entre otros) que puede ponerse en valor y fortalecer la cohesión social.	53
Fuentes laborales que pueden generar empleo bien remunerado y digno, durante gran parte del año, tanto para hombres como mujeres.	96
Retención del capital humano juvenil y desarrollo creciente de habilidades y destrezas en la población educativa residente.	53
Esparcimiento y ocio bien usados, generando y/o fortaleciendo la formación integral y valórica de niños(as), jóvenes y adultos mayores.	56
Inversión privada relevante que contribuye a la apropiación de los beneficios en el nivel local.	41

Fuente: Elaboración propia

• 2.6 Elementos de imagen objetivo de la comuna de curacaútin

Los actores relevantes entrevistados visualizan una imagen futura que considera el desarrollo del turismo como actividad económica principal y motor del progreso de la comuna. Se considera importante para el desarrollo turístico la imagen de la comuna con una arquitectura uniforme y un plan regulador que genere un desarrollo armónico, en especial de sus centros poblados, además se menciona como relevante la mantención de los espacios públicos y privados limpios. Otro aspecto importante es la creación de fuentes laborales que generen trabajo digno y bien remunerado.

Se señala como trascendental en una mirada futura de la comuna la integración social de todos los sectores como foco principal del desarrollo y el establecimiento de una relación fluida entre las autoridades y la comunidad.

Cuadro 69: Lineamientos para el desarrollo comunal

Lineamientos para el Desarrollo Comunal	Frecuencia
Desarrollo y Conciencia Turística	27
Creación de Fuentes Laborales	9
Comuna Ordenada y Limpia	9
Integración Social	6
Relación Autoridades-comunidad	4
Desarrollo y Mejoramiento de la Educación	4
Desarrollo Cultural	3
Desarrollo del Deporte y la Recreación	2
Total	64

Fuente: Elaboración propia

• 2.7 Importancia asignada a planes de desarrollo turístico y deportivo para la comuna

El 100% de los actores entrevistados calificó de importante o muy importante la existencia de planes de desarrollo específicos de turismo y deportes, para definir metas y actividades concretas a lograr en un plazo determinado. Se recogieron las siguientes sugerencias:

- Vincular el turismo con actividades deportivas pertinentes.
- Carreras técnicas en los liceos de la comuna orientadas al turismo.
- Educación para crear conciencia turística y cultural.
- Reutilización de espacios en desuso para prácticas deportivas y recreativas.
- Utilizar las actividades deportivas como instrumento de prevención del uso indebido de drogas, alcohol y problemas de salud.
- Realización de competencias deportivas de buen nivel.
- Mejorar los accesos a los sitios de interés turístico.
- Abrir el abanico de deportes.
- Inclusión de todos los sectores de la población (adulto mayor, infancia, mujer, etc.)



• SÍNTESIS TALLERES Y FOCUS GROUP

SECTOR/ORGANIZACIONES: Unión Comunal de Juntas de Vecinos Urbanas

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Quiero vivir en una comuna:

Alegre, con acceso a la cultura, con más participación ciudadana, con oportunidades para los jóvenes, con mejor salud y educación, respetuosa del medioambiente y su historia; una comuna donde el turismo genere empleos e ingresos y donde los parques sean visitados por sus propios habitantes; con espacios comunitarios para niños, jóvenes y adultos mayores.

Quiero que en mi comuna menos personas sean pobres.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

1. Planificación urbanística y protección del medioambiente: ciudad con ciclovías, calles y veredas pavimentadas; con un parque urbano, sin perros vagos, con una imagen cuidada y común.
2. Conectividad permanente, para los habitantes y turistas.
3. Mejorar la calidad de vida en las poblaciones: decidir participativamente solución a prioridades, mejorar espacios comunes, apoyar y fortalecer las organizaciones, capacitar a jóvenes y mujeres. Control social de obras.
4. Dignificar y mejora atención hospitalaria; educar para la formación técnico/profesional y para el conocimiento comunal/turístico - artístico.
5. Desarrollo económico multisectorial.

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

1. ¡¡DIDECO REAL!! Que acoja a todas las organizaciones.
2. Una Ciudad con todas sus calles pavimentadas.
3. Crear una mesa comunal de empleo Público-Privada y que sea resolutive.
4. Las Poblaciones donde vivimos están muy alejadas del Centro, por lo tanto nos hace falta una locomoción como una micro o mini bus que cobre más barato.
5. En la Población se necesitaría una atención de Salud de manera periódica para atender Adultos Mayores y Niños.
6. Crear Talleres Jóvenes y Adultos en las juntas de Vecinos para una mejor comunicación con los vecinos, y crear su propia fuente de trabajo.



SECTOR/ORGANIZACIONES:
Microempresarios

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Una comuna limpia, segura, más informada y participativa, preocupada de cuidar la naturaleza que nos acoge y que es la principal ventaja para el turismo, Que a futuro se instalen empresas de mayor tamaño de Inversión y que pueda llegar a implementar mis planes de negocio para ofrecer un mejor servicio al cliente.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

1. Facilidades para la formalización / control – exigencias de partida sanitarias justas y educación para cumplir normativa.
2. Mejora en servicios claves como salud (hospital) y caminos.
3. Acceso oportuno y claro a información de interés: fuentes de financiamiento, capacitación y otros.
4. Organización como segmento para trabajo conjunto.
5. Promoción turística.

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

1. Agruparse para conseguir mayores apoyos técnicos y financieros.
2. Capacitación en varias materias, como atención a clientes, postulación a proyectos, trabajo y diseño de artesanía en madera, etc.
3. Invertir en prioridades de la zona: turismo y todos los servicios asociados (gasfitería, lubricantes y talleres, señalética caminera y en la ciudad, imagen común, paraderos y terminal)
4. No dejar de lado lo forestal y trabajar la idea de secadores de leña



SECTORES RURALES LEFUCO, COLLICO, LA TEPA

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

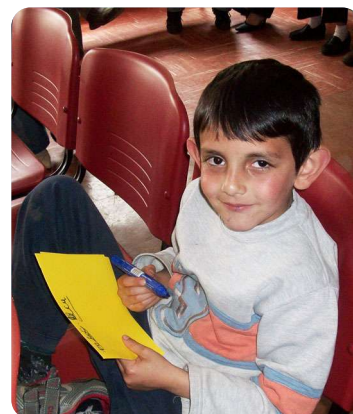
Vivir en buenas casas, con caminos expeditos y movilización, con posibilidades laborales para la gente del sector (en especial las mujeres); con salud y educación de calidad

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

1. Trabajo en el sector con las organizaciones existentes o apoyando la creación de estas.
2. Caminos en buen estado, limpios y con circulación frecuente de movilización colectiva (bus diario).
3. Equipamiento básico comunitario, saneamiento sanitario, APR, equipo electrógeno.
4. Capacitación a mujeres para el trabajo y emprendimiento.
5. Salud las 24 hrs., con vehiculo para traslado y posta acorde a la población atendida. Salud del ambiente (basuras; veterinario control de perros).

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

1. Agruparse para conseguir arreglo de la vivienda o casetas sanitarias.
2. Presentar proyecto de ampliación o reposición de la posta del sector La Tepa.
3. Mantención periódica de caminos, cooperación de vecinos al desmalezar.
4. Para organizar a las mujeres de Lefuco, formar una cooperativa de mujeres.
5. Eliminación de basuras: que sea la municipalidad la que se encargue del problema a través de proyecto



MALALCAHUELLO

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Queremos a Malalcahuello trabajando unido a sus autoridades, con la localidad linda, limpia, completamente equipada y sus habitantes viviendo bien: con alcantarillado y pavimento.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

1. Desarrollo comunitario, urbanización e infraestructura básica: alcantarillado, pavimentación de calles y veredas, sede social, iluminación plaza / cerro Los Pinos y acceso, cierre cementerio y nueva posta.
2. Servicios comunitarios, seguridad ciudadana y acogida a 3ros (turistas): movilización y transporte con ingreso a localidad (terminal), kiosco informativo y ventas básicas, baños públicos, cierre de garitas, hermoseamiento áreas verdes, terminar estadio y camarines /graderías /baños; mayor presencia carabineros; deportes y recreación: gimnasio techado, juegos infantiles; sucursal correos y caja vecinos.
3. Participación de la comunidad y mayor relación /presencia de autoridades.

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

1. Alcantarillado.
2. Hacer proyectos con las organizaciones, en especial con jj.vv..
3. Habitantes más participativos y con más compromiso.
4. Mantener/mejorar caminos y puentes de cemento.
5. Limpieza y recolección de basura.
6. Comprometer ingreso de las empresas locomoción que van a Lonquimay, a través de gestión autoridad



RADALCO - LOS MALLINES

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Queremos vivir en buenas casas, que tengan luz y agua, con buenos caminos, mejor salud y educación, con una agricultura próspera y con nuestros jóvenes trabajando

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Saneamiento básico.

Desarrollo comunitario e infraestructura básica: sede social, agua, electrificación, mejora de caminos y garita, ampliación posta, acceso a nuevas viviendas y/o mejoras.

Desarrollo económico: asesorías técnicas más ampliadas, frecuentes y complementadas con insumos; capacitación para jóvenes y nuevos emprendimientos.

Presencia de autoridades y mejorar comunicación equipos técnicos

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Centro de acopio de trigo.
Agua potable rural Radalco y Los Mallines.

Diseño y ejecución de proyectos comunitarios con más apoyo a pequeños agricultores
Asfalto Radalco – Santa Ana.
Caseta sanitaria, San Agustín.
Capacitación carpinteros.



RARIRUCA

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Me gustaría que tengamos veredas y calles pavimentadas, una linda plaza con juegos, con el balneario en buen estado, al igual que el puente Rari y el camino a Curacautín; que vivamos con trabajo y que nuestros títulos estén saneados; con un jardín para niños y sin cerrar la escuela

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Ordenamiento territorial e infraestructura: veredas y calles, letreros, equipamiento básico comunitario, iluminación.

Medio ambiente: limpieza de la localidad, áreas verdes, pozos negros.

Desarrollo social: trabajo organizacional, apoyo subsistencia, mejora de viviendas.

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Mejoramiento de vivienda o ampliación.

Regularizar mi propiedad.
Proyecto o un plan de mejoramiento de veredas.

Proyecto para mejorar puente Rari
Proyecto para fortalecer al grupo adulto mayor.

Sede para la gimnasia y todo el año profesor
A mí me gustaría que no se cerrara la escuela y también no se terminara la procesión de la virgen a Rariruca



SANTA EMA Y SANTA ANA

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Queremos que seamos unidos y vivamos seguros, con veredas y calles pavimentadas, alcantarillado, con trabajo y entretención sana; conservando la belleza natural.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Saneamiento básico.

Desarrollo comunitario, deportes y recreación y seguridad ciudadana: presencia carabineros/retén, pasarela carretera, veredas pavimentadas, control clandestinos venta alcohol, apoyo organizacional.

Trabajo y capacitación para jóvenes.

Medio ambiente: retiro basura, control perros vagos, plantación nativos en espacios comunes

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Retén.

Pasarela.

Que se abra el jardín infantil.

Que se corte la venta de vino clandestino.

Saneamiento plaza para postular proyecto, gimnasio techado.

Alcantarillado y pavimentación



MANZANAR

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Queremos vivir en un espacio que tenga disponible varios servicios (biblioteca, sede, escuela, jardín infantil, alcantarillado, juegos infantiles, sede social) y que seamos más unidos; que estemos preparados para atender a turistas respetuosos y responsables y que se genere trabajo

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

1. Desarrollo comunitario, urbanización e infraestructura básica: alcantarillado, pavimentación de calles y veredas, sede social, jardín, posta, espacios recreativos (cancha techada)
2. Cuidado del Medioambiente: recolección de basura, mantención áreas verdes,
3. Desarrollo económico: trabajo, capacitación a jóvenes, mayor desarrollo turístico, mejor y más comercio

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

1. Calle pavimentada.
2. Sede comunitaria adecuada a los tiempos reales.
3. Una biblioteca con computación e internet
4. Centro de salud comunitaria.
5. Personas encargadas de áreas verdes.
6. Que los turistas se preocupen por la limpieza de sus sitios.
7. Saneamiento sanitario (alcantarillado)



SECTOR URBANO: Sectores Aledaños Población Captrén, Ciudad Curacautín

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Quiero una comuna más limpia, más tranquila, participativa, unida, que acoja a los turistas en la ciudad, rodeada de naturaleza; con trabajo y bienestar social para todos.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Planificación urbanística y protección del medio ambiente: aseo y ornato, control perros vagos.

Participación ciudadana y agenda de trabajo autoridad/comunidad: acceso a información, consulta en diseños, proyectos ejecutados, detección d necesidades, contratación mano obra local.

Mejorar la calidad de vida en las poblaciones y equipamiento comunitario: decidir participativamente solución a prioridades, mejorar espacios comunes, apoyar y fortalecer las organizaciones, capacitar a jóvenes y mujeres. Control social de obras.

Dignificar y mejora atención hospitalaria: relación médico-paciente

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Entretención en el Invierno y generar trabajo: corte de pasto.

Crear un letrero grande a la entrada “Curacautín” desde Lautaro para evitar accidentes fatales. Pavimentar las calles.

Puerto seco (entrada para camiones).

Proyecto Terminal de Buses
Que se reabra la calle Carrera allado Sur (desde la Micro). Solicitar a Vialidad



SECTOR URBANO: Sectores Aledaños Calle Tacna, Ciudad Curacautín

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Quiero una comuna limpia, integradora de discapacitados y adultos mayores, que reconoce a sus dirigentes trabajando junto a las autoridades; con buena infraestructura

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Contar con una estrategia para reducir la cesantía.

Seguridad ciudadana y superación de índices de drogadicción, delincuencia, prostitución, violencia intrafamiliar y alcoholismo.

Desarrollo social con atención preferente a familias vulnerables, promoción de conductas preventivas (embarazo adolescente, violencia, atención y cuidado niños/as).

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

División territorial para trabajar con las organizaciones.

Conversación con los Medios de Comunicación para evitar modelos violentos.

Sala Cuna en los Liceos.

Veredas Inteligentes (adecuadas a las necesidades de la gente) y Tecnologías para los discapacitados.
Parador Turístico en Curacautín
Pasarela en la Población Llaima.

Fortalecimientos de las especialidades de los Liceos en el área Técnico-Profesional.

Revisión del Proyecto de los Perros Vagabundos



SECTOR URBANO: Sectores Aledaños Centro de la Ciudad

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Una comuna que proyecte una imagen común, participativa, con más cultura y deporte /recreación, limpia, saludable y sin perros vagos; reconocida por sus atractivos turísticos, preocupada y comprometida con el medioambiente; con educación de calidad y con buena atención en salud. Con oportunidades laborales para jóvenes, sin que migren; que sean escuchados.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Desarrollo turístico: capacitación, conciencia a todos los habitantes, comercio preparado, desarrollo de agenda con actividades complementarias culturales/recreativas, ferias y otros; y línea de trabajo para el desarrollo de productos y servicios.

Salud ambiental con programa en barrios, localidades y centro

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Atraer inversionistas que permitan ofrecer oportunidades laborales.

Propongo una comuna con más actividades en los meses de Verano, para que el Turista se quede un tiempo en la Ciudad.

Crear una perrera para perros vagos para que los alimenten y cuiden.

Tener un lugar de paso a la entrada de Curacautín donde el Turista pueda ver como hacen las cosas que venden los Artesanos.

Priorizar a jóvenes egresados Curacautinenses para trabajos en Salud, Educación, Administración



SECTOR TURISMO FOCUS GROUP - SEMINARIO

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Una comuna que proyecta el turismo como eje estratégico, con buena y permanente accesibilidad a los recursos naturales y a diferentes zonas, más y mejores organizaciones, comunidad educada e informada, cuidando los recursos naturales y culturales.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Desarrollo destino turístico: trabajo en red, comercio preparado y de productos locales de alta calidad, servicios financieros y abastecimientos, seguridad y salud.

Agenda local: cultural/recreativa, ferias y otros hitos (senda patrimonio arquitectónico ferroviario).

Capacitación y formación: educación ciudadana y conciencia a todos los habitantes, fortalecimiento capital humano a todo nivel, formalización empresarial.

Articulación oferta/demanda; información y señalética.

Segmentar el mercado (ej. Población discapacitada)
Cuidado medioambiental: reciclaje, arborización nativos, catastro actualizado de recursos, capacitación masiva, apropiación condición reserva de la biosfera (marca mundial)

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Apoyo a emprendimientos escalables.

Parque urbano y terminal rodoviario.

Agenda de 4 estaciones.

Red territorial que estructure iniciativas.

Formación de guías, escuela de alta montaña

Museo de la madera.

Integrar a los 3 mundos existentes: la población común y corriente, los empresarios de la comuna y los empresarios que no son de la comuna. Ordenanza Municipal acorde al desafío.



SECTOR DEPORTES Y RECREACION

ELEMENTOS DESTACADOS PARA LA VISION :

Una comuna que se preocupa por la salud, calidad de vida y buen uso de los tiempos de ocio de las personas; con apoyo en espacios y personal para hacer actividades, y con presencia de espacios equipados en los barrios.

LINEAS DE ACCION PREFERENTES IDENTIFICADAS:

Vínculo deportes/recreación con Desarrollo turístico.

Espacios al aire libre y bajo techo para hacer actividades recreativas.

Formación educacional para guías, gastronomía y otros oficios.

Estructura municipal acorde

PROYECTOS PROPUESTOS EN ORDEN DE PRIORIDAD

Focalizar acciones en mujeres, para la recreación y prevención en salud.

Espacio públicos habilitados para prácticas recreativas.

Formación y conocimiento comunal que incluya educación en terreno: avistamientos, reconocer flora y fauna; convenios con privados y Conaf.

Ciclovías en ciudad y localidades.

Hacer competencia con estándar internacional, especialmente asociada a nieve.



• SÍNTESIS ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

Los niños y niñas participan a través de un concurso convocado por medio de organizaciones y establecimientos educacionales, desde el nivel preescolar a octavo básico en el que expresan en forma gráfica y con el uso de técnicas y formatos libres “Así quiero mi comuna”. Se recibieron 160 trabajos, se analizaron por una comisión mixta entre el municipio, Corporación Trampolin y la Oficina de Promoción de los derechos del niño “Cordillera”.

Los principales elementos representados por los niños de las distintas categorías son los siguientes:

Una comuna: limpia, ordenada, con juegos infantiles, plazas amigables y calles pavimentada, con mejor equipamiento para el reciclaje de basura, que cuida de su medio ambiente y que protege su entorno urbano y con mayor desarrollo inmobiliario (edificios)

En contraste al entorno en que estos niños crecen no se manifestó la identificación de los atractivos y belleza escénica del territorio por lo que queda de manifiesto que los niños no conocen, o bien no han desarrollado conciencia / apropiación de este entorno (parques y volcanes)

• SÍNTESIS DEPORTE

En el contexto de elaboración de un plan específico de deportes y recreación, se diseñó una propuesta de trabajo en base a tres instrumentos: entrevista en profundidad para el Pladeco en su conjunto (junto a los planes específicos, más ordenanza ambiental), aplicación in situ de fichas de registro de infraestructura y encuestas específicas a informantes calificados. El objetivo fue determinar la calidad y cantidad de recintos apropiados para el desarrollo de actividades deportivas y/o recreativas, como también buscar la opinión y propuestas en torno al desarrollo deportivo de la comuna, a través de un grupo selecto de personalidades y actores locales. Junto con esto se realizó una charla motivacional – a modo de partida – en la que se consultó a cada concurrente sobre oportunidades, debilidades y sugerencias concretas que aportaran con posibles ideas de

proyectos.

En una primera aproximación que aporte elementos definitorios para la formulación del plan, en las entrevistas aplicadas en las etapas anteriores a informantes calificados, se desprendió – respecto de este componente – que: Los encuestados consideran como el atributo más destacable para la actividad deportiva – recreativa de su comuna “el Mejoramiento del Estadio Pedro Aguirre Cerda y el Palacio del Deporte” mencionado en un 31,82% de las encuestas. Como segundo atributo específico se menciona “el entorno natural” en un 18,18% de las encuestas, refiriéndose a una geografía adecuada para deportes de montaña. En un 18,18% de las encuestas uno de los atributos que se recalzó fue “el potencial de los ciudadanos para realizar actividades deportivas” destacando las ganas de participar de la juventud.

Se señala como trascendental en una mirada futura de la comuna la integración social de todos los sectores como foco principal del desarrollo y el establecimiento de una relación fluida entre las autoridades y la comunidad.

Al pedir a los informantes poder destacar los principales objetivos que debieran abordarse en deportes y recreación en la comuna, destacan como principales objetivos en primer lugar planificar y desarrollar programas para la participación y realización de actividades deportivas y recreativas en la comuna, asimismo se enfatiza mantener una permanente coordinación con Chile Deportes y otras Organizaciones deportivas con el objeto de canalizar en forma más efectiva y eficiente los recursos que entrega la municipalidad al fomento del deporte local. Además se considera importante:

- Administrar y supervisar los recintos deportivos y recreativos de la Municipalidad (estadio, gimnasio, balneario, etc.).
- Crear una oficina del Deporte que sirva como organismo coordinador de las actividades descritas.
- Planificar y desarrollar la participación de la comunidad en actividades deportivas/recreativas en la comuna.

Luego, se recogieron las siguientes sugerencias:

- Vincular el turismo con actividades deportivas pertinentes.
- Carreras técnicas en los liceos de la comuna orientadas al turismo.
- Educación para crear conciencia turística y cultural.
- Reutilización de espacios en desuso para prácticas deportivas y recreativas.
- Utilizar las actividades deportivas como instrumento de prevención del uso indebido de drogas, alcohol y problemas de salud.
- Realización de competencias deportivas de buen nivel.
- Mejorar los accesos a los sitios de interés turístico.
- Abrir el abanico de deportes.
- Inclusión de todos los sectores de la población (adulto mayor, infancia, mujer, etc.)

Entre las acciones priorizadas para la vinculación entre turismo y deporte-recreación con un 41,11% se menciona tener infraestructura y equipamiento disponibles para actividades deportivas en lugares con desarrollo turístico, con un 32% la formación de recursos humanos y disposición de ellos en la comuna y con un 26% la inclusión de programas educativos permanentes.

También identificando alguna práctica especial o potencial en la comuna, se menciona la vinculación del deporte y la naturaleza y el deporte y la nieve.

Respecto de otras organizaciones, además de la Municipalidad, el 27,78% de los informantes calificados encuestados percibe que hace falta la gestión de las organizaciones privadas en la comuna para el desarrollo de las actividades deportivas. Un 27,78% observa que es importante la gestión del Ministerio de Educación y un 22,22% el Ministerio de Salud.

• SÍNTESIS TURISMO

En el diagnóstico Participativo de la actualización del PLADECO de la comuna de Curacautín se identifica como principales potencialidades el turismo. A continuación se identifican – agrupan variables y subvariables de mayor relevancia según actores locales.

Los actores entrevistados destacan como potencialidad las relacionadas con el desarrollo turístico de la comuna en el siguiente orden:

1. Presencia de una importante y valiosa dotación de recursos naturales, que debieran estar disponibles de más y mejor forma para la comunidad local y los visitantes,
 2. La importancia de ser una zona intermedia de conectividad hacia la alta cordillera y Argentina, tanto como hacia zonas del valle, que puede ser fortalecida como centro de servicios,
 3. El desarrollo económico dependiente del turismo viabiliza la potencial creación de fuentes laborales que pueden generar empleo bien remunerado y digno, durante gran parte del año, tanto para hombres como mujeres.
- En relación al desarrollo turístico, el resultado de las entrevistas aplicadas para la actualización del PLADECO se señala la necesidad de resolver los siguientes aspectos:

- Ofrecer actividades recreativas para los turistas en la ciudad.
- Mejorar la atención de salud con un enfoque turístico.
- Utilizar la página web como un medio de difusión e información para el turista y la comunidad local.
- Posicionar a Curacautín como una ciudad de servicios al turista.
- Mejorar los accesos a zonas de interés turístico.
- Incluir las ciclovías en los proyectos de caminos para incentivar el deporte y la recreación, además de establecerlo como un atractivo turístico.

Se plasma la necesidad de alcanzar un desarrollo turístico sostenible mediante la captación de nuevos intereses como son los relacionados con la salud y el deporte, además se hace hincapié en el posicionamiento de Curacautín como ciudad de servicios, para lograr esto se deben mejorar los accesos a las zonas de interés y la información y difusión de la oferta de productos turísticos.

Los empresarios del sector turismo visualizan a Curacautín como una comuna poco competitiva y con altos índices de pobreza lo que impide que toda la población se beneficie de los recursos que deja en la zona el turismo.

Señalan como principal problemática la accesibilidad permanente a lugares de atractivo turístico referente a falta de transporte y el cierre en temporada de invierno de los parques y centro de sky por mala mantención de los caminos. Además se identifica la falta de conocimiento por parte de la comunidad de su entorno, así como la necesidad de capacitación. Otro problema que se aprecia es la falta de asociatividad de los empresarios que permita derivar al turista y entregarle información referente a otros servicios.

Como propuestas para incorporar en el Plan de Desarrollo Comunal se indican las siguientes:

- Mercado Municipal como centro de atracciones turísticas y punto de venta de productos artesanales
- Que exista información disponible para todos los sectores de la comuna.
- Definir el perfil del turista y el tipo de turismo que queremos.
- Poner el énfasis en la educación.
- Coordinación multidisciplinaria y asociatividad.
- Participación ciudadana.
- Mantención de los caminos.
- Nodos de información turística en 4° medio.
- Museo de La Madera.
- Actividades para la permanencia de los turistas.
- Capacitar: Escuela de montaña, Productos forestales, Muebles artesanales, Guías turísticos, Personal hotelero, etc.

CAPITULO III

Visión, misión, Imagen objetivo,
Lineamientos y objetivos
Estratégicos Comunes

• PLAN DE ACCIÓN

COHERENCIA GENERAL DEL PLAN

Pasado el diagnóstico se identifican las oportunidades de desarrollo que se visualizan para la Comuna, así como las posibilidades reales de actuación pública y privada en un horizonte de mediano y largo plazo. Este proceso se realiza por aproximaciones sucesivas, relacionando los hallazgos del Diagnóstico con la definición de la Propuesta General del Plan (Objetivos + lineamientos Estratégicos). (E.SOMS, 2005)

Algunas aproximaciones metodológicas:

Los objetivos describen los propósitos que persigue un determinado Plan. Se refieren a lo que se pretende lograr en las diferentes dimensiones del desarrollo (económica, social, cultural, territorial, etc.). Los objetivos pueden expresar situaciones deseadas como: la evolución esperada de las principales actividades económicas; la superación de situaciones deficitarias; las transformaciones necesarias en la infraestructura urbana y rural, etc. Pero también pueden referirse a valores que se desea implantar y/o desarrollar, como: una activa participación ciudadana en las decisiones; una mayor organización social, desarrollo cultura, nuevos horizontes para la juventud, etc.

Los objetivos buscan reflejar aspiraciones de la comunidad, teniendo como marco de referencia las posibilidades y limitaciones identificadas en el diagnóstico. A tal efecto, los objetivos deben ser analizados desde el punto de vista de su viabilidad, pertinencia y consistencia.

- Viabilidad, en función de las capacidades y las limitaciones previsibles.
- Pertinencia, verificando que correspondan a materias propias de un Plan de Desarrollo Comunal.
- Consistencia, tanto respecto a objetivos similares de otros niveles de planificación, como a las definiciones esenciales del proyecto político nacional.

Además de lo señalado, en la Ley N° 18.695 “Orgánica Constitucional de Municipalidades”, señala en su artículo

30°, la existencia de un instrumento de planificación de corto plazo denominado Plan Anual de Acción Municipal. Esta herramienta de planificación, también denominada Plan Operativo Anual (P.O.A.), expresa objetivos, estrategias, acciones, metas e indicadores sectoriales, que deben ser abordados en un horizonte temporal claramente acotado, el cual está dado por el año calendario siguiente al cual se propone su sanción.

La visión se constituye a partir del análisis técnico de las perspectivas de desarrollo comunal y las evaluaciones de los agentes y actores sociales e institucionales relacionados con la comuna.

A continuación se exponen cuatro (4) formas de expresar los elementos valóricos recogidos en forma recurrentes en los talleres de validación ciudadana y en el trabajo interno con el comité gestor, además de las consultas ciudadanas, talleres sectoriales, entrevistas y en los focus group realizados y finalmente la aprobación unánime dada por el concejo municipal.

1. Curacautín es una comuna que presenta oportunidades para que todos sus habitantes crezcan en plenitud, participando activamente del bienestar social, económico y cultural, en un entorno respetuoso del medio ambiente y posicionado como destino turístico de termas-volcanes y parques.
2. La comuna de Curacautín se proyecta con sus habitantes, creciendo en un ambiente natural sano, limpio, seguro, con oportunidades para desarrollarse y aportar, superando inequidades y acogiendo a quienes se sumen a este desafío.
3. Curacautín comuna de oportunidades, de turismo sustentable, de desarrollo territorial armónico, para bien(estar) de sus habitantes.

Los lineamientos Estratégicos del Plan, son el conjunto temáticos y proposiciones

VISION

Curacautín una comuna amigable, unida, comprometida con su futuro, que incentiva la creación y genera oportunidades educativas, laborales y culturales, con barrios y localidades integrados, líder en su oferta turística de naturaleza.

La Imagen Objetivo, hace referencia a la vocación comunal que servirá de base para orientar el Pladeco.

La Imagen Objetivo es la situación que se proyecta como el estado ideal al que la comuna debería acercarse. Constituye una declaración sobre lo que se desea lograr y se caracteriza por expresar de una manera global las intenciones que mejor reflejan la situación deseada a largo plazo.

IMAGEN OBJETIVO

La comuna de Curacautín se reconoce porque sus habitantes buscan en conjunto nuevas y más oportunidades de desarrollo, integración y armonía en barrios y localidades; aportando con sus habilidades y destrezas para permanecer en ella en un ambiente natural armónico.

Esta imagen contempla como referencia la génesis y devenir histórico de la comunal perfil económico, social, territorial y geográfico de la comuna, la imagen y proyección futura deseada, sustentada en las potencialidades de la comuna. Para el logro de esta visión e imagen objetivo se concordó como misión institucional lo siguiente:

MISION

Instalar condiciones de gestión participativa que contribuya a mejorar los estándares socioeconómicos, ambientales, territoriales y culturales de los habitantes de la comuna de Curacautín

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS

Los lineamientos Estratégicos del Plan, son el conjunto temáticos y proposiciones que expresan en términos globales cómo se pretende lograr la situación deseada a largo plazo. Y por otro lado son en si mismo, los ejes para para operativizar la Matriz de Programas y Proyectos, en consideración a la visión (imagen objetivo) y Misión comunal a definir.

Para su construcción se recogen todos los elementos de las propuestas emanadas de los talleres participativos que representan el “sentir” de la comunidad sobre la base de un acabado conocimiento de la realidad comunal, desde los problemas que le afectan y las oportunidades, patrimonio social/cultural y natural de la comuna.

Por otro lado, a través de los lineamientos se describe la actuación prevista de la autoridad política y los compromisos que ésta espera de los demás actores sociales, destacando las decisiones estratégicas involucradas en los objetivos previamente acordados. (E. SOMS, 2005)

En este componente del Plan se presentan el conjunto de desafíos, criterios y prioridades que mejor describen la estrategia elegida, delineando conjuntos de, estructurados que darán sentido y coherencia a las acciones específicas.

A continuación, se señalan los seis (6) lineamientos que agrupan el propósito para el quinquenio, contruidos desde el análisis e interpretación diagnóstica, tanto de fuentes primarias como secundarias:

Gestión Social para fortalecer los derechos ciudadanos

Desarrollo Económico Local

Desarrollo Territorial Armónico en barrios y localidades

Municipio eficiente y de puertas abiertas

Esfuerzo concertado y direccionado para las prácticas deportivas y recreativas

Sustentabilidad y agenda local participativa para promover el desarrollo del turismo de intereses especiales

• 2.1 Gestión social para fortalecer derechos ciudadanos

El foco de este lineamiento es generar políticas y estrategias locales que fortalezcan la cohesión social y posibiliten la participación activa de los habitantes rurales y urbanos de la comuna (hombres/ mujeres; niños/ jóvenes, adultos mayores y discapacitados), en una activa relación con los actores comunales. Se busca superar brechas en materias de capital humano principalmente en las dimensiones de generación de ingresos autónomos de las familias, superar niveles de escolaridad en hombres y mujeres.

Este lineamiento propende a avanzar a una mirada local de las políticas públicas para grupos vulnerables, de tal forma que la singularidad expresada en el territorio pueda ser incorporada, en la metodología de los instrumentos que dispone el municipio y en la proposición de mayores mecanismos de coordinación para la toma de decisión a nivel estratégico y operativo (focalización, ajustes de requisitos de entrada a programas y otros).

Surge como relevante en el diagnóstico participativo el hacerse cargo de la demanda de fortalecimiento organizacional; lo que se expresa transversalmente en los lineamientos de este PLADECO y en los planes específicos de turismo y deportes-recreación.

• 2.2 Desarrollo Económico Local

Este lineamiento tiene foco en el trabajo colaborativo de las instituciones públicas y privadas (locales y regionales) que generan una agenda compartida para contribuir al desarrollo y sustentabilidad de los emprendimientos y mypes de la comuna y en conjunto con el municipio trabajan en la gestión de las condiciones de entorno.

Si bien función es una función compartida, en este PLADECO se plantea como un eje transversal el desarrollo y fortalecimiento de redes colaborativas que permitan desarrollar las cadenas de valor asociadas a los productos y servicios que presentan mayores oportunidades en el territorio.

Casi un tercio de los ocupados en la comuna corresponden a trabajadores no calificados y el mayor porcentaje son asalariados del sector silvoagropecuaria y de las áreas de la administración. Por lo que se refuerza la necesidad de formación de capital humano.

El trabajar las brechas permitirá asumir paulatinamente los temas de migración, fuerza de trabajo, ocupación y el cambio de la estructura y la tenencia de la propiedad agrícola que como se expresa en el diagnóstico hay una concentración de explotaciones de mayor tamaño en algunos sectores de la comuna asociado a predios forestales y a un aumento en el número de explotaciones de menos de 10 hectáreas que en parte se explica en la mayor presencia de parcelas de agrado y desarrollo de instalaciones turísticas.

Si bien es cierto, existen indicadores de la dimensión socioeconómica que presentan una brecha con los mismos indicadores en los niveles regionales y local; desde este lineamiento se pueden trabajar las oportunidades que están arrojando resultados promisorios y que se asocian a los recursos existentes en la comuna, sin necesariamente centrarse como única alternativa en el crecimiento industrial.

Esta lógica obedece además a la posibilidad cierta de asumir el PLADECO desde las atribuciones y competencias de la institucionalidad municipal, reconociendo que el crecimiento y desarrollo económico depende de la iniciativa privada y otros actores (tal el caso de la expansión forestal, acuícola, y la llegada de nuevos negocios como la Geotermia)

• 2.3 Desarrollo Territorial armónico en barrios y localidades

El foco de este lineamiento es asegurar y generar condiciones de entorno y habitabilidad a los habitantes de la comuna y el acondicionamiento del territorio con infraestructura para la conectividad y desarrollo del potencial de sus recursos productivos y la mejor calidad de vida de sus habitantes.

En este lineamiento se recogen antecedentes diagnósticos como: descenso de la población de grupos juveniles y adultos versus un aumento de adultos mayores; reducción de población que se ve expresada en todos los distritos a excepción de uno (Pidenco). Se plantea como apuesta de gestión que sí se generan condiciones más equitativas de desarrollo y las localidades están acondicionadas con el equipamiento e infraestructura necesaria para su población de la misma forma que la cabecera comunal, esta tendencia a largo plazo podría disminuirse.

En la comuna se refleja en la información intercensal un acceso creciente de la población a soluciones habitacionales de carácter más estable, superando el 95%. Esto ocurre de igual manera con el acceso de energía eléctrica donde el sector rural es el más favorecido en el último decenio. Respecto de la conexión a red pública de agua aun hay brechas que deben superarse principalmente del sector rural.

La mayor demanda de la población en los talleres estuvo centrada en la necesidad de desarrollar infraestructura y equipamiento menor en barrios y localidades, lo que se condice con el diagnóstico global que da cuenta de los logros de infraestructura de entorno y habitabilidad.

• 2.4 Desarrollo Territorial armónico en barrios y localidades

El foco de este lineamiento se fundamenta en la declaración inicial del Municipio de iniciar un proceso participativo centrado en la planificación comunal.

Este lineamiento se asocia al fortalecimiento institucional municipal, y en especial a la reorganización y fortalecimiento

de las unidades municipales y el ajuste que es posible en el actual marco legal. Los nudos críticos están asociados al bajo nivel de profesionalización del municipio, a la carencia de infraestructura para una adecuada atención a los ciudadanos y espacios que dignifiquen el trabajo funcionario.

El desafío es instalar procedimientos de simplificación de trámites, de gestión de procesos integrados, de formación funcionaria y mejora continua pensada desde la lógica de satisfacción de usuarios.

• 2.5 Esfuerzo concertado y direccionado para las prácticas deportivas y recreativas

Este lineamiento en sí mismo se constituye la base para el diseño del Plan de Deporte y Recreación que es parte integrante del PLADECO y cuyos objetivos específicos y líneas de acción se detallan en ese plan sectorial. Tiene por finalidad esencial contribuir a mejorar indicadores de calidad de vida de los habitantes de la comuna a través del incentivo y práctica crecientes de deportes y actividades recreativas.

• 2.6 Sustentabilidad y agenda local participativa para promover el desarrollo del turismo de intereses especiales

Este lineamiento se desarrolla como uno de los planes sectoriales que implementara el municipio en el marco de la actualización del PLADECO, y su foco es contribuir al posicionamiento de la comuna como un destino de productos turísticos de naturaleza y a la dinamización de la economía local.

• OBJETIVOS ESTRATEGICOS

• 3.1 Objetivos estratégicos asociados a los lineamientos

Los Objetivos Estratégicos del Pladeco son aquellos propósitos básicos que se desean lograr en relación al desarrollo comunal, en el período de aplicación del Plan. Los objetivos estratégicos definen las prioridades del desarrollo comunal, y en consecuencia, son selectivos. Tales objetivos, constituyen la agenda temática propuesta por el municipio para el quinquenio.

Además orientan o sirven de referencia para el accionar de los diversos agentes relevantes para el desarrollo comunal: empresa privada, sector público, comunidad, entre otros. En conjunto, Objetivos y lineamientos Estratégicos, constituyen lo que se suele llamar Propuesta General del Plan. Como ya se dijo, tal Propuesta General debe ser consistente con el Diagnóstico realizado y constituye el marco global que dará sentido y coherencia a las Políticas, Programas y Proyectos específicos. Como se puede apreciar, en esta perspectiva, los lineamientos Estratégicos constituyen el elemento articulador que condiciona todo el ejercicio de planificación. A continuación se recogen y agrupan de manera lógica las sugerencias de aquellas debilidades, brechas o falencias que deben trabajarse y las potencialidades u oportunidades que deben ser reforzadas/desarrolladas:

En el enunciado de los objetivos se buscó la congruencia desde un enfoque analítico adoptado en la fase de diagnóstico y las aspiraciones expresadas por la comunidad, es decir, se guarda relación con los principales problemas detectados, sus causas y consecuencias

A continuación se enuncian los objetivos vinculados a cada uno de los lineamientos:

I. Gestión Social para Fortalecer los Derechos

1. Aplicar nuevos enfoques de atención ciudadana, que brinden acceso expedito, simple, acogiendo las demandas ciudadanas en especial grupos vulnerables.
2. Generar estrategias de fortalecimiento organizacional que permitan una ampliación del tejido social.
3. Contar con una estrategia de difusión de derechos
4. Entregar los servicios de salud primaria y educación de manera cercana y con grados crecientes de respuesta a las necesidades reales de la comuna.

II. Desarrollo Económico Local

1. Generar una agenda local que contribuya a la generación de ingresos a las familias de Curacautín y a la competitividad territorial.
2. Disponer de un mecanismo de Articulación de redes Microempresarias urbanas y rurales (AFC).
3. Articular alianzas y coordinar instrumentos para la gestión de calidad.
4. Gestionar modalidad de formación y capacitación para el mercado laboral y cuenta propia.

III. Desarrollo Territorial Sustentable y Armónico en Barrios y Localidades

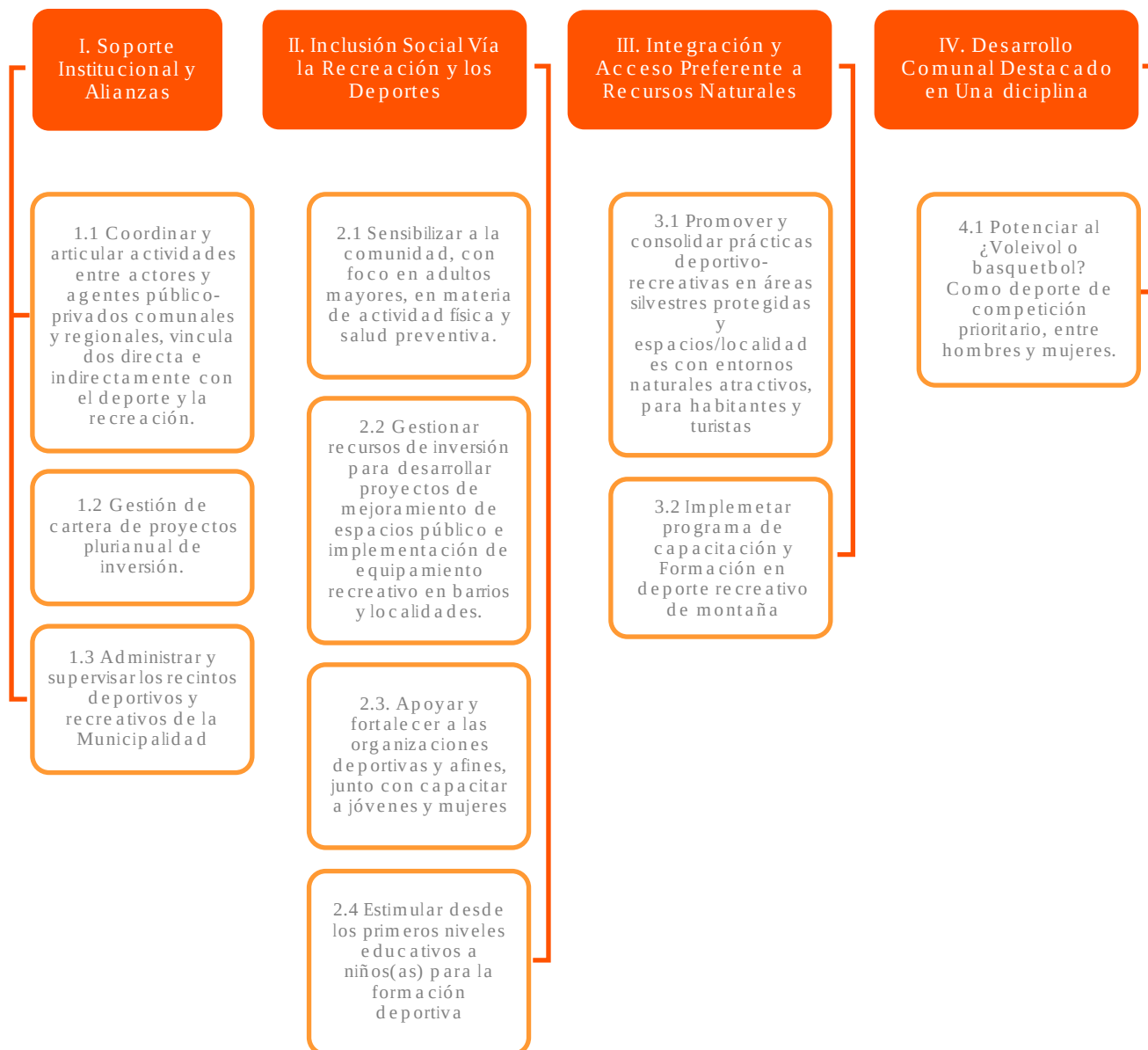
1. Reducir brechas de sanamiento sanitario.
2. Disponer de instrumentos que contribuyan a la sustentabilidad medioambiental.
3. Formular iniciativas de inversión de desarrollo urbano comunal, que favorezcan el desarrollo sustentable de la comuna
4. Agenda territorial de infraestructura en función de necesidades específicas intra comunales
5. Disponer de un plan de emergencia y de la infraestructura necesaria para abordar las emergencias y riesgos a nivel comunal de manera oportuna y eficiente
6. Promover el desarrollo cultural y socio económico de la comuna y los espacios de encuentro ciudadano

IV. Municipio Eficiente y de Puertas Abiertas

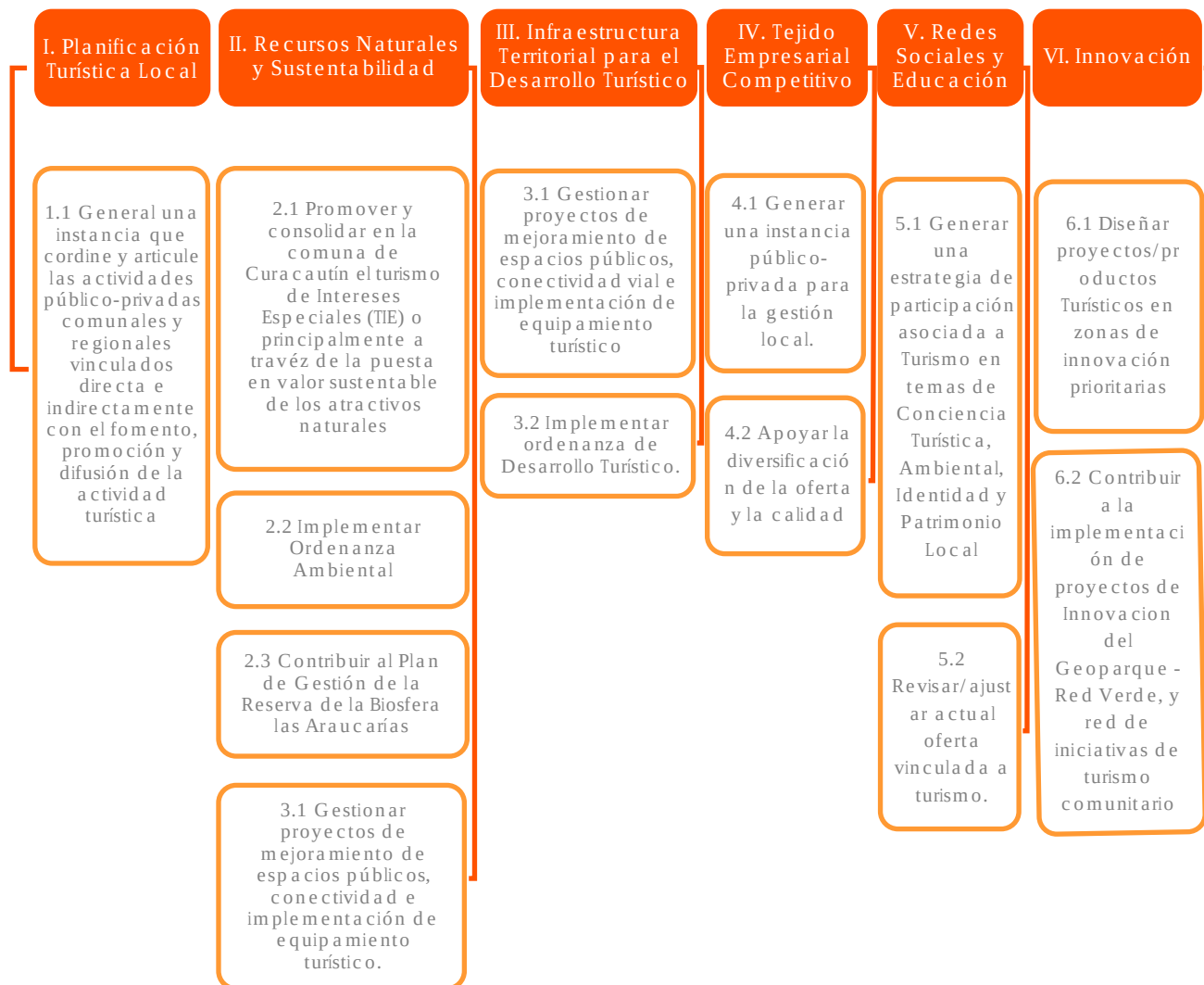
1. Disponer de una estructura municipal y de mecanismos de gestión en función de la misión institucional y de cara a los (as) habitantes.
1. Instalar procesos de mejora continua en la gestión municipal para la satisfacción de sus usuarios(as) en los diversos servicios y prestaciones.



V. Esfuerzo Concentrado y Direccionaldo para las prácticas Deportivas y Recreativas



VI. Sustentabilidad y Agenda para Promover el Desarrollo del Turismo de Intereses Especiales



Para el caso de los 2 últimos lineamientos, que luego se traducen en planes específicos, se incluirá solo la matriz general de planificación (por la razón antes señalada: cuentan con un documento in extenso que desarrolla ambos):

Por ende, a continuación se presentan las matrices de planificación para cada uno de los lineamientos definidos a partir del análisis de las variables del diagnóstico global y del análisis de los talleres participativos, entrevistas, focus Group.

Para cada lineamiento se definen los objetivos estratégicos, líneas de acción, Planes, programas y/o proyectos como así mismo, posibles fuentes de financiamiento, responsables y calendarización. La agenda anual del municipio deberá recoger lo planteado para gestionar y operacionalizar con recursos propios y de otras fuentes de financiamiento.

El seguimiento y evaluación se efectuará anualmente a través de los mecanismos propuestos en el sistema de Seguimiento en el que además se señalan las condiciones mínimas para la operacionalización del PLAN.

• MATRIZ DE PLANIFICACIÓN

I. GESTIÓN SOCIAL PARA FORTALECER LOS DERECHOS CIUDADANOS:

El foco es generar políticas locales que fortalezcan la cohesión social y posibiliten la participación activa de los habitantes de la comunas (hombres/ mujeres; niños/ jóvenes y adultos mayores), en una activa relación con los actores comunales.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
1. Aplicar nuevos enfoques de atención ciudadana, que brinden acceso expedito y simple, en especial a grupos vulnerables.	1.1 Gestión Municipal basada en derechos y comunicación relacional	1.1.1 Agenda concordada con organizaciones	Plan operativo anual de DIDECO formulado y evaluado participativamente	Meta: 70 % del plan operativo anual de Dideco ejecutado Indicador: Porcentaje de cumplimiento del plan.	Municipalidad						DIDECO En alianza con Organizaciones Territoriales y funcionales
		1.1.2 Programa de atención rural municipal integrado	Programa de atención rural municipal integrado operando en 8 sectores	Meta: Cumplir el 90 % del programa de atención rural municipal. Indicador: Porcentaje de cumplimiento del programa.	Municipalidad						DIDECO. UDEL PRODER SALUD DAEM
		1.1.3. Programa atención a familias del sistema protección social.	Familias vulnerables reciben atención preferente para su pronto egreso e inclusión de otras.	Meta: 60 % de egreso anual de programa Indicador: % de atenciones	MIDEPLAN OTROS SERVICIOS PUBLICOS						DIDECO CHISOL

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
		1.1.4 Plan integral de prestaciones sociales.	Mesa de trabajo local con los programas públicos insertos en el municipio para su mejor articulación y focalización. (en especial infancia-adolescencia y género), Activación mesa VIF y mesa mujer rural	Meta: mesa instalada con plan de trabajo anual Indicador: Porcentaje de cumplimiento del plan.	Municipalidad						DIDECO en coordinación con programas sectoriales (Indap, Sernam, Senama, Prodemu, OPD, Sename, Carabineros, Tribunales O
				Meta: Prestaciones sociales informatizadas y operando en red para las áreas de salud, educación, habitabilidad y emergencias. Indicador: Porcentaje de operatividad del sistema informatizado.							SECPLA DIRECCION DE DESARROLLO COMUNITARIO
2. Generar estrategias de fortalecimiento organizacional que contribuyan a ampliar el tejido social	2.1 Fortalecimiento organizacional	2.1.1 Asesoría y acompañamiento a las distintas organizaciones	El Municipio cuenta con una línea de trabajo de fortalecimiento organizacional y de apoyo a redes (gestores culturales, deporte, Unión comunal Junta de Vecinos)	Meta : Cumplimiento del 90 % de los productos comprometidos en el programa de fortalecimiento. Indicador : porcentaje de cumplimiento de productos comprometidos en el plan de fortalecimiento.	Municipalidad SEGEOB						DIDECO Organizaciones Territoriales y funcionales

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
		2.1.2 Concurso fortalecimiento organizacional.	Fondo concursable operando en base a ejes prioritarios.	Meta: Fondo concursable realizado anualmente y alcanzando un 90 % de la cobertura definida. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la periodicidad y cobertura definida	Municipalidad						DIDECO
		2.1.3 Proyecto presupuestos participativos urbanos.	Presupuestos participativos urbanos implementados en sectores urbanos.	Meta: Alcanzar el 90 % de cobertura de organizaciones, que participan de los presupuestos participativos. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cobertura.	Municipalidad						DIDECO
	2.2.Promover nuevos liderazgos que fortalezcan y amplíen el tejido social.	2.2.1 Curso de formación de jóvenes dirigentes	Curso formativo ejecutado y fondo para financiar iniciativas juveniles	Meta: Cumplir con el 90 % de los objetivos y cobertura definidos en los cursos de formación y fondo de financiamiento. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de los objetivos y de cobertura definido en los cursos de formación..	INJUV Municipalidad FAGEM Organizaciones Privadas						DIDECO

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
		2.2.2. Cursos de formación de mujeres líderes	Curso formativo ejecutado y fondo para financiar formación de mujeres líderes implementado	Meta: Cumplir con el 90 % de los objetivos y cobertura definidos en los cursos y en el fondo de financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de los objetivos y de cobertura definidos en los cursos y en el fondo de financiamiento	M\$1.000 FOSIS M\$2.000 SERNAM M\$4.000 SERCOTEC						DIDECO
3. Contar con una estrategia activa de difusión de derechos	3.1. Difusión de los derechos ciudadanos para su mejor ejercicio.	3.1.1 Programa que incorpora mecanismos de difusión masiva, plazas ciudadanas y buzones de sugerencias, entre otros	Programa de difusión implementado.	Meta: Cumplir con el 90 % de los objetivos y cobertura definidos en el programa de difusión. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de los objetivos y de cobertura de los programas de difusión.	Municipalidad. SEGEGOB M\$4.000 Oferta pública MIN. INTERIOR						DIDECO en alianza con Organizaciones Unidad de Comunicaciones
4. Entregar los servicios de salud primaria y educación de manera cercana y con grados crecientes de respuesta a las necesidades reales de la comuna.	4.1. Equipos municipales de salud y educación ejecutan y socializan las sugerencias de la comunidad educativa y comités consultivos de salud.	4.1.1. PADEM elaborado con consejos escolares	Planificación anual realizada participativamente en sus etapas de formulación y evaluación	Meta : 90 % de los y las convocadas participan de la planificación anual en sus etapas de formulación y evaluación Indicador: Porcentaje de participación.	FAGEM						DIDECO Organizaciones Territoriales y funcionales

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
		4.1.2. Estudio de oferta educacional técnico profesional demandada en la comuna	Estudio de oferta educacional técnico profesional demandada en la comuna elaborado.	Meta: Existencia de estudio de oferta educacional técnico profesional demandada en la comuna Indicador: Grado de desarrollo del estudio.	Municipalidad FAGEM.						DEPARTAMENTO EDUCACION MUNICIPAL
		4.1.3. Estudio de preinversión para escuela de montaña	Estudio de preinversión de la escuela de montaña elaborados	Meta: Existencia de estudio de preinversión de la escuela de montaña. Indicador: Grado de elaboración de los estudios comprometidos	MINEDUC/GORE Municipalidad						SECPLA/DAEM
		4.1.4. Plan de acción con comités consultivos de salud	Plan de acción con comités consultivos de salud elaborado	Meta : 90 % de los objetivos del plan son ejecutados satisfactoriamente Indicador: Porcentaje de ejecución de los objetivos del plan.	Municipalidad						DEPARTAMENTO SALUD MUNICIPAL
		4.1.5. Estudio de preinversión termalismo y salud de la comuna.	Estudio de preinversión termalismo y salud (Centro Rehabilitación) de la comuna elaborado en el marco estudio normalización Hospital	Meta: Existencia de estudio de preinversión de termalismo y salud de la comuna Indicador: Grado elaboración de los estudios comprometidos	MINSAL/GORE						SECPLA/ DEPTO SALUD

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
		4.1.6.Estudio del per cápita y gasto en materia de salud municipal	Estudio del per cápita y gasto en materia de salud municipal elaborado	Meta: Existencia de estudio del per cápita y gasto en materia de salud municipal Indicador: Grado elaboración de los estudios comprometidos	MINSAL Municipalidad						DEPARTAMENTO DE SALUD
		4.1.7.Programa de promoción en salud para adulto mayor asociado a deporte y recreación a	Programa de promoción en salud asociado a deporte y recreación ejecutado	Meta: Programa de promoción en salud asociado a deporte y recreación ejecutado en un 90 %. Indicador: Porcentaje de ejecución del plan	MINSAL Municipalidad /SENAMA						DEPARTAMENTO DE SALUD
		4.1.8 Preinversión centro de obesidad para la comuna.	Preinversión centro de obesidad elaborado	Meta: Existencia de estudio de preinversión centro de obesidad en los periodos definidos. Indicador: Grado de cumplimiento de estudio programado.	MINSAL/GORE						SECPLA/ DEPARTAMENTO DE SALUD

• II. DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL

• 3.1 Objetivos estratégicos asociados a los lineamientos

Con foco en el trabajo colaborativo de las instituciones públicas y privadas (locales y regionales) que generan una agenda compartida para contribuir al desarrollo y sustentabilidad de los emprendimientos y mypes de la comuna y apoyan al municipio en la gestión de las condiciones de entorno.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						A1	A2	A3	A4	A5	
1. Fortalecer institucionalidad local para contribuir a la generación de ingresos en las familias de Curacautin y para abordar brechas de competitividad territorial.	1.1 Fortalecimiento institucional municipal para el Desarrollo Económico Local	1.1. Programa rediseño y potenciamiento UDEL (Unidad de Desarrollo Económico Local)	UDEL integra unidades de fomento, turismo, Proder y Omil implementada	Meta: Al año 2012 en el marco del Plan estratégico Municipals se habrá conformado una estructura integrado para el DEL y se encuentra ejecutado el 90 % de los objetivos del plan. Indicador: Porcentaje de cumplimiento del plan	Subdere Municipio						SECPLA ADMINISTRADOR MUNICIPAL EQUIPO GESTOR
2. Gestionar un plan desarrollo económico local, articulando redes microempresariales tanto urbanas como rurales (AFC)	2.1. Trabajo en red para la identificación y gestión de las necesidades, articulando ofertas y generando propuestas.	2.1.1 Plan de Desarrollo Económico Local	Plan de desarrollo económico local implementado	Meta: Se conforma alianza pública-privada local para el DEL y se ejecuta el 90 % del Plan Indicador: Porcentaje de ejecución del Plan DEL.	Sercotec Municipios Org.Privadas Comunes						DIDECO CHISOL

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	2.2 Impulso al emprendimiento, el encadenamiento la innovación y la generación de productos con identidad local.	2.2.1. Proyectos encadenamientos productivos	Curacautín tiene ejecutado una cartera de encadenamientos con sello de identidad local (entre otros productos forestales no maderables PFNM, artesanías y prod. agroalimentarios)	Meta: 90 % de la cartera priorizada se encuentra ejecutada. Indicador: Porcentaje de ejecución de la cartera priorizada.	Sercotec CORFO (PDP, entornos para emprendimientos)						UDEL PRODER PRODESAL Unidad de Fomento
		2.2.2 Programa comunicación interna en redes productivas	Se cuenta con plataforma virtual de redes de productores	Meta: Redes de productos caracterizadas y establecidas Indicador: N° de redes operando	Municipalidad Subdere						
		2.2.3. Programa de Emprendimientos locales que tiene como eje la equidad de género, integración y desarrollo sostenible.	Programa de Emprendimientos locales ejecutado	Meta: 90 % del programa de emprendimientos locales ejecutado. Indicador: Porcentaje de ejecución del programa de emprendimiento	PEL/CAPITAL SEMILLA/PAME/PDI INDAP						UDEL PRODER PRODESAL

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
3. Articular alianzas y coordinar instrumentos para la gestión de calidad de servicios ofertados en el nivel comunal, destinados a habitantes y turistas.	3.1. Gestión de calidad de servicios ofertados en el nivel comunal, para habitantes y turistas.	3.1.1. Programa ferias locales/puntos de venta comunitarios	Proyecto de puntos de ventas productos locales.	Meta: Proyecto de Mejoramiento de espacios públicos para ofertar productos locales ejecutado en los tiempos definidos. Indicador: Grado de ejecución del proyecto	FRIL /PMU						UDEL SECPLA Emprendedores Artesanos Productores campesinos JJVV
		3.1.1. Programa Calidad de servicios (proyectos vía Fondos Públicos y privados)	Programa Calidad de servicios (proyectos vía Fondos Públicos y privados) ejecutado	Meta: 50% de potenciales usuarios acceden a Programa sCalidad de servicios (proyectos vía Fondos Públicos y privados) Indicador: Porcentaje de ejecución del programa de calidad.	FOCAL Corfo Otros Sernatur SERCOTEC						UDEL TURISMO
			Sello comunal de calidad implementado (Taxistas por buen trato al turista, guías locales, cabalgatas, comercio con buena atención, etc)	Meta: Sello diseñado e implementado Indicador: N° de sellos instalados al año	Municipalidad SERCOTEC						UDEL TURISMO

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
4. Gestionar permanentemente modalidades de formación y capacitación para el mercado laboral y el trabajo por cuenta propia.	4.1 Capacitación para el mercado laboral y el trabajo por cuenta propia	4.1.1 Programa comunal de formación /capacitación (integrar oferta actual de distintos programas para la empleabilidad)	Programa comunal de formación y capacitación ejecutado	Meta:90 % del programa comunal de formación y capacitación ejecutado Indicador: Porcentaje de ejecución del programa.	Programas rurales y urbanos en operación						UDEL OMIL
		4.1.2.Programa de formación y apoyo al emprendimiento juvenil	5.2.Programa de formación y apoyo al emprendimiento juvenil	Meta: 90 % del programa comunal de formación y capacitación ejecutado Indicador: Porcentaje de ejecución del programa.	Municipal Vía Fagem) Jóvenes Liceos						DAEM UDEL
		4.1.3. Foro productivo comunal para análisis de entorno y propuestas programáticas.	Foro productivo comunal Realizado y con pacto de agenda local regional definida.	Meta; Foro productivo comunal realizado al año y con 70% de la asistencia esperada. Indicador: Porcentaje de asistencia al foro.	Municipalidad						UDEL
		4.1.4.Programa de difusión de la oferta pública y asistencia técnica para postulación de proyectos	La comunidad cuenta con la información de la oferta pública y asistencia técnica para postulación de proyectos	Meta: 90 % del programa de difusión ejecutado. Indicador: Porcentaje de ejecución del programa de difusión.	Municipalidad						SECPLA/UDEL

III. DESARROLLO TERRITORIAL SUSTENTABLE Y ARMÓNICO EN BARRIOS

El foco de este lineamiento es asegurar y generar condiciones de entorno y habitabilidad a los habitantes de la comuna y el acondicionamiento del territorio con infraestructura para la conectividad y desarrollo del potencial de sus recursos productivos y mejor calidad de vida

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
1.- Reducir brechas de saneamiento sanitario, disponibilidad agua y acceso a la propiedad	1.1 Saneamiento. Sanitario por localidades.	1.1.1 Catastro y cartera de proyecto de saneamiento sanitario elaborada por sectores. (Prioridad Alcantarillado Malacahuello y saneamiento Manzanar)	Equipo rural interdepartamental facilita proceso que concluye con demanda priorizada y soluciones con cronograma definidos	Meta : Catastro y cartera de proyecto de saneamiento sanitario elaborada . Indicador: Grado de elaboración de catastro de demanda de saneamiento sanitario y de la cartera de proyectos	Acciones concurrentes SUBDERE GORE/FNDR						SECPLAC, SALUD, PRODER/UDEL, DIDECO con asesoría externa Organizaciones Rurales
	1.2 Saneamiento y regularización de la propiedad.	1.1.2. Catastro de demanda priorizada y gestión de regularización de la propiedad.	Catastro de demanda priorizada elaborada y gestión para regularización de la propiedad con financiamiento y en ejecución.	Meta: 90 % de la cartera priorizada para la regularización de la propiedad con financiamiento es ejecutada en los tiempos definidos. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera priorizada.	Municipio - Acciones concurrentes SUBDERE Convenio tripartita MUNICIPIO BB.NN. GORE Financiar vía FNDR						SECPLAC, SALUD, PRODER/UDEL, DIDECO con asesoría externa Organizaciones Rurales

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	1.3 Programa abasto de agua.y APR	1.1.3 Cartera de proyectos de inversión que dan soluciones rápidas, dignas y sostenibles para agua de consumo.	Cartera de proyectos de inversión que dan soluciones rápidas, dignas y sostenibles para agua de consumo ejecutada	Meta: 90 % de la cartera de proyectos de abastecimiento de agua y APR ejecutados en los tiempos definidos. Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera priorizada y en los tiempos definidos.	SUBDERE FNDR						SECPLAC, SALUD, PRODER/UDEL, DIDECO gestionando apoyos con URS y GORE DAEM UDEL
2. Disponer de instrumentos que contribuyan a la sustentabilidad medioambiente	2.1. Proyecto Implementación Ordenanza Ambiental y Ordenanza Turística asociado con agenda de iniciativas concordadas con la comunidad.	2.1.1 Ordenanza Ambiental y Turística asociado agenda iniciativas acordadas con la comunidad.	Ordenanza Ambiental y Turística, asociando agenda con iniciativas acordadas implementadas y difundida.	Meta: Ordenanza Ambiental y Turística implementada y difundida en los tiempos programados Indicador: Grado de cumplimiento de los plazos y cobertura definidos.	Difusión ordenanza MUNICIPIO (Esta iniciativa está incluida en Plan de Turismo)						ADMINISTRADOR MUNICIPAL SECPLAC Encargada de Turismo
	2.2. Gestión integral de residuos sólidos	2.2.1 Plan de manejo integrado de residuos (cierre de vertedero, manejo de micro basurales, disposición de equipamiento, otro)	Plan de manejo integrado de residuos (cierre de vertedero, manejo de microbasurales, disposición de equipamiento, contenedores con residuos clasificados, otro) con financiamiento gestionada	Meta: Plan de manejo integrado de residuos gestionado y en ejecución Indicador: Grado de cumplimiento. Plan de manejo integrado de residuos	SUBDERE-GORE						SECPLA

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
3. Formular iniciativas de inversión de desarrollo urbano comunal, que favorezcan el desarrollo sustentable de la comuna	3.1. Espacios públicos multipropósitos	3.1.1. Proyecto de Parque Urbano y servicios asociados	Estudios de preinversión de proyecto parque urbano y servicios asociados ejecutado	Meta: Preinversión de proyecto parque urbano ejecutado en los tiempos programados. Indicador: Grado de ejecución de los estudios de preinversión	FNDR/MINVU						SECPLA Org. Privadas
	3.2. Ciclovías urbanas y rurales	3.2.1. Programa Ciclovías urbanas y rurales (Red en torno a ruta Interlagos y Sendero de Chile; red cabecera comunal)	Red en torno a ruta Interlagos y Sendero de Chile; red cabecera comunal negociada con el MOP.	Meta: Red en torno a ruta Interlagos y Sendero de Chile; red cabecera comunal incorporada en las prioridades de inversión regional. Indicador: Grado de cumplimiento de los objetivos	M\$ Recursos de asignación sectorial por definir						SECPLAC U. TURISMO DOM
	3.3. Recuperación de avenidas y plazas	3.3.1. Plan de recuperación de avenidas y plazas. Cartera de iniciativas que mejoran la imagen y uso Avda.	Plan de recuperación de avenidas. Implementado y cartera de proyectos con los RS respectivos Plaza Independencia remodelada	Meta: 90 % de ejecución del plan y 80 % de la cartera formulada y gestionado su financiamiento Obra construida Indicador: Porcentaje de cumplimiento del plan y de la cartera	M\$200.000 MINVU (Esta iniciativa está incluida en Plan de Deportes. FNDR/GORE)						SECPLAC ADM. MUNICIPAL ASEO Y ORNATO

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	3.4. Iluminación espacios públicos en zonas que den mayor seguridad ciudadana.	3.4.1 Plan de mejoramiento iluminación	Espacios públicos iluminados y seguros, contribuyen a mejorar la percepción de seguridad entre vecinos(as),	Meta: 90 % de la cartera de proyectos de iluminación de espacios públicos elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	M\$ MIN. INTERIOR y otros fondos sectoriales.						SECPLAC
	3.5 Accesos para facilitar circulación de personas con capacidades motoras y visuales restringidas	3.5.1 Plan.Mejoramiento de la conectividad vial y vías peatonales en cabecera comunal	Cartera de proyectos de mejoramiento de vías peatonales formulada y ejecutada	Meta: 90 % de la cartera elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	M\$50.000 PMU, FRIL, IRAL, otros.						SECPLAC
4. Agenda Territorial de infraestructura en función de necesidades específicas intra comunales.	4.1 Equipamiento recreativo en barrios y localidades.	4.1.1.Plan de inversión para el equipamiento recreativo y multicanchas rurales	Equipamiento tipo instalado en plazas y lugares de uso común comunitario.	Meta: Equipamiento recreativo ejecutado en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los plazos definidos	M\$40.000 FRIL GORE (Esta iniciativa está incluida en Plan de Deportes).						Dirección OBRAS Aseo y Ornato
	4.2. Mejoras en infraestructura de salud primaria rural.	4.2.1.Cartera de infraestructura de salud primaria rural ad hoc para las necesidades actuales,	Cartera de infraestructura de salud primaria rural priorizada y formulada	Meta: 90 % de la cartera elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	MINSAL, FNDR						SALUD MUNICIPAL SECPLAC

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	4.3. Inversión en salas cunas, jardines y establecimientos educacionales.	4.31. Cartera de inversión en establecimientos educacionales.	Cartera de inversión en establecimientos educacionales elaborada.	Meta: 90 % de la cartera elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	MINEDUC, FNDR						DAEM SECPLAC
	4.4. Agenda local de conectividad digital	4.4.1 Agenda TICS local	Agenda local de conectividad digital implementada	Meta: 90 % de la agenda formulada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera formulada y gestionada	M\$2.000 MINTTEL MINEDUC INJUV						U. FOMENTO y TURISMO / UDEL
	4.5 Conectividad vial y vías peatonales en cabecera comunal	4.5.1. Cartera priorizada de mejoramiento de la conectividad vial y vías peatonales en cabecera comunal	Conectividad vial y vías peatonales en cabecera comunal implementada	Meta: 90 % de la cartera elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	FRIL, PMU, MINVU) Pavimentos Participati-vos).						SECPLAC
	4.6 Mejoramiento Red vial asociada a atractivos turísticos.	4.6.1 Cartera priorizada de mejoramiento Red vial asociada a atractivos turísticos.	Accesos a los principales atractivos expeditos durante todo año; identificando participativamente reparac., mejoras y cambios de estándar en función de la cartera priorizada	Meta: 90 % de la cartera gestionada e incorporada en los presupuestos sectoriales Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera gestionada	MOP FRIL PIRDT PMU (Esta iniciativa está incluida en Plan de Turismo).						SECPLAC DIREC. OBRAS

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	4.7. Señalética comunal homogénea y con identidad	4.7.1. Proyecto de señalética uniforme en las principales localidades y acceso a atractivos y circuitos turísticos de la comuna	Señalética uniforme en las principales localidades y acceso a atractivos y circuitos turísticos de la comuna implementada	Meta: 90 % de la cartera elaborada y gestionado su financiamiento Indicador: Porcentaje de cumplimiento de la cartera elaborada y gestionada	FRIL, PMU						SECPLAC U. TURISMO DOM
5. Disponer de un plan de emergencia y de la infraestructura para abordarla	5.1 Infraestructura e instrumentos de apoyo a las emergencias o situaciones de riesgo	5.1.1. Proyecto de reposición de cuartel de bomberos	Cuartel de bomberos Ejecutado y operando	Meta: Proyecto formulado y gestionado su financiamiento en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos definidos	FNDR						SECPLA
		5.1.2. Plan de Prevención y Respuesta a emergencias para la comuna	Plan de Prevención y Respuesta a emergencias para la comuna elaborado y difundido	Meta: Plan actualizado Indicador: Grado de cumplimiento Plan	ONEMI						SECPLA
6. Promover el desarrollo cultura y socio económico de la comuna y los espacios de encuentro ciudadano.	6.1 Infraestructura para el desarrollo cultural, social y económico	6.1.1. Construcción del edificio municipal	Proyecto edificio municipal ejecutado y operativo	Meta: Proyecto formulado y gestionado su financiamiento en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos definidos	FNDR						SECPLA

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
		6.1.2 Proyecto Centro cultural (recuperación)	Centro cultural implementado y operando	Meta: Proyecto formulado y gestionado su financiamiento en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos Definidos	FNDR						SECPLA
		6.1.3 Soporte a la ruta del Corredor Bioceánico	Proyectos de soporte a la ruta del Corredor Bioceánico Ejecutados (estacionamiento con servicios asociados, señalética)	Meta: Proyecto formulado y gestionado su financiamiento en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos definidos	MOP FNDR						SECPLA
		6.1. Puerto seco para la comuna.	Estudio de preinversión de un puerto seco para la comuna formulada.	Meta: estudio de preinversión formulado y gestionado su financiamiento en los tiempos definidos Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos definidos	FNDR y/o Concesión MOP Privada						SECPLAC
		6.1.5 Terminal de Buses	Estudio de preinversión y modelo de licitación	Meta: Licitación cursada Indicador: Grado de cumplimiento en tiempos definidos	FNDR y/o concesión privada						

IV. MUNICIPIO EFICIENTE Y DE PUERTAS ABIERTAS

El foco de este lineamiento se fundamenta en la declaración inicial del Municipio de iniciar un proceso participativo centrado en la planificación comunal en el que se definen desde el diagnóstico participativo y desde el marco normativo municipal que define las principales funciones privativas, y compartidas.

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
1. Disponer de una estructura municipal y de mecanismos de gestión en función de la misión institucional y de cara a los(as) habitantes.	1.1 Modernización de la estructura organizacional funcional a los desafíos y metas	1.1.1 Programa de reorganización de la estructura operativa municipal en especial UDEL y DIDECO	Nueva estructura funcionando y cumpliendo las metas establecidas.	Meta: Se instalan nueva estructura con foco en procesos vinculados a lineamientos del PLADECO (Ej.UDEL integra Proder /Prodesal y Prog. Indap, Además de fomento urbano, OMIL y turismo. y DIDECO, deporte, cultura y organizaciones sociales) Indicador: Grado de operatividad de las nuevas estructuras)	MUNICIP. SUBDERE (Plan Estratégico Institucional)						ALCALDE CONCEJO ADM. MUNICIPAL SECPLAC
	1.2 Estructura funcional a los desafíos y metas	1.2.1.1Instalación de COMITÉ GESTOR, como equipo de coordinación interna	Equipo de coordinación interna implementa sistema de seguimiento y evaluación del PLADECO y realiza asesoría a la autoridad.	Meta: Comité Gestor, instalado al 2011y operando conforme a su plan de trabajo Indicador: Grado de cumplimiento del plan de trabajo del equipo de coordinación interna	Municipalidad						Administrador Municipal Secpla

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
	1.3.Participación ciudadana ejercida mediante nuevos mecanismos, instrumentos y modalidades validadas	1.3.1. Formalización y puesta en funcionamiento de cada área estratégica de gestión de una contraparte ciudadana.	Estrategia de trabajo territoriales (rurales) y temáticas (infancia & adolescencia, género, CC.AA. & PP.AA., comités consultivos salud, turismo, deportes, mypes, TIC's operando	Meta: Porcentaje de participación de actores en la elaboración de la estrategia Indicador: Grado de cumplimiento de los porcentajes de participación	Municipalidad						COMITÉ GESTOR
		1.3.2. Sistema de seguimiento participativo del Pladeco.	Comité gestor define una contraparte (CESCO u otra) con quien aplica sistema modelado en la formulación del Pladeco.	Meta: Sistema de seguimiento participativo del Pladeco operativo al 2012. Indicador: Grado de instalación del sistema de seguimiento	Municipalidad						COMITÉ GESTOR
2. Instalar procesos de mejora continua en la gestión municipal para la satisfacción de sus usuarios(as) en los diversos servicios y prestaciones.	2.1 . Acreditación del municipio, para lograr mejoras de gestión global y de servicios municipales	2.1.1. Programa Gestión de Calidad de los Servicios Municipales de Subdere.	Programa Gestión de Calidad de los Servicios Municipales de Subdere. Implementado.	Meta: 80 % del programa de gestión de calidad implementado Indicador: Porcentaje de ejecución del programa	Subdere Municipio						COMITÉ GESTOR o de MEJORA

OBJETIVOS ESTRATEGICOS	LINEAS DE ACCION	PLANES PROGRAMAS PROYECTOS	RESULTADOS	META INDICADORES	FUENTES FINANCIAMIENTO	CRONOGRAMA AÑO					RESPONSABLES Y ALIADOS
						1	2	3	4	5	
		2.1.2 Planificación Estratégica y auto-evaluación de la gestión	Planificación Estratégica y auto-evaluación de la gestión elaborado y con el Plan de Mejoras (PM) implementado	Meta: 80 % de ejecución de los planes Indicador: Porcentaje ejecución de los planes	SUBDERE						COMITÉ GESTOR SECPLAC
		2.1.3. Aplicar instrumentos de medición de satisfacción de usuarios	Sistema de medición de satisfacción de usuarios instalado, lo que permite incorporar esta información en la toma de decisiones del servicio, su rediseño y mejora.	Meta: 80 % de los usuarios se encuentran satisfechos Indicador: Porcentaje de usuarios satisfechos	SUBDERE						Responsable servicio o prestación acordada y priorizada a partir de auto-evaluación y PM.
		2.1.4. Cursar acciones de mejora inmediata (AMI)	AMI instalada, permitiendo dar una señal concreta de partida con acciones que no ameritan un proceso de análisis exhaustivo.	Meta: AMI operando al 2012. Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos de instalación de la AMI asociado a PMG	MUNICIPIO						COMITÉ GESTOR (que ya al constituirse es señal de AMI) ASEMUCH
	2.2 Capacitación Funcionarios Municipales	2.2.1 Programa de capacitación funcionarios municipales	Programa de capacitación asociado a brechas implementado	Meta: 90% del cumplimiento del plan Indicador: Grado de cumplimiento de los tiempos	MUNICIPIO Y SUBDERE AMRA						COMITÉ GESTOR ASEMUCH

• SISTEMA DE EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PLADECO

En el actual marco de desafíos que se le plantea a los Municipios y frente a las demandas pendientes de modernización y mayor descentralización, se constituye en un imperativo aplicar en la gestión municipal herramientas de gestión que promuevan el buen desempeño de las funciones y responsabilidades que por Ley les son atribuidas y de todas aquellas que se planteen en el marco del desarrollo e implementación del PLADECO.

El Plan cuenta con un sistema de evaluación y seguimiento que permite su actualización periódica y que busca establecer las bases para garantizar la puesta en marcha - a través del control de las acciones y estrategias de este instrumento de gestión municipal.

Implementar un sistema de evaluación y actualización del PLAN obliga al municipio mantener en operación el equipo gestor que tendrá por función revisar, ajustar y redefinir funciones de control de gestión, de modo de asegurar que la gestión institucional y sus resultados se orienten de acuerdo a las líneas estratégicas definidas en el PLADECO, considerando las variables de contexto y las capacidades y limitaciones internas (recursos financieros y humanos, competencias instaladas, capacidades de gestión, flexibilidad, etc.).

Finalmente, para dar certeza de que lo planeado se ejecuta, cumple lo esperado y genera resultados y logros, se requiere de un sistema como el incluido. Este, además aportará en la retroalimentación y la posibilidad de hacer los ajustes necesarios que durante el desarrollo del plan se vayan requiriendo, para hacerlo más asertivo y para que siga dando ciertas luces de las prioridades y la realidad que se apuesta a mejorar.

Se definen los dos planos de objetivos a cumplir por el sistema:

1.- Seguimiento: Facilitar el examen continuo y periódico por parte de los funcionarios municipales que estén a cargo de la gestión del PLADECO. Para ello se requiere contar con información exhaustiva y sistematizada de la marcha de los planes definidos de tal manera que se puedan producir los

ajustes y cambios necesarios para el logro de los objetivos perseguidos en forma oportuna. El sistema de seguimiento del PLADECO deberá formar parte integrante del sistema global de gestión municipal.

2.- Evaluación: Contar con información cuantitativa y cualitativa del impacto de la implementación del PLADECO en la comuna. Se entiende esta evaluación como una instancia ex – post en la que participan los responsables finales de la ejecución del PLADECO y en la que es pertinente que se cuente con una mirada de los destinatarios finales y una opinión técnica externa.

La evaluación considera las percepciones de los diferentes actores (evaluación cualitativa), alcaldes, concejales, funcionarios, otros actores (se aplica instrumento, una vez al año) y se recogen las percepciones en cada actividad realizada de los destinatarios de las iniciativas (“evaluación de actividades”). De igual modo se contempla una evaluación cuantitativa lo que permite un análisis de la consecución de lo planteado en el PLAN de acción a nivel de lineamientos y objetivos.

• 5.1 Propuesta sistema de seguimiento y evaluación

En el marco de la organización funcional del municipio y la dotación de personal el equipo gestor del PLADECO integrado por los directivos de las distintas unidades y/o departamentos, se constituya en una Unidad de Gestión que se sanciona en Reglamento Municipal /Manual de Organización y Funciones del Municipio el que debe actualizarse ya que el vigente fue gestado del año 2002. El equipo gestor se encargará de evaluar los avances logrados, corregir y ajustar aquellas líneas que puedan presentar algún problema en su desarrollo, sugerir las medidas a tomar respecto a la secuencia, alcance y oportunidad de las acciones y proyectos y además, de generar un programa continuo de visibilidad, orientado a los diferentes actores de la comuna.

Se propone un modelo simple, que no ocupe gran tiempo funcionario para su alimentación pero que sí sea analizado por este equipo y se comparta periódicamente con la comunidad y resto del personal, además de reportarlo al concejo.

El sistema de seguimiento y evaluación recoge la estructura metodológica del Plan de Acción dado que en este se establecen los productos, actividades, indicadores y medios de verificación y programación.

Este sistema tendrá como unidad de análisis la comuna, y las unidades menores en las que se focalicen las acciones y su tipología de indicadores considerando las siguientes categorías:

- Indicadores de efectividad y de eficiencia en el desarrollo del proceso (avances en cada acción de acuerdo a lo previsto, cumplimiento de plazos, cumplimiento de metas y logro de los objetivos propuestos)
- Indicadores de alerta temprana, que permitan tomar acción oportuna frente los incumplimientos o resultados no
- Indicadores de cumplimiento de metas (por Unidades/Departamentos) y por programa (cobertura, calidad, eficiencia y eficacia, etc.)

La propuesta contempla calificar el grado de ejecución desarrollado en cada lineamiento y objetivo que incorpora el análisis de programas y proyectos de. Los valores se asignan entre el 0 (grado nulo de ejecución) y el 10 (grado máximo de ejecución). Este tipo de análisis, nos va a servir para poder ofrecer en las siguientes fases valores cuantitativos globales de ejecución, que servirán para poder dotar de información numérica tanto a los objetivos, a las líneas estratégicas y al objetivo central de la propuesta de planificación de la Asociación. De esta manera podremos concluir al final de cada año donde se indicará de forma objetiva el valor alcanzado en el periodo de implementación del Plan.

5.1.2 Herramientas a utilizar para el seguimiento

Ficha base individual por Objetivo Estratégico

OBJETIVO				
PLAN PROGRAMA (NOMBRE y N°)	PROYECTO (NOMBRE y N°)	PRESUPUESTO ASIGNADO (m\$/año)	PRESUPUESTO EJECUTADO (m\$/año)	
	PROYECTO (NOMBRE y N°)	PRESUPUESTO ASIGNADO (m\$/año)	PRESUPUESTO EJECUTADO (m\$/año)	
	PROYECTO (NOMBRE y N°)	PRESUPUESTO ASIGNADO (m\$/año)	PRESUPUESTO EJECUTADO (m\$/año)	
	PROYECTO (NOMBRE y N°)	PRESUPUESTO ASIGNADO (m\$/año)	PRESUPUESTO EJECUTADO (m\$/año)	
PRINCIPALES CONTENIDOS PROGRAMA				
ORGANISMOS ASOCIADOS				
BREVE SÍNTESIS SEGUIMIENTO TÉCNICO FUTURAS ACCIONES CORRECTIVAS y/o DE POTENCIACIÓN				
GRADO DE AVANCE (entre 0 y 10)				VALOR PROMEDIO PROYECTOS:
Proyecto 1	Proyecto 2	Proyecto 3	Proyecto 4	CALIFICACIÓN TIPO SEMÁFORO ⁶ (a churar rojo, verde, a amarillo)

5.2 Valoración global cumplimiento del plan

Realizado el cómputo por objetivos se obtiene el de cada lineamiento⁷ del plan, ayudándonos a comprobar cuáles han sido los que han tenido mayor desarrollo y cuáles menos. De igual forma, esta síntesis, hará visibilizar rápidamente las tendencias que marquen el desarrollo de uno por sobre el otro, las alertas asociadas y la detección de ciertos atrasos, cambios en las prioridades o debilidades en la gestión planificada.

A continuación, el cuadro síntesis del Plan que para mayor análisis deberá necesariamente volverse hacia sus orígenes, desmenuzando de lo mayor a lo menor.

Este mapa representa el resultado anual del PLADEC O.

LINEAMIENTO 1	LINEAMIENTO 2			LINEAMIENTO 3	
OBJETIVO 1.1. (valor)	OBJETIVO 2.1. (valor)	OBJETIVO 2.2. (valor)	OBJETIVO 2.3. (valor)	OBJETIVO 3.1. (valor)	OBJETIVO 3.2. (valor)
(color)	(color)	(color)	(color)	(color)	(color)
BREVE ANÁLISIS INTEGRADO Y RECOMENDACIÓN:	BREVE ANÁLISIS INTEGRADO Y RECOMENDACIÓN:			BREVE ANÁLISIS INTEGRADO Y RECOMENDACIÓN:	
CONCLUSIÓN FINAL ESTADO ANUAL PLAN:					

⁷ Así por ejemplo, del lineamiento III Desarrollo de Infraestructura Territorial, hay 2 Objetivos asociados, los que se expresan por separado (sin promediar) para que la agregación no distorsione.

Agradecimientos

Jorge Saquel, alcalde de Curacautín y el concejo Municipal de la comuna agradecen a todos y cada uno de los habitantes de la comuna y organizaciones que participaron y entregaron sus aportes al trabajo de actualización del Plan de Desarrollo comunal



En este proceso participaron:

- Agrupación del Adulto Mayor de Malalcahuello
- Corporación Trampolín
- Cámara de Comercio de Curacautín
- Cámara de Turismo Curacautín
- Club Adulto Mayor Tiempo Pleno
- Club Deportivo Cruz Azul
- Club Deportivo Juventud
- Colegio de Profesores
- Comité Agua Potable Malalcahuello
- Comité Habitacional
- Comité Santa Isabel
- Comité Villa Captren
- Comité Villa Las Termas
- Conaf Curacautín
- Corporación El Trampolín
- Cruz Roja Curacautín
- Deportivo Población Llaima
- Deportivo Radalco
- Deportivo Santa Ema Sur
- Deportivo Union Las Varas
- Deportivo Union Ventunco
- Depto. de Salud Municipal
- Dirigente Tesorera Discapacitados
- Feria Rural campesina Comité Vista Hermosa
- Gendarmería de Chile
- Escuela Luis Cruz Martínez
- Escuela Patricio Chávez Soto
- Iglesia Católica de Malalcahuello
- Iglesia Metodista Pentecostal
- Jardín de Los Sueños
- JJ. VV. Malalcahuello
- JJ.VV. Almirante Lynch #3
- JJ.VV. Pablo Neruda
- JJ.VV. Población Centenario
- JJ.VV. Radalco Este
- JJ.VV. Santa Julia
- JJ.VV. Tiburcio Al.
- JJ.VV. Vega Larga
- JJ.VV. Los Prados
- Comunidad Ignacio Paiquillo
- OPD Centro Cordillero
- Comité Agua Potable Malalcahuello
- Organización de Posta 2 Curacautín
- Parque Lemunantu
- Grupo Adulto Mayor El Esfuerzo
- Proyecto Geoparque
- Radio Colección
- Radio Curacautín
- Radio Génesis
- Red Futuro
- Ruka Eluguen
- Union Comunal JJ.VV. Urbanas
- Agrupación Vive Curacautín

...Y a todos los Agricultores, Comerciantes, Apicultores, Artesanos funcionarios municipales y profesionales de los diferentes departamentos de la Municipalidad que apoyaron el desarrollo de este trabajo